



ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ
ОКРУГЕ В 2022 ГОДУ С ОЦЕНКОЙ УСЛОВИЙ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ
И ПРЕДЛОЖЕНИЯМИ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ
ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ СУБЪЕКТОВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



г. Нарьян-Мар
2023 год

Конституция Российской Федерации
(принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями,
одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

Статья 15 (извлечение)

1. Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

2. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Статья 34

1. Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

2. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

ВВЕДЕНИЕ

Данный ежегодный Доклад подготовлен и направляется губернатору Ненецкого автономного округа и Собранию депутатов Ненецкого автономного округа в соответствии с частью 2 статьи 8 Закона Ненецкого автономного округа от 15.07.2013 № 67-оз «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе» (далее – Закон № 67-оз).

Ежегодный Доклад подготовлен Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе (далее – Уполномоченный) и содержит оценку общих условий осуществления предпринимательской деятельности, а также состояние соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Ненецком автономном округе (далее – ежегодный Доклад).

В ежегодном Докладе дается характеристика условий ведения предпринимательства в Ненецком автономном округе, деятельности различных институтов, связанных с развитием бизнеса, состояния соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в регионе.

В ежегодном Докладе сформулированы некоторые выявленные обстоятельства, препятствующие или затрудняющие развитие предпринимательской деятельности на территории Ненецкого автономного округа. Отражены рекомендации (предложения) Уполномоченного о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности, подлежащие, согласно части 5 статьи 8 Закона № 67-ОЗ, обязательному рассмотрению должностными лицами органов государственной власти, местного самоуправления и лицами, замещающими государственные должности Ненецкого автономного округа.

В ежегодном Докладе в большей степени затрагиваются те проблемы, которые могут найти своё решение благодаря совместным согласованным усилиям органов государственной власти Ненецкого автономного округа, местного самоуправления и отдельных должностных лиц.

Рекомендации Уполномоченного, в силу требований статьи 8 Закона № 67-оз, содержащиеся в Докладе, в течение 45 календарных дней со дня получения доклада подлежат обязательному

рассмотрению должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, лицами, замещающими государственные должности Ненецкого автономного округа.

Уполномоченный предлагает должностным лицам государственных органов, органов местного самоуправления, лицам, замещающим государственные должности Ненецкого автономного округа принять к рассмотрению все содержащиеся в Докладе рекомендации в соответствии с имеющейся компетенцией, и сообщить результаты рассмотрения в установленный срок после опубликования (обнародования) Доклада.

Настоящий Доклад содержит также информацию о формировании института Уполномоченного, его структуре, информационном обеспечении деятельности, механизме работы при выполнении возложенных функций и задач, анализ результатов деятельности и взаимодействия с органами государственной власти, муниципальными образованиями, общественными организациями, субъектами предпринимательской деятельности и реализованном межрегиональном сотрудничестве.

Уполномоченный выражает благодарность территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, исполнительным органам государственной власти Ненецкого автономного округа, органам местного самоуправления за предоставленную для подготовки Доклада информацию.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Часть I. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО	5
1.1. Краткая информация об истории формирования института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе	5
1.2. Цели и задачи Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе	5
1.3. Организационная структура института регионального Уполномоченного	7
1.4. Информационное сопровождение деятельности Уполномоченного	7
1.5. Взаимодействие регионального бизнес-омбудсмена с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его Аппаратом, региональными уполномоченными	7
1.6. Взаимодействие Уполномоченного с прокуратурой Ненецкого автономного округа органами государственной власти и органами местного самоуправления, общественными предпринимательскими объединениями и экспертными организациями	8
Часть II. ВЫПОЛНЕНИЕ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ОСНОВНЫХ ЗАДАЧ И РЕАЛИЗАЦИЯ ОСНОВНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ	13
2.1. Анализ поступивших обращений субъектов предпринимательства и результаты их рассмотрения. Работа по предотвращению нарушений и восстановлению прав и законных интересов предпринимателей	11
2.1.1. Рассмотрение обращений в связи с введением санкций недружественных стран и в условиях частичной мобилизации	12
2.1.2. Рассмотрение обращений, связанных с казначейским сопровождением контрактов	14
2.1.3. Выявленные нарушения действиями, бездействиями, решениями органов и организациями, наделенными публичными полномочиями	18
2.1.4. Участие Уполномоченного в судебной защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности	24
2.2. Реализация Уполномоченным отдельных полномочий	25
2.2.1. Подготовка заключений на проекты принимаемых в Ненецком автономном округе правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности	25
2.2.2. Предложения Уполномоченного органам публичной власти о принятии, внесении изменений, признании утратившими силу правовых актов в сфере регулирования предпринимательской деятельности	39
Часть III. УСЛОВИЯ ВЕДЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	43
3.1. Учет субъектов предпринимательской деятельности	43
3.2. Региональные налоговые льготы	45
3.3. Поддержка субъектов предпринимательской деятельности	47
3.4. Контрольно-надзорная деятельность	51
Часть IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	56

Часть I. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО

1.1. Краткая информация об истории формирования института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе

Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей во многих зарубежных государствах уже зарекомендовал себя с положительной стороны как эффективный инструмент решения проблем, с которыми сталкиваются предприниматели в процессе своей деятельности. С учетом зарубежного опыта данный институт в Российской Федерации также приводит к положительному развитию бизнеса в целом.

Институт бизнес-омбудсмена направлен на регулирование отношений между государствами хозяйствующими субъектами страны.

