



**Уполномоченный
по защите прав предпринимателей
в Ненецком автономном округе**

ул. Ленина, 23 А, г. Нарьян-Мар,
Ненецкий автономный округ, 166000,
тел./факс: (81853) 4-49-89; 2-12-68
E-mail: uppnao@mail.ru

Заместителю губернатора
Ненецкого автономного округа –
руководителю Департамента
финансов и экономики Ненецкого
автономного округа

С.В. МИХАЙЛОВУ

от 17.06.2024 № 83-УПП/99

Уважаемый Сергей Владимирович!

Рассмотрев в рамках оценки регулирующего воздействия закон Ненецкого автономного округа от 19.09.2014 № 94-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Ненецком автономном округе, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее – Закон № 94-оз), сообщаю следующее.

Правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности регламентированы Федеральным законом от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее – Федеральный закон № 39-ФЗ).

Согласно пунктам 1, 2 статьи 4 Федерального закона № 39-ФЗ субъектами инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, являются инвесторы, заказчики, подрядчики, пользователи объектов капитальных вложений и другие лица. Инвесторы осуществляют капитальные вложения на территории Российской Федерации с использованием собственных и (или) привлеченных средств в соответствии с законодательством Российской Федерации. Инвесторами могут быть физические и юридические лица, создаваемые на основе договора о совместной деятельности и не имеющие статуса юридического лица объединения юридических лиц, государственные органы, органы местного самоуправления, а также иностранные субъекты предпринимательской деятельности.

Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления по согласованию между ними могут осуществлять взаимодействие в инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами (статья 10 Федерального закона № 39-ФЗ).

В соответствии с пунктом 2.1 статьи 11 Федерального закона № 39-ФЗ, органы государственной власти субъектов Российской Федерации для регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, могут использовать следующие формы и методы: разработка, утверждение и осуществление межмуниципальных инвестиционных проектов и инвестиционных проектов на объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации, финансируемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации; проведение экспертизы инвестиционных проектов в соответствии с законодательством; предоставление на конкурсной основе государственных гарантий по инвестиционным проектам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации; выпуск облигационных займов субъектов Российской Федерации, гарантированных целевых займов; вовлечение в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации.

При этом пунктом 3 статьи 11 Федерального закона № 39-ФЗ предусмотрено, что государственное регулирование инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, может осуществляться с использованием иных форм и методов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 2 Закона № 94-оз под инвесторами понимаются физические и юридические лица, осуществляющие капитальные вложения на территории Ненецкого автономного округа с использованием собственных и (или) привлеченных средств, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем, понятие «инвесторы» в Законе № 94-оз противоречит кругу лиц, указанным в пункте 2 статьи 4 Федерального закона № 39-ФЗ, поскольку исключает из числа потенциальных инвесторов объединения юридических лиц, не имеющих статуса юридического лица и действующих на основании договора о совместной деятельности, государственные органы и органы местного самоуправления, а также иностранных субъектов предпринимательской деятельности.

В связи с этим, содержание понятия «инвесторы» в Законе № 94-оз предлагаю привести в соответствие с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона № 39-ФЗ.

Статьей 15 Федерального закона № 39-ФЗ предусмотрены государственные гарантии прав субъектов инвестиционной деятельности.

Согласно пункту 1 статьи 15 Федерального закона № 39-ФЗ, государство в соответствии с настоящим федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации гарантирует всем субъектам инвестиционной деятельности независимо от форм собственности, в том числе обеспечение равных прав при осуществлении инвестиционной деятельности.

В соответствии с пунктом 3 статьи 15 Федерального закона № 39-ФЗ, стабильность для инвестора гарантируется в течение срока окупаемости инвестиционного проекта, но не более семи лет со дня начала финансирования указанного проекта.

Частью 2 статьи 14 Закона № 94-оз предусмотрено, что органы государственной власти Ненецкого автономного округа при предоставлении инвестору, реализующему приоритетный инвестиционный проект Ненецкого

автономного округа, государственной поддержки инвестиционной деятельности в форме налоговых льгот гарантируют не ухудшение условий ведения инвестиционной деятельности в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим законом, иными законами и нормативными правовыми актами Ненецкого автономного округа на срок, установленный инвестиционным договором.

При этом, что понимается под ухудшение условий ведения инвестиционной деятельности законом не предусмотрено. Вместе с тем часть 2 статьи 14 Закона № 94-оз позволяет применить нормативные правовые акты Ненецкого автономного округа, ухудшающие условия налогообложения по истечению периода действия договора без учета срока окупаемости инвестиционного проекта, снижая тем самым уровень правовых гарантий, предоставленных инвесторам федеральным законодателем.

