

Заключение от 23.01.2023 № 83-УПП/40 на проект постановления Администрации Ненецкого автономного округа «О субсидиях на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, возникающих при реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Ненецкого автономного округа и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации Ненецкого автономного округа»

Проектом Порядка предлагается утвердить порядок и условия предоставления субсидий из окружного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение (возмещение) затрат работодателей, возникающих при реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Ненецкого автономного округа (далее – субсидия), в рамках реализации регионального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография».

В целях реализации полномочий, предусмотренных пунктом 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492 утверждены Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (далее - Общие требования).

В соответствии с пунктом 1 Общих требований они определяют общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в соответствии с пунктами 3 и 7 статьи 78, пунктами 2 и 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На основании пункта 2 Общих требований правовые акты содержат следующие положения:

- а) общие положения о предоставлении субсидий;
- б) порядок проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий (далее - отбор) (в случае, если субсидия предоставляется по результатам отбора);
- в) условия и порядок предоставления субсидий;
- г) требования к отчетности;
- д) требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

Проект Порядка предусматривает предоставление субсидии в двух формах: в виде предоставления 100% авансового платежа на финансовое обеспечение затрат получателем субсидии либо на возмещение понесенных работодателем затрат. При этом Порядком не определено, каким образом планируется проведение отбора получателей субсидии (одним извещением о проведении отбора, либо несколькими извещениями о проведении отборов, один из которых на финансовое обеспечение затрат, другой на возмещении расходов).

Согласно пункту 15 проекта Порядка для участия в отборе участник отбора должен представить заявку для участия в отборе по форме согласно приложению № 1 к проекту Порядка. Указанная форма не предусматривает участникам отбора выбора формы получения субсидии (в виде предоставления 100% авансового платежа на финансовое обеспечение затрат получателем субсидии либо возмещения понесенных работодателем затрат).

Учитывая изложенное, предлагаю предусмотреть в форме заявления на субсидию возможность выбора формы получения субсидии, которую планируют получить участники отбора.

Согласно пункту 44 проекта Порядка перечисление средств субсидии осуществляется Центром занятости населения не позднее 10 рабочих дней со дня заключения Соглашения. Иных сроков для перечисления субсидии проект Порядка не содержит.

Содержание указанного пункта в совокупности с требованиями к участникам отбора (пункты 6, 14 проекта Порядка) и представляемым документам для участия в отборе (пункта 15 проекта Порядка), а также отсутствие в проекте правового акта, перечня, порядка и сроков представления документов, необходимых для возмещения подтверждения понесённых расходов, позволяет сделать вывод о том, что разработчиком предлагается предоставлять исключительно субсидию на финансовое обеспечение затрат.

Уполномоченным предложено разработчику определиться с целями субсидии: предоставление 100% авансового платежа на финансовое обеспечение затрат получателем субсидии либо возмещение понесенных работодателем затрат.

В случае, если планируется предоставление субсидии на возмещение понесенных работодателем затрат, то необходимо предусмотреть в правовом акте нормы о периодичности предоставления такой субсидии, а также перечень, порядок, сроки представления документов, подтверждающих понесённые расходы в целях получения субсидии.

В пункте 6 Общих требований закреплено, что требования к отчетности предусматривают определение порядка и сроков представления получателем субсидии отчетности о достижении значений результатов и показателей, указанных в подпункте "м" пункта 5 настоящего документа (при установлении таких показателей), об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия (но не реже одного раза в квартал), по формам, определенным типовыми формами соглашений, установленными Министерством финансов Российской Федерации, финансовым органом субъекта Российской Федерации, финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии.

Вместе с тем, проектные нормы Порядка не предусматривают порядок и сроки представления отчетности о достижении результата предоставления субсидии, что не соотносится с положениями статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и не соответствует пункту 6 Общих требований. Более того, пунктом 48 проекта Порядка предусмотрено, что сроки представления отчетности устанавливаются соглашением о предоставлении субсидии.

Уполномоченным предложено в пункте 48 проекта Порядка предусмотреть порядок и сроки представления отчетности о достижении результата предоставления субсидии.