О введении такого института в Российской Федерации заговорили в период президентства Дмитрия Анатольевича Медведева, тогда же и началось предварительное обсуждение проекта будущего нормативного акта, регулирующего статус Уполномоченного и его взаимоотношения с государственными структурами и экономически активным сектором, в профильных комитетах Государственной Думы.

Впервые же должность Уполномоченного на федеральном уровне была введена Указом Президента Российской Федерации от 22.06.2012 № 879, который сам по себе стал началом реализации знаменитых «майских Указов» Президента Владимира Владимировича Путина. В указе не раскрывались особенности статуса лица, назначенного в качестве Уполномоченного, но был назван сам человек, который должен был занять данный ответственный пост. Им стал Борис Юрьевич Титов 21.06.2017 Указом Президента РФ №278 Титов Б.Ю. переназначен на должность Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей на новый срок.

Детальное законодотворчество относительно деятельности Уполномоченного было завершено принятием Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации». Данным нормативным актом определено, что правовое положение, основные задачи и компетенция Уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

В 2023 году исполняется 10 лет с момента создания в Ненецком автономном округе

Института Уполномоченного по защите прав предпринимателей.

04.07.2013 года Собранием депутатов Ненецкого автономного округа был принят закон Ненецкого автономного округа № 67-оз «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе» (Постановление Собрания депутатов Ненецкого автономного округа от 04.07.2013 №188-сд).

С 23.08.2013 года распоряжением губернатора Ненецкого автономного округа от 21.08.2013 № 453-рг/к на государственную должность Ненецкого автономного округа Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе был назначен Валерий Юрьевич Чупров, который осуществлял свою деятельность в течение трех лет.

На сегодняшний день в Ненецком автономном округе должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей замещает Герман Витальевич Сопочкин.

Кандидатура Германа Сопочкина была согласована Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борисом Титовым и утверждена распоряжением губернатора Ненецкого автономного округа от 28.09.2022 № 209-рг/к.

1.2. Цели и задачи Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе

Цели и задачи, стоящие перед региональным Уполномоченным, аналогичны установленным для Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Федеральным законом от 07.05.2013 №78-ФЗ и ограничены лишь территорией субъекта Российской Федерации. Вместе с тем в дополнение к задачам, установленным статьей 2 Федерального закона, Уполномоченному в регионе необходимо в своей деятельности ориентироваться на достижение дополнительных задач, а именно:

- содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- подготовка предложений по совершенствованию механизма обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности по вопросам принадлежащих им прав и законных интересов, форм и способов их защиты.

Для осуществления поставленных перед Уполномоченным задач законом № 67-ОЗ определена его компетенция, в рамках которой он:

- рассматривает жалобы, заявления, обращения субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем их государственную регистрацию на территории Ненецкого автономного округа, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Ненецкого автономного округа, на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Ненецкого автономного округа, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Ненецком автономном округе, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральными законами отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности;

- вносит в органы государственной власти Ненецкого автономного округа, органы местного самоуправления мотивированные предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа, муниципальных правовых актов в сфере предпринимательской деятельности;

- участвует в обсуждении и разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа, муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности, предоставления льгот и преференций категориям субъектов предпринимательской деятельности, создания и использования объектов инфраструктуры, необходимых для осуществления предпринимательской деятельности, готовит заключения по результатам рассмотрения указанных проектов;

- обобщает и анализирует информацию по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, содержащуюся в материалах, поступивших от государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц, а также в жалобах, поступивших от граждан, общественных объединений и иных организаций, в сообщениях средств массовой информации;

- осуществляет мониторинг законодательства и правоприменительной практики на предмет наличия пробелов, коллизий и избыточных административных процедур в законах и иных нормативных правовых актах Ненецкого автономного округа, муниципальных правовых актах, регулирующих вопросы осуществления предпринимательской деятельности, развития инвестиционного климата в Ненецком автономном округе;

- ведет учет, обобщение и анализ жалоб субъектов предпринимательской деятельности и результатов их рассмотрения, типичных нарушений прав субъектов предпринимательской деятельности, установленных при рассмотрении жалоб;

- взаимодействует с правоохранительными органами, территориальными органами государственного контроля (надзора) или муниципального контроля по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

- информирует губернатора Ненецкого автономного округа, Собрание депутатов Ненецкого автономного округа и общественность о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Ненецком автономном округе;

- осуществляет поддержку гражданских инициатив в области защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

- осуществляет иные функции в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ненецкого автономного округа.

Помимо указанных специальных нормативных актов, деятельность Уполномоченного регулируется еще и следующими нормативными актами:

- Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации (часть 1 статьи 53.1);

- Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации (пункт 6 части 4 статьи 69);

- Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации (часть 4 статьи 12, часть 4 статьи 15, часть 1 статьи 24);

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (статья 25.5.1);

- Законом Российской Федерации от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (пункт 10 части 4 статьи 38);

- Федеральным законом от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (часть 5 статьи 7, часть 2 статьи 21);

- Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (пункт 2 статьи 7);

- Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (пункт 1 части 4 статьи 15, пункт 1 части 4 статьи 25.1);

- Федеральным законом от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» (часть 8 статьи 10, пункты 4 и 5 части 1 статьи 15);

- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (пункт 5 статьи 21).

Некоторые вопросы деятельности Уполномоченного регулируются:

- Законом Ненецкого автономного округа от 29.06.2002 № 366-оз «Об административных правонарушениях» (статья 7.1.10);

- Законодательством Ненецкого автономного округа о статусе лиц, замещающих государственные должности Ненецкого автономного округа, законом о государственной службе Ненецкого автономного округа;

- Актами Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, регулируемыми порядок рассмотрения жалоб и принятия решений по ним.

