



**Уполномоченный  
по защите прав предпринимателей  
в Ненецком автономном округе**

ул. Ленина, 23 А, г. Нарьян-Мар,  
Ненецкий автономный округ, 166000,  
тел./факс: (81853) 4-49-89; 2-12-68  
E-mail: uppnao@mail.ru

Руководителю Департамента  
строительства, жилищно-  
коммунального хозяйства,  
энергетики и транспорта  
Ненецкого автономного округа

А.Ю. ФРОЛОВУ

от 05.09.2024 № 83-УПП/117

Уважаемый Анатолий Юрьевич!

Рассмотрев в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия проект постановления Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении Порядка предоставления субсидии в целях возмещения затрат, связанных с выполнением работ в сфере дорожной деятельности на территории Ненецкого автономного округа, в части технического перевооружения, модернизации, ремонта оборудования для строительства, ремонта и содержания дорог» (далее – проект порядка), разработанного Департаментом строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа (далее – Департамент), сообщаю следующее.

Проектом порядка предлагается установить категорию получателей субсидии, требования к участникам отбора, способ проведения отбора, размер, условия, сроки и порядок предоставления субсидий в целях возмещения затрат, связанных с выполнением работ в сфере дорожной деятельности на территории Ненецкого автономного округа, в части технического перевооружения, модернизации, ремонта оборудования для строительства, ремонта и содержания дорог, а также порядок и сроки возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при ее предоставлении.

Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий (далее – Общие требования) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782.

Подпунктом «г» пункта 20 Общих требований установлено, что в целях определения порядка проведения отбора в правовом акте определяется порядок формирования и размещения объявления о проведении отбора, разъяснения положений объявления об отборе в соответствии с пунктом 21 Общих требований.

Согласно подпункту «а» пункта 21 Общих требований в целях определения

требований к размещению и содержанию объявления о проведении отбора в правовом акте указывается дата размещения объявления о проведении отбора на едином портале, а также при необходимости на официальном сайте главного распорядителя бюджетных средств в сети «Интернет»

Пункт 8 проекта порядка не учитывает нормы подпункта «а» пункта 21 Общих требований, так как не содержит даты размещения объявления о проведении отбора, отсылая на сроки, указанные в распоряжении о проведении отбора.

Учитывая изложенное, предлагаю предусмотреть в проекте порядка дату размещения объявления о проведении отбора.

В целях установления условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указываются размер субсидии и (или) порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из результатов предоставления субсидии) (подпункт «д» пункта 3 Общих требований).

Однако проект порядка не содержит сведений, указанных в подпункте «д» пункта 3 Общих требований, в связи с чем предлагаю предусмотреть в нем размер субсидии и (или) порядок расчета размера субсидии.

Необходимость указания в правовом акте указанной выше информации также корреспондируется с требованием подпункта «р» пункта 21 Общих требований, предусматривающего необходимость размещения в извещении о проведении отбора информации: об объемах распределяемой субсидии, порядка расчета размера субсидии, установленный правовым актом, правил распределения субсидии по результатам отбора, которые могут включать максимальный, минимальный размер субсидии, предоставляемой победителю (победителям) отбора, а также предельное количество победителей отбора.

Учитывая изложенное, в целях повышения информированности участников отбора об условиях отбора предлагаю предусмотреть в пункте 10 проекта порядка необходимость указания в объявлении о проведении отбора информации: об объемах распределяемой субсидии, порядка расчета размера субсидии, правила распределения субсидии по результатам отбора, а также предельное количество победителей отбора.

Согласно подпункту «а» пункта 11 Общих положений правовой акт, регулирующий предоставление субсидий в порядке возмещения затрат должен содержать положения о перечислении субсидии не позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем принятия главным распорядителем бюджетных средств по результатам рассмотрения и проверки им документов, указанных в подпункте «в» пункта 3 Общих положений, в сроки, установленные подпунктом «б» пункта 3 Общих положений, решения о предоставлении субсидии.

