



**Уполномоченный
по защите прав предпринимателей
в Ненецком автономном округе**

ул. Ленина, 23 А, г. Нарьян-Мар,
Ненецкий автономный округ, 166000,
тел./факс: (81853) 4-49-89; 2-12-68
E-mail: upnao@mail.ru

Руководителю Департамента
природных ресурсов, экологии и
агропромышленного комплекса
Ненецкого автономного округа

А.М. ЧАБДАРОВУ

от 01.12.2023 № 83-УПП/134

Уважаемый Альберт Маратович!

Рассмотрев в рамках оценки регулирующего воздействия проект постановления Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении порядка предоставления субсидии в целях финансового обеспечения затрат на создание в Ненецком автономном округе региональной сети нестационарных торговых объектов, осуществляющих производство хлеба и мучных кондитерских изделий и предоставляющих услуги общественного питания» (далее – проект Порядка), сообщаю следующее.

Проектом порядка предлагается утвердить категорию получателей субсидии, способ проведения отбора, размер, условия, сроки и порядок предоставления субсидий из окружного бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на создание в Ненецком автономном округе региональной сети нестационарных торговых объектов, осуществляющих производство хлеба и мучных кондитерских изделий и предоставляющих услуги общественного питания, порядок и сроки возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при ее предоставлении, в рамках реализации государственной программы Ненецкого автономного округа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ненецком автономном округе», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 22.10.2014 № 405-п (далее – Государственная программа).

В перечень отдельных мероприятий Государственной программы входит подпрограмма 3 «Развитие торговли и потребительского рынка». Включение подпрограмм в государственную программу обусловлено совокупностью решаемых в их рамках задач, направленных на достижение общих целей государственной программы.

Одной из задач подпрограммы 3 «Развитие торговли и потребительского рынка» Государственной программы является обеспечение населения Ненецкого

ДЕПАРТАМЕНТ ПР и АПК НАО
№ 01
2023
Подпись: *Чабдаров*

автономного округа, проживающего в сельской местности продовольственными товарами по доступным ценам и основными сортами хлеба по доступным ценам.

В свою очередь одним из целевых показателей подпрограммы 3 «Развитие торговли и потребительского рынка» Государственной программы является сохранение объема реализации хлеба основных сортов.

Следует отметить, что предоставление субсидии в целях производства мучных кондитерских изделия не согласуется с задачами и целевыми показателями подпрограммы 3 «Развитие торговли и потребительского рынка» Государственной программы, которые предусматривают обеспечение населения, проживающего в сельской местности, исключительно основными сортами хлеба по доступным ценам.

Согласно пояснительной записке к проекту Порядка, рассматриваемый проект разработан с целью улучшения экономической ситуации в сфере торговли и на потребительском рынке, а также проведения целенаправленной работы по обеспечению населения хлебом и хлебобулочными изделиями. Реализация проекта позволит обеспечить жителей Ненецкого автономного округа хлебом и мучными кондитерскими изделиями, услугами торговли и общественного питания, увеличить оборот розничной торговли, создать новые рабочие места.

В Ненецком автономном округе производство хлеба осуществляют как минимум 17 хозяйствующих субъектов: Нарьян-Марское ГОРПО, ООО «Вкусно и просто», ООО «Витамин», ИП Левчакова Л.Д., ОАО «Нарьян-Марский хлебзавод», ПО Печорский пекарь, ПО Хорей-Верский пекарь, ПО Харутинский пекарь, ПО Каратайский пекарь, ПО Пешский пекарь, ПО Индигский пекарь, ПО Омский пекарь, ПО Карский пекарь, ПО Несский пекарь и ООО «ПОЛАР», ИП Шульгин К.А., ООО «ДОКА». По имеющейся информации, количество занятых в сфере хлебопечения в указанных организациях составляет более 210 человек.

Полагаю, что предлагаемое Департаментом природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа правовое регулирование, направленное на предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат на создание в Ненецком автономном округе сети нестационарных объектов в расчете не более 19 млн. рублей на один нестационарный объект, не приведет к улучшению экономической ситуации в сфере торговли и на потребительском рынке. Предоставление преимущества определённому хозяйствующему субъекту в виде предоставления указанной выше суммы денежных средств может существенным образом повлиять на положение хозяйствующих субъектов на рынке и способствовать снижению производства хлеба у действующих в регионе хозяйствующих субъектов, и, как следствие, к снижению заработной платы, сокращению рабочих мест и уменьшению налоговых и неналоговых платежей.