1.3. Организационная структура института регионального Уполномоченного

С 01 октября 2015 года обеспечение деятельности Уполномоченного, за исключением кадрового обеспечения, осуществляется казённым учреждением Ненецкого автономного округа «Аппарат по обеспечению деятельности Уполномоченных и Общественной палаты Ненецкого автономного округа», подведомственным Департаменту внутренней политики Ненецкого автономного округа.

Уставом КУ НАО «Аппарат по обеспечению деятельности Уполномоченных и Общественной палаты НАО» предусмотрено, что учреждение создано с целью правового, организационного, аналитического, информационно-справочного и иного обеспечения деятельности Уполномоченного по правам человека, Уполномоченного по правам ребенка, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе и Общественной палаты Ненецкого автономного округа.

1.4. Информационное сопровождение деятельности Уполномоченного

Информационное сопровождение деятельности Уполномоченного осуществляется посредством размещения новостей на официальном сайте Уполномоченного <http://rup-nao.ru>, а также ведения официального аккаунта бизнес-омбудсмена в социальной сети ВКонтакте. Регулярно освещается организация бизнес-омбудсменом мероприятий для окружных предпринимателей, а также личное участие Уполномоченного в мероприятиях, проводимых органами исполнительной власти Ненецкого автономного округа и региональными отделами федеральных структур и ведомств. Кроме того, отражается постоянное взаимодействие с бизнес-сообществом региона, муниципальными органами и общественными объединениями в целях информирования аудитории, в первую очередь предпринимательского сообщества о деятельности Уполномоченного на территории Ненецкого автономного округа.

С помощью сайта предприниматели могут направить обращения в адрес Уполномоченного, заполнив онлайн форму для обратной связи,

либо скачать форму обращения и отправить жалобу по электронной почте. Эти функции значительно упрощают процесс взаимодействия Уполномоченного и предпринимателей, а также экономят время коммерсантов. Стоит отметить, что ресурс соответствует запросам целевой аудитории, а именно, он включает в себя активные ссылки на сайты общественных бизнес-объединений, отстаивающих права предпринимателей, а также ссылки на порталы органов государственной власти и Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

Посредством публикации информационных материалов на официальном сайте Уполномоченного субъекты предпринимательской деятельности информируются о планируемых мероприятиях, проводимых бизнес-омбудсменом, а также о встречах с ним и властью.

Уполномоченный ведет аккаунт в социальной сети ВКонтакте (https://vk.com/biznesombudsman_nao), который является самым эффективным инструментом продвижения института Уполномоченного. Аккаунт в социальной сети используется для оповещения подписчиков об изменениях законодательства в сфере бизнеса как на региональном, так и на федеральном уровне, рассказывает об актуальных и полезных новостях, о предстоящих мероприятиях, а также льготах и субсидиях, установленных в регионе для предпринимателей.

Регулярно освещается деятельность Уполномоченного в региональных средствах массовой информации.

Комментарии бизнес-омбудсмена, касающиеся предпринимательской деятельности в Ненецком округе, публикуются на страницах газеты «Няръяна Вындер», официальном портале информационного агентства «НАО24», транслируются на телеканалах «Север» и «Россия 1 Заполярье», радиостанциях «Север FM», а также на официальных сайтах Прокуратуры Ненецкого автономного округа, Общероссийского народного фронта в Ненецком автономном округе, на странице Уполномоченного в Российской Федерации, социальной сети «ВКонтакте».

1.5. Взаимодействие регионального бизнес-омбудсмена с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его Аппаратом, региональными уполномоченными

В целях эффективного взаимодействия регионального бизнес-омбудсмена и Аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также организационно-методического обеспечения деятельности института в регионах, в структуре Аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации сформирован

Департамент по работе с региональными Уполномоченными.

В соответствии с внутренним регламентом института Уполномоченных ежемесячно в Аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей передаются отчеты «Профиль региона», которые позволяют в оперативном режиме предоставлять информацию по основным показателям деятельности института Уполномоченного в Ненецком автономном округе.

Кроме того, Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей разработана и функционирует единая информационная система (ЕИС), которая позволяет координировать и направлять всю работу Уполномоченного, в том числе переписку Уполномоченного и работу по обращениям и жалобам субъектов предпринимательской деятельности, особенно обращений, направленных для отработки в регион федеральным бизнес-омбудсменом.

Взаимодействие и координация усилий федерального и региональных уполномоченных важны при выработке предложений и обеспечении их реализации по системным вопросам, затрагивающим интересы неограниченного круга предпринимателей. Работа по данному направлению строится, в первую очередь, через подготовку предложений в ежегодный доклад федерального Уполномоченного Президенту Российской Федерации (далее – Доклад Президенту).

Итогом рассмотрения Доклада Президенту стало принятие следующих важных решений:

- о переносе на март 2024 года сроков обязательного оснащения тахографами транспортных средств категории М2 и М3, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров в городском сообщении;

- об автоматическом продлении на год большинства лицензий или разрешений, если их срок истекает в период с 14 марта по 31 декабря 2022 года;

- о переносе сроков маркировки при розничной продаже молочной продукции на 1 сентября 2022 года, упакованной воды – на 1 марта 2023 года;

- об упрощении порядка выдачи специальных разрешений на вывоз товаров: более 1 тыс. 400 товаров были выведены из-под действия данного требования, процедура выдачи этих разрешений цифровизована.