По смыслу указанной выше нормы, субсидия должна быть перечислена не позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении субсидии. При этом само решение о предоставлении субсидии должно приниматься на основании результатов рассмотрения и проверки документов, представленных получателем субсидии для подтверждения соответствия установленным требованиям, в пределах сроков, определенных для проведения такой проверки.

Анализ содержания глав 4-5 и раздела III проекта порядка позволяет сделать вывод о том, что процедура принятия решения о предоставлении субсидии по результатам проверки представленных документов проектом порядка не предусмотрена. Вопреки требованиям подпункта «а» пункта 11 Общих требований по результатам проверки представленных заявителями документов, Департамент

принимает решение о заключении соглашения, а не решение о предоставлении субсидии. Причем соглашение о предоставлении субсидии заключается в течение 15 рабочих дней со дня принятия решения о заключения соглашения.

Если же предполагать, что решением о предоставлении является распоряжение Департамента о предоставлении субсидии (пункт 41 проекта порядка), то срок его издания проектом порядка также не определен. В указанном пункте проекта порядка речь идет исключительно о сроках подготовки распоряжения.

Учитывая изложенное, предлагаю предусмотреть в проекте порядка условия о перечислении субсидии в течение 10 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении субсидии на основании результатов рассмотрения и проверки документов, представленных получателем субсидии для подтверждения соответствия установленным требованиям, в пределах сроков, определенных для проведения такой проверки.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 11 Общих требований в правовой акт, регулирующий предоставление субсидии в порядке возмещения затрат, включаются положения о направлениях затрат на возмещение которых предоставляется субсидия.

Словосочетания «затраты связанных с выполнением работ в сфере дорожной деятельности на территории Ненецкого автономного округа» содержат неопределенные, неоднозначные правила от которого зависит объем представления субсидии и предоставляет Департаменту необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений при решении вопроса отнесения тех или иных затрат к техническому перевооружению, модернизации, ремонту оборудования для строительства, ремонта и содержания дорог, которые, в свою очередь, влияет на решение о предоставлении субсидии или отклонении заявки на участие в отборе.

В связи с этим предлагаю конкретизировать в проекте порядка направления затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия.

Подпунктом «г» пункта 11 Общих требований предусмотрено, что правовой акт, регулирующий предоставление субсидии в порядке возмещения затрат, включается перечень документов, подтверждающих фактически произведенные затраты, а также при необходимости требования к таким документам.

Согласно подпункту 3 пункта 12 проекта порядка для участия в отборе участник отбора в течение срока, указанного в объявлении, представляет в Департамент следующие документы:

копии документов, подтверждающих понесенные участником отбора затраты, связанные с выполнением работ в сфере дорожной деятельности на территории Ненецкого автономного округа, в части технического перевооружения, модернизации, ремонта оборудования для строительства, ремонта и содержания дорог, в том числе:

договор (контракт) на выполнение работ в сфере дорожной деятельности на территории Ненецкого автономного округа, в части технического перевооружения, модернизации, ремонта оборудования для строительства, ремонта и содержания дорог;

документы о приемке выполненных работ;

документы, подтверждающих оплату выполненных работ (при наличии).

В свою очередь, затраты на техническое перевооружение, модернизацию, ремонт оборудования для строительства, ремонта и содержания дорог могут быть понесены не только на основании договора (контракта) на выполнение работ, но и на основании договоров (контрактов) поставки или оказания услуг. Вместе с тем, представление копий договоров (контрактов) поставки или оказания услуг, в качестве

документов, подтверждающих понесенные расходы на техническое перевооружение, модернизацию, ремонт оборудования для строительства, ремонта и содержания дорог проектом порядка не предусмотрено.

В связи с этим предлагаю в подпункте 3 пункта 12 проекта порядка предусмотреть право представления: договоров (контрактов) поставки, выполнении работ и оказания услуг, документов о приемке выполненных работ и оказанных услуг, а также документов, подтверждающих оплату выполненных работ, поставленных товаров, оказанных услуг в качестве документов, подтверждающих понесенные расходы на техническое перевооружение, модернизацию, ремонт оборудования для строительства, ремонта и содержания дорог.