В свою очередь, в целях улучшения экономической ситуации в сфере торговли и на потребительском рынке, целесообразнее было бы увеличить размеры субсидий на частичное возмещение затрат на производство хлеба, предусмотренные Порядком предоставления субсидий в целях частичного возмещения затрат, возникающих в связи с производством хлеба и (или) в связи с оказанием услуг по его доставке, утверждённым постановлением Администрации

Ненецкого автономного округа от 17.04.2015 № 117-п. Необходимость повышения размера субсидии вызвана увеличением МРОТ, а следовательно, ростом размера уплаты страховых взносов и НДФЛ, а также ростом цен на уголь и дрова в сельских населенных пунктах.

Учитывая задачи Государственной программы, полагаю необходимым предусмотреть в проекте Порядка условие о предоставлении субсидии на поставку нестационарных торговых объектов исключительно в тех населенных пунктах, где отсутствует производство хлеба основных сортов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492 утверждены Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (далее – Общие требования).

В соответствии с пунктом 1 Общих требований они определяют общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в соответствии с пунктами 3 и 7 статьи 78, пунктами 2 и 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Подпунктом «б» пункта 3 Общих требований установлено, что в целях определения общих положений о предоставлении субсидий в правовом акте указываются цели предоставления субсидий исходя из наименования государственной программы, в случае если субсидии предоставляются в целях реализации соответствующей программы.

В нарушение подпункта «б» пункта 3 Общих требований в проекте Порядка не предусмотрены цели предоставления субсидии.

Подпунктом «м» пункта 5 Общих требований установлено, что при определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указываются: достигнутые или планируемые результаты предоставления субсидии, под которыми понимаются результаты деятельности (действий) получателя субсидии, соответствующие результатам государственных программ (при наличии в государственных программах результатов предоставления субсидии), а также при необходимости их характеристики (показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии) (далее – характеристики), значения которых устанавливаются в соглашениях.

Результаты предоставления субсидии должны быть конкретными, измеримыми, с указанием в соглашениях точной даты завершения и конечного значения результатов (конкретной количественной характеристики итогов), а также соответствовать типам результатов предоставления субсидии, определенным в соответствии с установленным Министерством финансов

Российской Федерации порядком проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидии.

Согласно пункту 1 проекта Порядка, данный нормативный правовой акт разработан в рамках реализации Государственной программы.

В перечень отдельных мероприятий Государственной программы, как указано выше, входит подпрограмма 3 «Развитие торговли и потребительского рынка».

Для подпрограммы 3 «Развитие торговли и потребительского рынка» на 2023-2026 годы Государственной программой для достижения задач определены следующие целевые показатели:

- 1) увеличение оборота розничной торговли (единица измерения проценты к предыдущему году);
- 2) индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года (единица измерения проценты);
- 3) сохранение объема реализации хлеба основных сортов (единица измерения проценты к предыдущему году).

Пунктом 53 раздела IV «Требования к отчетности» проекта Порядка установлено, что результатом предоставления субсидии является количество нестационарных торговых объектов, осуществляющих производство хлеба и мучных кондитерских изделий и предоставляющих услуги питания.

Указанный результат предоставления субсидии не соответствует целевым показателям (результатам) подпрограммы 3 «Развитие торговли и потребительского рынка», необходимым для достижения целей Государственной программы.

Более того, Общими требованиями установлено, что результат предоставления субсидии устанавливается в условиях и порядке предоставления субсидии, а рассматриваемый проект Порядка предусматривает результат в требованиях к отчетности. Тем самым нарушена структура рассматриваемого проекта Порядка.

Учитывая изложенное, предлагаю предусмотреть в проекте Порядка результат в соответствии с целевыми показателями (результатами) подпрограммы 3 «Развитие торговли и потребительского рынка», необходимыми для достижения целей Государственной программы.

Исходя из пункта 2 проекта Порядка, под нестационарным торговым объектом, поставка которого подлежит субсидированию, понимается модульное здание, строение, сооружение, предназначенное для производства хлеба и мучных кондитерских изделий, и предоставления услуг общественного питания.

При этом содержание проекта Порядка не позволяет сделать вывод о том, должны ли нестационарные торговые объекты быть оборудованы производственными мощностями. Сам факт поставки необорудованных производственными мощностями нестационарных торговых объектов не позволит обеспечить производство основных сортов хлеба.