По вопросам обращения ТКО в июле федеральным правительством подготовлен проект постановления, который определял новые подходы к расчету нормативов их накопления. Планировалось, что будет применяться методика сравнительного анализа, а не только результаты проведения процедур замеров; утверждение обязательного минимального перечня категорий и расчетных единиц по объектам накопления твердых коммунальных отходов. Но в проекте акта были урегулированы далеко не все спорные вопросы. Например, относительно принимаемой к расчету объемов накопления

ТКО площади объектов была указана общая, а не используемая фактически для реализации хозяйственной деятельности. Возможность дополнительного категорирования объектов накопления отнесена на усмотрение регионов. Не было установлено обязанности привлечения к участию в процедурах замеров представителей общественных и бизнес-объединений, потребителей. По итогам рассмотрения проекта в рамках процедур ОРВ в сентябре подготовлено отрицательное заключение, проект направлен на доработку.

В течение 2022 года Уполномоченный принимал участие в мероприятиях, организованных федеральным Уполномоченным и уполномоченными в регионах:

- в мае – в ежегодной конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей в г. Москве;

- в декабре – во Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей, посвященной 10-летию института уполномоченных в г. Москве.

Уполномоченный традиционно принимал участие в совещаниях уполномоченных, организованных Аппаратом федерального Уполномоченного. В течение года в режиме ВКС проводились круглые столы и для сотрудников Аппаратов уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации. Уполномоченный и сотрудники Аппарата Уполномоченного участвовали в 64 таких мероприятиях, предлагались актуальные темы для обсуждений.

Как и в 2021 году, взаимодействие с Аппаратом федерального Уполномоченного осуществлялось в ходе подготовки совместно с экспертами Индекса «Административное давление – 2021».

1.6. Взаимодействие Уполномоченного с прокуратурой Ненецкого автономного округа органами государственной власти и органами местного самоуправления, общественными предпринимательскими объединениями и экспертными организациями

Организация взаимодействия Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления и общественными объединениями предпринимателей является необходимым условием результативной работы института Уполномоченного.

При этом она строится не только на предусмотренных законом полномочиях и компетенциях Уполномоченного, но и на взаимодействии, основанном на общих задачах.

В целях повышения результативности взаимодействия с органами государственной власти по обеспечению гарантий защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченным подписано восемь соглашений о взаимодействии и сотрудничестве

как с региональными, так и с федеральными органами власти и организациями.

Наиболее результативным и эффективным на протяжении деятельности Уполномоченного является взаимодействие с прокуратурой Ненецкого автономного округа.

Прокурором округа совместно с Уполномоченным ежемесячно проводятся приемы предпринимателей, на которых обсуждаются актуальные вопросы деятельности предпринимателей региона, в числе которых развитие бизнеса в условиях Арктики, реализация государством мер поддержки и стимулирования предпринимательской инициативы.

Информация о проведении приема размещается на сайте прокуратуры округа, ежемесячно – в новостной ленте сайта, в средствах массовой информации.

В целях оказания субъектам предпринимательской деятельности помощи по правовым вопросам, реализации их права на личное обращение в органы прокуратуры в течение 2022 года организовано и проведено 10 приемов, в ходе которых поступило шесть обращений, по результатам проведенных проверок по двум из них выявлены нарушения закона, приняты меры реагирования.

В прокуратуре округа созданы и функционируют межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей и Общественный совет по защите малого и среднего бизнеса (далее – Общественный совет), на заседаниях которых ежеквартально обсуждаются актуальные вопросы для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории региона.

Всего в 2022 году в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности выявлено 194 нарушения закона, по принесенным протестам приведено в соответствие с законом 15 нормативных правовых актов, в суды направлено 18 исковых заявлений, внесено 57 представлений об устранении нарушений закона, к дисциплинарной ответственности привлечено 39 должностных лиц, по постановлению прокурора привлечено к административной ответственности 4 лица.

Например, прокуратурой округа в феврале 2022 года проведена проверка по обращению ООО «Фреш НАО» по вопросу обоснованности проведения государственной инспекцией труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе (далее – Инспекция) проверки в отношении юридического лица и запроса документов, не относящихся к ее предмету, в рамках которой в деятельности Инспекции выявлены нарушения требований законодательства, касающихся выхода за предмет обращения, истребования излишних документов. В связи с выявленными нарушениями в марте 2022 года руководителю Инспекции внесено представление об устранении нарушений закона, которое рассмотрено и удовлетворено, приняты меры, направленные на недопущение подобных нарушений впредь.

Прокуратурой округа в ходе рассмотрения обращения индивидуального предпринимателя в деятельности Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» (далее – Администрация) выявлены нарушения законодательства, выразившиеся в отсутствии нормативного правового акта, регламентирующего порядок согласования внешнего вида объектов, планируемых к строительству на территории города Нарьян-Мара.

В связи с выявленными нарушениями прокуратурой округа главе Администрации внесено представление об устранении нарушений закона. По результатам его рассмотрения 29.10.2022 года разработан и принят нормативный правовой акт, регламентирующий согласование внешнего вида строящихся в городе объектов.

Также предпринимателями поднимались вопросы проведения подрядными организациями ремонтных работ многоквартирных домов на территории округа. Проведенной проверкой в деятельности НКО «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа» (далее – Фонд) выявлены нарушения, касающиеся невключения в конкурсную документацию положений о компенсации НДС подрядчикам, не являющимся плательщиками НДС, что нарушает права заявителей, приводит к тому, что часть затрат на исполнение договора подрядчик несет за свой счет (без возмещения за счет заказчика).

В связи с выявленными нарушениями генеральному директору Фонда внесено представление об устранении нарушений закона, обоснованность которого являлась предметом рассмотрения Арбитражного суда Архангельской области, которым акт реагирования прокуратуры округа признан законным и обоснованным.