Требование о предоставлении документов, подтверждающих оплату выполненных работ «при наличии», противоречит пункту 11 Общих требований, поскольку субсидия планируется к предоставлению по факту понесенных затрат, в связи с чем предлагаю слова «при наличии» из подпункта 3 пункта 12 проекта исключить.

Следует отметить, что в подпункте 3 пункта 12 проекта порядка отсутствуют условия о временном периоде понесенных получателем субсидии затрат, подлежащих возмещению. Такие условия не предусмотрены и в требованиях к участникам отбора. Между тем условия о том, что затраты получателя субсидии должны быть понесены в текущем финансовом году указаны в пункте 40 проекта порядка.

В тоже время отсутствие в требованиях к участникам отбора и представляемых ими документов сведений о временном периоде понесенных получателем субсидии затрат, подлежащих возмещению, создает правовую неопределённость в принятии решения о предоставлении субсидии (заключении соглашения) или отклонении заявки, поскольку в пункте 33 проекта порядке не содержатся основания для отклонении заявки и отказ в заключении соглашения по причине несоответствия получателя субсидии пункту 40 проекта порядка, предусматривающего условия о возмещении затрат понесенных в текущем финансовом году.

В связи с этим предлагаю предусмотреть в пункте 11 проекта порядка требования о том, что участник отбора должен понести затраты на техническое перевооружение, модернизацию, ремонт оборудования для строительства, ремонта и содержания дорог в текущем финансовом году.

Согласно подпункту 3 пункта 40 проекта порядка субсидия предоставляется при соблюдении условия о том, что получатель субсидии не осуществляет приобретение средств иностранной валюты за счет полученных средств субсидии, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий.

Указанное условие о предоставлении субсидии является излишним поскольку в силу подпункта «а» пункта 10 Общих требований оно может быть установлено в правовом акте, регулирующим предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат. Учитывая это предлагаю исключить подпункт 3 пункта 40 из проекта порядка.

В целях установления требований к представлению отчетности согласно подпункту «а» пункта 5 Общих требований в правовом акте предусматриваются положения, определяющие порядок и сроки представления получателем субсидии (но не реже одного раза в квартал) по формам, определенным типовыми формами соглашений, установленным соответствующим финансовым органом субъекта Российской Федерации:

отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии, а также характеристик результата (при их установлении);

отчета об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия (в отношении субсидий, предоставляемых в порядке финансового обеспечения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг).

Пунктом 45 проекта порядка установлено, что получатель представляет в Департамент отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии по форме, установленной соглашением с приложением документов, подтверждающих целевое расходование.

Проект порядка предусматривает предоставление субсидии по фактически понесенным затратам (то есть фактическое достижение результата обеспечивается за счет средств получателя субсидии). В связи с чем, требование в пункте 45 проекта порядка о приложении документов, подтверждающих целевое расходование, являются излишним, так как субсидия не направлена на финансовое обеспечение затрат получателем субсидии.

Пунктом 45 проекта порядка не определена конкретная дата предоставления отчета о достижении результата предоставления субсидии. Вместе с тем достижение результата согласно пункту 46 проекта порядка влияет на применение к получателю мер ответственности за недостижение результата предоставления субсидии.

Учитывая изложенное, предлагаю устранить неопределенность в дате, по состоянию на которую оценивается результат предоставления субсидии.

Пунктом 46 проекта порядка определено, что при непредставлении получателем субсидии отчета о достижении значений результата предоставления субсидии в установленные сроки получатель обязан возратить средства в полном объеме в указанный в соглашении срок, перечислив их на лицевой счет Департамента.

Полагаю, что непредставление отчета в установленные соглашением сроки изолированно от цели, результата, показателей результативности и не может являться безусловным основанием для возврата всей суммы субсидии, поскольку применение такой санкции, как изъятие полученных из бюджета средств, должно отвечать требованиям соразмерности, справедливости и ответственности за нарушение обязательства. К тому же согласно пункту 2 проекта Порядка субсидия предоставляется на безвозвратной основе.

Г.В. Сопочкин