Проект Порядка предусматривает предоставление субсидии в одном формате: в виде финансового обеспечения затрат получателем субсидии (то есть предоставляемые из окружного бюджета средства направляются

на финансовое обеспечение достижения получателем субсидии результата). При этом в пункте 50 проекта Порядка в противоречие с указанным способом предоставления субсидии, определено ее предоставление по фактически понесенным затратам (то есть фактическое достижение результата обеспечивается за счет средств получателя субсидии). Кроме того, в проекте Порядка не содержится перечень затрат, возмещаемых за счет субсидии.

Учитывая изложенное, предлагаю устранить неопределенность в способе предоставления субсидии и определить перечень затрат, связанных с поставкой нестационарных торговых объектов, подлежащих финансовому обеспечению за счет субсидии.

В подпункте 4 пункта 49 проекта Порядка определено, что одним из условий предоставления субсидии является установка в 2023 году не менее двух нестационарных объектов. Данное условие влечет ограничение числа получателей субсидии в связи с ограниченными сроками поставки и установки нестационарных объектов, так как до конца 2023 года остался один месяц - декабрь, и с учетом территориально-географической удаленности округа, слаборазвитой транспортной сети запланировать, поставить и установить нестационарные объекты за один месяц является невыполнимым условием.

Учитывая изложенное, в целях равного участия получателей субсидии в ее предоставлении, предлагаю вышеуказанное требование исключить из проекта Порядка.

Пункт 5 проекта Порядка предусматривает ограниченную категорию участников отбор и получателей субсидии, а именно юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, основным видом деятельности которых является деятельность ресторанов и услуг по доставке продуктов питания (код вида экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС ред. 2) – 56.10)

Полагаю, что такой подход ведет к ограничению круга получателей субсидии, в том числе хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по производству хлеба в Ненецком автономном округе.

Так, ИП Левчакова Л.Д., ОАО «Нарьян-Марский хлебзавод», ПО Печорский пекарь, ПО Хорей-Верский пекарь, ПО Харутинский пекарь, ПО Каратайский пекарь, ПО Пешский пекарь, ПО Индигский пекарь, ПО Омский пекарь, ПО Карский пекарь, ПО Несский пекарь, ООО «Вкусно и просто», ООО «ПОЛАР», ООО «ДОКА» имеют основные коды ОКВЭД «Производство хлеба и мучных кондитерских изделий, тортов и пирожных недлительного хранения» (10.71), «Производство хлеба и хлебобулочных изделий недлительного хранения» (10.71.1) и, следовательно, не подпадают под категорию получателей в редакции проекта Порядка.

Таким образом, содержание пункта 5 проекта Порядка обладает дискриминационным характером и признаками ограничения конкуренции.

Пункт 9 Проекта порядка со ссылкой на сроки размещения объявления об отборе согласно распоряжению Департамента не учитывает нормы подпункта «б»

пункта 4 Общих требований, так как не содержит даты размещения объявления о проведении отбора.

Отсутствие в правом акте конкретной даты размещения объявления о проведении отбора в совокупности с условиями о том, что при равном количестве баллов у двух и более участников отбора решение о признании победителем отбора принимается в отношении участника, подавшего заявку на участие в отборе раньше (пункт 38 проекта Порядка), может свидетельствовать о возможных злоупотреблениях и коррупционных проявлениях со стороны должностных лиц Департамента, выраженных в сообщении заинтересованным хозяйствующим субъектам планируемой даты размещения на сайте объявления о проведении отбора в целях подачи заявки в максимально короткие сроки и обладанием преимущественным правом на признании победителем отбора.

Учитывая изложенное, предлагаю предусмотреть в проекте Порядка конкретную дату размещения объявления о проведении отбора.

Указанные выше ограничивающие условия могут свидетельствовать о том, что предлагаемая субсидия планируется к предоставлению Департаментом конкретному хозяйствующему субъекту и соответственно является по сути своей государственной преференцией, порядок предоставления которой предусмотрен Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Уполномоченным выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, препятствующие достижению целей правового регулирования.

Также сообщаю, что 01.12.2023 года состоялось заседание хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере производства хлеба, при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе на котором обсуждался проект Порядка. По результатам обсуждения проекта Порядка субъекты предпринимательской деятельности высказали позицию о нецелесообразности его принятия (приложение).

Приложение: протокол заседания хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере производства хлеба, при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе от 01.12.2023 на 3 л. в 1.экз.



Г.В. Сопочкин