По результатам рассмотрения представления прокуратуры округа Фондом в проекты договоров включены положения о компенсации НДС, подрядчикам, не являющимся его плательщиками.

Кроме того, во исполнение поручения Генеральной прокуратуры Российской Федерации сформирована практика выездов в промышленные предприятия для оказания помощи хозяйствующим субъектам на местах.

Так, прокуратурой региона совместно с Уполномоченным по защите прав предпринимателей разработан план-график встреч с бизнес-сообществом, представителями крупных сетевых торговых компаний, кредитных организаций, органов государственной власти с целью оперативного решения возникающих у хозяйствующих субъектов проблем в условиях санкционного давления на российскую экономику. В 2022 году осуществлено пять выездов, в ходе которых обсуждались вопросы развития предприятий, подготовки кадров, предоставления органами власти субсидий, оказания мер социальной поддержки. Кроме того, до работников организаций доводились положения трудового законодательства, регулирующего вопросы оплаты и охраны труда.

В 2022 году в результате мер прокурорского реагирования выплачена задолженность

предпринимателям по исполненным договорам в размере 138 млн. рублей, выявлено 100 нарушений законодательства о закупках.

К примеру, проведенной прокуратурой округа в ноябре 2022 года проверкой в деятельности ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная стоматологическая поликлиника» и ГБУЗ НАО «Центральная районная поликлиника Заполярного района Ненецкого автономного округа» выявлены нарушения законодательства о закупках в части несоблюдения порядка оплаты контрактных обязательств, а также случаи ненадлежащего ведения претензионной работы.

По результатам проверки в адрес главных врачей вышеуказанных учреждений внесены представления об устранении нарушений закона, которые рассмотрены и удовлетворены, два должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В ходе надзорной деятельности прокуратурой округа выявлялись пробелы в муниципальных правовых актах. Так, по результатам проведенной прокуратурой округа проверки в Арбитражный суд Архангельской области направлено 18 исковых заявлений об обязанности администраций сельских поселений Заполярного района НАО в срок до 01.10.2022 года разработать и утвердить правовой акт, регламентирующий предоставление муниципальной услуги по выдаче разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Исковые заявления рассмотрены, удовлетворены и исполнены.

Надзорными мероприятиями в деятельности администраций сельских поселений выявлены нарушения при исполнении полномочий по регулированию земельных отношений в части установления порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, в связи с чем в адрес 18 глав муниципальных образований внесены представления, которые рассмотрены и удовлетворены, 15 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

По обращению Уполномоченного, прокуратурой округа выявлены факты неправомерного приостановления субсидий предпринимателям в целях частичного возмещения затрат, возникающих при вывозе стоков из септиков, администрацией МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» Заполярного района Ненецкого автономного округа. В связи с выявленными нарушениями главе муниципального образования внесено представление об устранении нарушений закона, которое рассмотрено и удовлетворено, нарушения устранены, одно должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Кроме того, принесен протест на отдельные нормы Порядка предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение части транспортных расходов,

связанных с организацией вывоза стоков из септиков и выгребных ям жилых домов на территории МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей», утвержденного постановлением Администрации МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» от 04.06.2021 № 270, который рассмотрен и удовлетворен.

Также в рамках исполнения указания Генерального прокурора Российской Федерации от 30.09.2022 № 559/20 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением законодательства о мобилизации в Российской Федерации» прокуратурой округа принимались иные меры к обеспечению законности правовых актов в сфере поддержки и регулирования бизнеса.

К примеру, в ходе мониторинга нормативного регулирования предоставления субсидий юридическим лицам установлена необходимость внесения изменений в региональные нормативные правовые акты в целях приведения в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2022 № 590 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и об особенностях предоставления указанных субсидий и субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2022 году».

В связи с изложенным прокуратурой округа принесен протест на постановление Администрации Ненецкого автономного округа 04.07.2017 № 223-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по капитальному ремонту систем коммунальной инфраструктуры в целях подготовки объектов к работе в осенне-зимний период», который рассмотрен и удовлетворен, подготовлен проект постановления о внесении изменений в правовые акт.

Взаимодействие с организациями, представляющими интересы бизнеса на территории региона, организовано в рабочем порядке. Действующие в регионе общественные объединения в 2022 году поднимали вопросы, имеющие значение для бизнес-сообщества, в целях их доведения до органов государственной власти и конструктивного обсуждения.

Уполномоченный выражает благодарность прокуратуре Ненецкого автономного округа, которая стоит на страже интересов государства, субъектов предпринимательской деятельности и выражает признательность представителям федеральных и региональных контрольно-надзорных органов за открытость и готовность к конструктивному диалогу с бизнес-сообществом Ненецкого автономного округа и институтом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе.

ЧАСТЬ II.

ВЫПОЛНЕНИЕ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ОСНОВНЫХ ЗАДАЧ И РЕАЛИЗАЦИЯ ОСНОВНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ

В соответствии со статьей 6 Закона № 67-03 при осуществлении своей деятельности Уполномоченный рассматривает жалобы, заявления, обращения субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем их государственную регистрацию на территории Ненецкого автономного округа, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Ненецкого автономного округа, на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Ненецкого автономного округа, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Ненецком автономном округе, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральными законами отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

Уполномоченный ведет учет, обобщение и анализ жалоб субъектов предпринимательской деятельности и результатов их рассмотрения, типичных нарушений прав и законных интересов, установленных при рассмотрении жалоб.

В связи с этим в качестве основного источника информации о нарушениях прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности служат их обращения (в том числе устные), поступающие в адрес Уполномоченного.

