



**Уполномоченный
по защите прав предпринимателей
в Ненецком автономном округе**

ул. Ленина, 23 А, г. Нарьян-Мар,
Ненецкий автономный округ, 166000,
тел./факс: (81853) 4-49-89; 2-12-68
E-mail: uppnao@mail.ru

Руководителю Департамента
здравоохранения, труда и социальной
защиты населения Ненецкого
автономного округа

Е.С. ЛЕВИНОЙ

от 24.01.2024 № 83-УПП/39

Уважаемая Елена Степановна!

Рассмотрев в рамках оценки регулирующего воздействия проект постановления губернатора Ненецкого автономного округа «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Ненецкого автономного округа, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» (далее – Постановление), разработанного Департаментом здравоохранения, труда и социальной защиты населения ненецкого автономного округа (далее – Департамент).

Постановлением предлагается установить на 2024 год запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Ненецкого автономного округа, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по 17 видам экономической деятельности, предусмотренным Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) ОК 029-2014 (КДЕС ред.2).

В соответствии с пунктом 6 статьи 18.1 Федерального закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации вправе ежегодно с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации устанавливать запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

При установлении такого запрета высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации определяет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, срок приведения в соответствии с данным запретом хозяйствующими субъектами численности используемых ими иностранных работников. Такой срок устанавливается с учетом необходимости соблюдения работодателями порядка расторжения трудового договора, установленного трудовым законодательством Российской Федерации.

Порядок определения срока приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, численности используемых ими иностранных работников в соответствии с запретом на привлечение такими хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, установленным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, установлен Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2015 № 1327 (далее – Правила).

Пунктом 5 Правил установлено, что при установлении запрета для двух или более видов экономической деятельности срок определяется для каждого вида экономической деятельности, в котором устанавливается запрет.

Более того, пунктом 2 Правил установлено, что срок определяется с учетом:

а) срока окончания действия патентов, оформленных (переоформленных) в субъекте Российской Федерации, на дату вступления в силу запрета;

б) численности иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами в отдельном виде экономической деятельности, в котором устанавливается запрет;

в) отношения численности иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами в отдельном виде экономической деятельности, в котором устанавливается запрет, к численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

г) возможности удовлетворения потребности в рабочей силе за счет региональных трудовых ресурсов, в том числе путем получения гражданами профессионального образования и дополнительного профессионального образования или профессионального обучения граждан, высвобождаемых работниками, трудоустройства выпускников образовательных организаций;

д) возможности перераспределения трудовых ресурсов внутри субъекта Российской Федерации;

е) возможности привлечения трудовых ресурсов из других субъектов Российской Федерации;

ж) мнения трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем, пунктом 2 Постановления для всех 17 видов экономической деятельности, подпадающих под запрет установлен единый срок приведения численности используемых иностранных работников в соответствие с Постановлением, который составляет три месяца со дня вступления его в силу.

Данный срок не может быть единым для всех 17 видов экономической деятельности, так как при его установлении учитывается ряд условий, указанных в пункте 2 Правил, в частности численность иностранных работников в отдельном виде экономической деятельности и его соотношение к численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами, мнение трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений субъекта Российской Федерации.

Таким образом, в пункте 2 Постановления в нарушение пункта 5 Правил установлен единый срок по 17 видам экономической деятельности, по истечении которого хозяйствующие субъекты должны привести численность используемых ими иностранных работников в соответствие с введенным запретом.

В пояснительной записке и сводном отчете о результатах проведения оценки регулирующего воздействия не содержится данных о том, что рассматриваемый проект Постановления рассматривался трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений в Ненецком автономном округе, в состав которой согласно ее регламенту, утвержденному решением трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Ненецком автономном округе 02.07.2015, входят, в том числе объединения работодателей Ненецкого автономного округа, профсоюзы Ненецкого автономного округа. Отмечаем, что в соответствии с планом работы рассматриваемой комиссии на 2023 год, утвержденного ее координатором 15.12.2022, в ее работу включены мероприятия по рассмотрению проектов нормативно-правовых актов исполнительных органов государственной власти Ненецкого автономного округа. Более того, данные о заключении (мнении, рекомендации) рассматриваемой комиссии по рассматриваемому Постановлению отсутствуют на сайте Департамента.

Учитывая изложенное, предлагаю рассмотреть проект Постановления на заседании трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Ненецком автономном округе и с учетом мнения указанной комиссии рассмотреть сроки по 17 видам экономической деятельности, по истечении которых хозяйствующие субъекты должны привести численность используемых ими иностранных работников в соответствие с вводимым запретом.



Г.В. Сопочкин