В связи с этим предлагаю предусмотреть в Законе № 94-оз норму согласно которой в случае, если вступают в силу новые законы и иные нормативные правовые акты Ненецкого автономного округа, изменяющие размеры региональных налогов, либо вносятся в действующие законы и иные нормативные правовые акты Ненецкого автономного округа изменения и дополнения, которые приводят к увеличению совокупной налоговой нагрузки на деятельность инвестора по реализации приоритетного инвестиционного проекта на территории Ненецкого автономного округа или устанавливают режим запретов и ограничений в отношении осуществления капитальных вложений на территории Ненецкого автономного округа по сравнению с совокупной налоговой нагрузкой и режимом, действовавшими в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Ненецкого автономного округа на день начала финансирования приоритетного инвестиционного проекта, то такие новые законы и иные нормативные правовые акты Ненецкого автономного округа, а также изменения и дополнения, вносимые в действующие законы и иные нормативные правовые акты Ненецкого автономного округа, не применяются в течение сроков окупаемости инвестиционного проекта, в отношении инвестора, осуществляющего приоритетный инвестиционный проект. Под совокупной налоговой нагрузкой понимается расчетный суммарный объем денежных средств, подлежащих уплате в виде региональных налогов инвестором, осуществляющим приоритетный инвестиционный проект, на день начала финансирования указанного проекта. Днем начала финансирования приоритетного инвестиционного проекта является день начала осуществления инвестором капитальных вложений согласно инвестиционной заявке инвестора приоритетного инвестиционного проекта.

Статьей 6 закона № 94-оз определены формы государственной поддержки инвестиционной деятельности, при этом в части 2 указанной статьи установлено, что государственная поддержка может осуществляться с использованием иных форм в соответствии с законодательством. Однако, учитывая, что предметом регулирования Закона № 94-оз являются отношения в сфере предоставления органами государственной власти поддержки инвестиционной деятельности на территории Ненецкого автономного округа предлагаю рассмотреть вопрос о расширении форм поддержки, перечисленных в части 1 статьи 6 закона № 94-оз.

Так, Федеральный закон № 39-ФЗ предусматривает возможность выдачи субъектом Российской Федерации гарантий, именуемых «государственные гарантии

субъектов Российской Федерации». Порядок и условия выдачи государственных гарантий определены в Бюджетном Кодексе РФ.

В соответствии со статьей 115 Бюджетного Кодекса РФ государственной гарантией признается способ обеспечения гражданско-правовых обязательств, в силу которого субъект федерации - гарант дает письменное обязательство отвечать за исполнение лицом, которому дается государственная гарантия, обязательства перед третьими лицами полностью или частично.

Учитывая изложенное, предлагаю предусмотреть в Законе № 94-оз форму поддержки «предоставление государственных гарантий Ненецкого автономного округа в валюте Российской Федерации». Указанные гарантии могли быть предоставлены инвесторам для обеспечения следующих гражданско-правовых обязательств:

1) по кредитным договорам, предусматривающим предоставление инвесторам кредитов для реализации ими инвестиционных проектов, в том числе лизинговых проектов и проектов, связанных с внедрением научных, научно-технических результатов и (или) научной, научно-технической продукции и других инноваций;

2) по договорам, в соответствии с которыми инвесторы уполномочивают заказчиков на реализацию инвестиционных проектов;

3) возникших в результате осуществления инвесторами облигационных займов, привлекаемых для реализации инвестиционных проектов;

4) по договорам финансовой аренды (лизинга);

4) по кредитным договорам, содержащим условие о предоставлении кредитными организациями, в том числе иностранными банками, кредитов в целях использования этими инвесторами полученных кредитов для предоставления кредитов инвесторам;

5) по заключаемым инвесторами договорам займа со специализированными обществами проектного финансирования на цели проектирования, строительства и (или) реконструкции объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры.

В силу абзаца четвертого пунктом 2.1 статьи 11 Федерального закона № 39-ФЗ порядок предоставления государственных гарантий за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации определяется законами субъектов Российской Федерации.

Учитывая изложенное, предлагаю разработать соответствующий проект окружного закона, предусматривающий порядок предоставления государственных гарантий за счет средств бюджета Ненецкого автономного округа.

В целях создания благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности на территории Ненецкого автономного округа предлагаю также предусмотреть в Законе № 94-оз форму государственной поддержки инвестиционной деятельности в виде разработки и (или) экспертизы инвестиционных проектов, инициатором которых является Ненецкий автономный округ, за счет государственных источников финансирования в порядке, установленном Администрацией Ненецкого автономного округа».

Одной из форм государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Ненецкого автономного округа согласно подпункту 11 части 1 статьи 6, подпункту 2 части 1 статьи 8 Закона № 94-оз является предоставление инвесторам средств окружного бюджета в форме субсидий. Вместе с тем Закон № 94-оз

не содержит перечня субсидий, предоставляемых инвесторам. Наличие такого перечня субсидий позволило бы обеспечить гарантии для финансирования при формировании государственных программ и бюджета.

К примеру, в законе можно было бы предусмотреть форму поддержки инвесторов в виде предоставления субсидии за счет средств окружного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат на создание инженерной инфраструктуры, в том числе на оплату услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям и подключению к сетям инженерно-технического обеспечения, объектов капитального строительства сельскохозяйственных организаций в рамках реализаций приоритетных инвестиционных проектов Ненецкого автономного округа свыше определенной суммы инвестиций.

Учитывая изложенное, предлагаю предусмотреть в Законе № 94-оз перечень субсидий, возможных к предоставлению инвесторам.

Кроме того, предлагаю в статье 5 Закона № 94-оз предусмотреть условие, что в случае расторжения инвестиционного договора инвестор лишается всех форм государственной поддержки, предоставленных в соответствии с заключенным инвестиционным договором, а сумма денежных средств, полученная инвестором в результате предоставления государственной поддержки, подлежит возврату в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.



Г.В. Сопочкин