Следует особо подчеркнуть, что работа с обращениями является ключевой задачей и направлением деятельности Уполномоченного.

Рассмотрение Уполномоченным жалоб субъектов предпринимательской деятельности осуществляется в соответствии с требованиями федерального законодательства, закона Ненецкого автономного округа и порядком подачи и рассмотрения жалоб, принятия решений по ним, утвержденными Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (статья 7 закона Ненецкого автономного округа от 15.07.2013 № 67-03 «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе»).

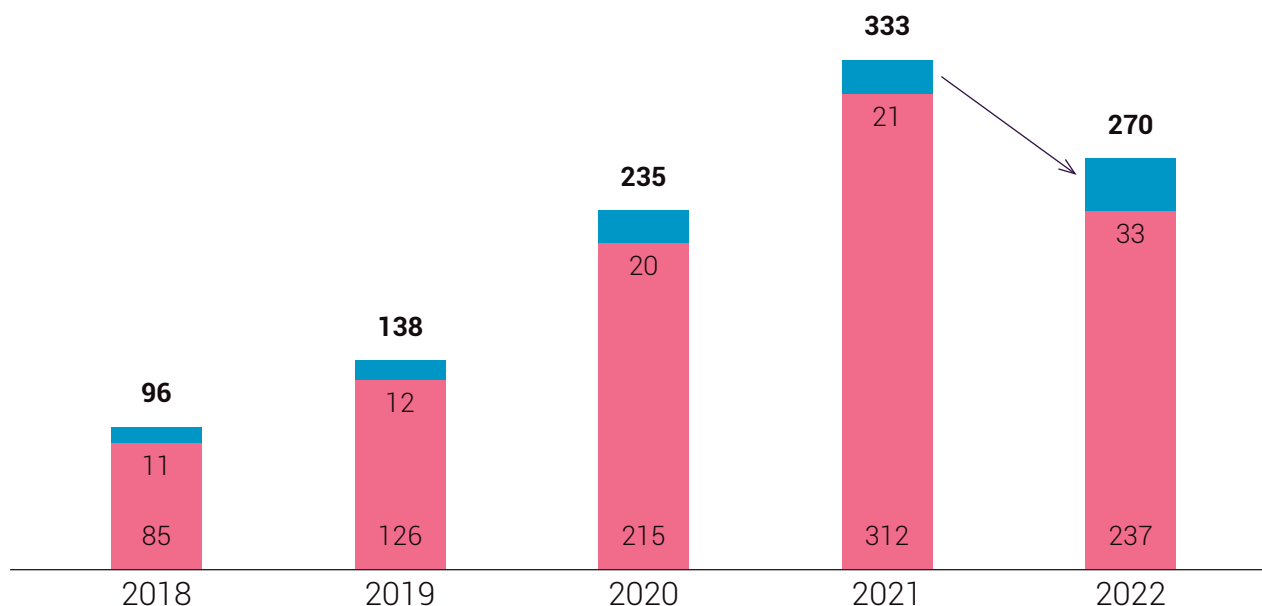
Порядок работы Уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах РФ с обращениями был утвержден Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей 6 июня 2013 года. Дополнительно Приказом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей от 24.04.2013 № 2 был утвержден Порядок рассмотрения Уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах РФ обращений, поступивших от Уполномоченного.

2.1. Анализ поступивших обращений субъектов предпринимательства и результаты их рассмотрения. Работа по предотвращению нарушений и восстановлению прав и законных интересов предпринимателей

За 2022 год Уполномоченному поступило 270 обращений, в том числе 237 обращений, содержащих просьбу о разъяснении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и об оказании помощи в подготовке процессуальных документов, 33 обращения признаны жалобами. К устным обращениям были отнесены те, которые не оформлялись заявителями письменно и содержали просьбу о разъяснении вопросов, касающихся прав хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской деятельности, в том числе предусмотренных законодательством форм и способов их защиты, при отсутствии доводов о фактическом нарушении таких прав.

В ряде случаев на личном приеме Уполномоченного для обращающихся лиц предоставлялась развернутая правовая консультация о компетенции данной государственной должности, поскольку эти лица полагали, что Уполномоченный сможет оказать им поддержку в спорах, не связанных с публичными правоотношениями (в споре субъектов между собой). Несмотря на отсутствие надлежащих полномочий, но преследуя цель обеспечения государственной защиты предпринимательства, Уполномоченный оказывал юридическую помощь и по таким обращениям, хотя в общей статистике обращений они учтены не были.

Количество обращений и жалоб, поступивших Уполномоченному



- Обращения, признанные жалобами
- Обращения, содержащие просьбу о разъяснении прав и законных интересов СПД

Чаще всего поступали обращения по вопросам участия в закупках товаров работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и исполнения условий контрактов, о работе в условиях введения санкций недружественными государствами и в связи мобилизацией, по вопросам предоставления субсидий и оказания государственных и муниципальных услуг, по вопросам налогообложения и уплаты страховых взносов, по системе обращения с твердыми коммунальными отходами, по обязательной маркировке товаров.

В ходе производства по жалобам оценивалось соблюдение прав и законных интересов предпринимателей территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта РФ, органами местного самоуправления, государственными учреждениями, предприятиями. По результатам рассмотрения жалоб, признанных обоснованными, нарушения прав предпринимателей допускались федеральным органом исполнительной власти, органами местного самоуправления, государственным учреждением и муниципальным предприятием.

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 33 жалобы по различным сферам взаимоотношений, из них:

- 25 – в сфере контрольно-надзорной деятельности;
- 4 – в сфере закупок товаров, работ и услуг;
- 2 – в сфере оказания муниципальных услуг;

1 – в сфере земельных правоотношений;

1 – в сфере предоставления субсидии;

По всем жалобам принимался комплекс мер реагирования, включающий:

- подготовку процессуальных документов (отзывы, возражения, ходатайства и другие) в защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

- подачу заявлений о признании недействительным ненормативного правового акта или незаконным решений;

- участие в судебных заседаниях, в том числе в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора;

- подготовку правовой позиции Уполномоченного для самостоятельной защиты предпринимателем в суде.

2.1.1. Рассмотрение обращений в связи с введением санкций недружественных стран и в условиях частичной мобилизации

В первом полугодии 2022 года значительная часть поступающих обращений и вопросов от предпринимателей касалась рисков и затруднений в связи с введением экономических санкций недружественными странами, ожидаемых мерах государственной поддержки для нивелирования влияния на бизнес указанных факторов. С учетом жалоб и обращений от предпринимателей

отмечены существенные затруднения практически во всех сферах деятельности из-за роста закупочных цен, усложнения логистических цепочек, неопределенности в банковском секторе, отказа ряда правообладателей от осуществления своей деятельности на территории Российской Федерации.

Большая часть затруднений предпринимателей в условиях введения санкций связана с необходимостью принятия решений на федеральном уровне, внесения изменений в федеральное законодательство. Поэтому Уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах РФ активно взаимодействовали с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, участвовали в регулярных совещаниях по выработке предложений по минимизации рисков предпринимателей из-за санкций.

По предложению региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в марте проведен опрос о влиянии санкций на условия ведения бизнеса в стране. Согласно результатам опроса 84,1 % респондентов указали, что санкции уже затронули их бизнес, 55,7 % отметили, что они еще не восстановились после ограничений, введенных для предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции, 73,2 % указали, что доля импортной составляющей в их бизнесе более 10 %. В обращениях к Уполномоченному по теме санкций предприниматели указывали на следующие затруднения и риски.

1. Невозможность исполнения государственных и муниципальных контрактов из-за существенного роста закупочных цен, усложнения логистических цепочек. Уполномоченному поступали обращения от предпринимателей осуществляющих поставку продуктов питания для учреждений образования, на невозможность исполнения с их стороны государственных контрактов на прежних условиях из-за роста закупочных цен на 20–30%. Федеральным законом от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрена возможность по соглашению сторон менять существенные условия государственного (муниципального) контракта, заключенного до 1 января 2023 года, если при исполнении такого контракта возникли независящие от сторон обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Это решение принято с целью поддержки предпринимателей в ситуации действия санкций, создания условий для обеспечения исполнения контрактов. Но в своих обращениях предприниматели приводили информацию об отдельных отказах со стороны государственных заказчиков в повышении цены контрактов, несмотря на рост в марте закупочных цен. Указанная проблема обсуждена на встрече с руководителем Департамента образования,

культуры и спорта Ненецкого автономного округа (далее – ДОКиС НАО) с собственниками и руководителями субъектов малого и среднего предпринимательства Ненецкого автономного округа. Со стороны ДОКиС НАО проведен мониторинг исполнения контрактов, заключенных с подведомственными учреждениями. По итогам мониторинга приняты решения о возможности увеличения финансирования в 2022 году ряда контрактов.

2. Отсутствие финансовых и технических возможностей на выполнение новых обязательных требований. Рост закупочных цен затронул расходные материалы, комплектующие, необходимые для выполнения обязательных требований: кассовые чековые ленты, фискальные накопители, офисная бумага, краска и бумага для маркировки. При этом с 1 июня 2022 года должно было вступить в силу требование о маркировке молочной продукции сроком хранения более 40 дней, с 1 сентября – бутилированной питьевой воды. Это касалось всех предприятий розничной торговли продовольственными товарами, услуг общественного питания. По некоторым данным стоимость оборудования одного рабочего места для выполнения указанных требований достигала 250 тыс. рублей. Проблема обсуждалась в марте на совещании региональных бизнес-омбудсменов с федеральным уполномоченным. В рамках мер поддержки постановлением Правительства Российской Федерации от 26.03.2022 № 477 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части поддержки участников оборота товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации»: на 1 сентября были перенесены сроки начала передачи данных о розничной продаже молочной продукции с коротким и длительным сроком хранения, мороженого; на 1 марта 2023 года - срок, когда нужно начать передавать в систему маркировки данные о розничной продаже упакованной воды; до 30 ноября 2023 года включительно можно не представлять сведения о выводе из оборота упакованной воды, приобретенной не для последующей реализации.

С конца сентября 2022 года Уполномоченному начали поступать обращения предпринимателей по вопросам частичной мобилизации. Тематика обращений касалась разъяснений законодательства (какие категории граждан подлежат частичной мобилизации, что должен сделать работодатель при частичной мобилизации сотрудника, как оформить свои обязательства индивидуальному предпринимателю (учредителю), если они подлежат мобилизации, как будет рассчитываться среднесписочная численность при частичной мобилизации сотрудников, может ли быть призван забронированный работник и т.п.). На обращения были даны устные консультации работодателям и гражданам по вопросам оформления приостановки действия трудового договора, о возможности предпринимателя покинуть в производственных

целях место жительства в регионе для исполнения контрактов в другом регионе; оформления полномочий по ведению бизнеса в случае мобилизации; бронирования работников от призыва в рамках частичной мобилизации.

2.1.2 Рассмотрение обращений, связанных с казначейским сопровождением контрактов

В соответствии с положениями статьи 242.26 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства (далее - Бюджетный кодекс РФ), предоставляемые из бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), подлежащие казначейскому сопровождению, определяются:

а) законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации (муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете) (далее - закон (решение) о бюджете);

б) федеральным законом (в том числе федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период), решениями Правительства Российской Федерации (включая средства, указанные в абзаце четвертом подпункта 1 статьи 242.27 БК РФ).

В свою очередь, в соответствии с пунктом 1 статьи 242.26 Бюджетного кодекса РФ, а также пунктом 3 части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» законом (решением) о бюджете может быть установлено требование о казначейском сопровождении как в отношении всех расчетов по государственным (муниципальным) контрактам, так и расчетов по контрактам в части выплаты аванса (авансовых платежей).

Статьей 5 Федерального закона от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - Федеральный закон № 466-ФЗ) предусмотрены особенности использования средств, предоставляемых отдельным юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в 2023 году.

В части 2 статьи 5 Федерального закона № 466-ФЗ перечислены средства, подлежащие казначейскому сопровождению, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставляемые из федерального бюджета. Из указанной нормы следует, что казначейскому сопровождению подлежат авансовые платежи по государственным контрактам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым на сумму 100 000,0 тыс. рублей и более. В свою очередь, казначейское сопровождение расчетов по контрактам предусмотрено в случае заключения контракта с единственным поставщиком.

Частью 3 статьи 5 Федерального закона № 466-ФЗ установлен перечень средств,

предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), подлежащих казначейскому сопровождению.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 5 Федерального закона № 466-ФЗ территориальные органы Федерального казначейства осуществляют казначейское сопровождение расчетов по государственным (муниципальным) контрактам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым на сумму 100 000,0 тыс. рублей и более для обеспечения государственных нужд субъекта Российской Федерации (муниципальных нужд), расчетов по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым на сумму 100 000,0 тыс. рублей и более бюджетными и автономными учреждениями субъекта Российской Федерации (муниципальными бюджетными и автономными учреждениями), предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, предоставляемые из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства, а также расчетов по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым на сумму более 3 000,0 тыс. рублей исполнителями и соисполнителями в рамках исполнения указанных государственных (муниципальных) контрактов (контрактов, договоров) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, договоров (соглашений) о предоставлении субсидий (бюджетных инвестиций), концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве (муниципально-частном партнерстве).

Пунктом 2 части 3 статьи 5 Федерального закона № 466-ФЗ установлено, что территориальные органы Федерального казначейства осуществляют казначейское сопровождение расчетов по государственным (муниципальным) контрактам, заключаемым для обеспечения государственных нужд субъекта Российской Федерации (муниципальных нужд), расчетов по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым бюджетными и автономными учреждениями субъекта Российской Федерации (муниципальными бюджетными и автономными учреждениями), предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), источником финансового обеспечения которых являются бюджетные кредиты, предоставляемые из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, правилами предоставления которых предусмотрены условия об осуществлении Федеральным казначейством казначейского сопровождения указанных средств, а также расчетов по контрактам (договорам) о

поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым на сумму более 3 000,0 тыс. рублей исполнителями и соисполнителями в рамках исполнения указанных государственных (муниципальных) контрактов (контрактов, договоров) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, договоров (соглашений) о предоставлении субсидий (бюджетных инвестиций), концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве (муниципально-частном партнерстве).

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 5 Федерального закона № 466-ФЗ, а также пунктами 2 и 3 статьи 15 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в период до 31.12.2023 года обязательному казначейскому сопровождению подлежат расчеты по государственным (муниципальным) контрактам, заключённым на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации на сумму более 3 000,0 тыс. рублей, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставляемые из бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), а также расчетов по контрактам (договорам), заключаемым в целях исполнения указанных государственных (муниципальных) контрактов на сумму более 3000,0 тыс. рублей.

Из изложенного следует, что в соответствии с федеральным законодательством казначейскому сопровождению подлежат:

1) расчеты по контрактам (договорам), заключаемым на сумму более 3 000,0 тыс. рублей исполнителями и соисполнителями исключительно в рамках исполнения государственных (муниципальных) контрактов (договоров), контрактов (договоров) учреждений, заключаемым на сумму 100 000,0 тыс. рублей и более за счет средств, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, предоставляемые из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства

2) расчеты по государственным (муниципальным) контрактам вне зависимости от суммы контрактов, заключаемым для обеспечения государственных нужд субъекта Российской Федерации (муниципальных нужд), расчетов по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым бюджетными и автономными учреждениями субъекта Российской Федерации (муниципальными бюджетными и автономными учреждениями), источником финансового обеспечения которых являются бюджетные кредиты, предоставляемые из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, на финансовое

обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

3) расчеты по государственным (муниципальным) контрактам, заключённым на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации на сумму более 3 000,0 тыс. рублей.

В отношении средств, предоставляемых на основании государственных (муниципальных) контрактов, источником финансового обеспечения которых являются исключительно средства бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), требование о казначейском сопровождении может быть установлено законом (решением) о бюджете.

Частью 15 статьи 21 закона Ненецкого автономного округа от 22.12.2022 № 372-оз «Об окружном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» установлено, что казначейскому сопровождению Управлением Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу подлежат следующие средства окружного бюджета:

1) субсидии (гранты в форме субсидий), предоставляемые из окружного бюджета на финансовое обеспечение затрат юридическим лицам (за исключением субсидий (грантов в форме субсидий), государственным бюджетным и автономным учреждениям Ненецкого автономного округа) и индивидуальным предпринимателям в рамках реализации национальных проектов;

2) авансовые платежи, получаемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым получателями субсидий (грантов в форме субсидий), указанных в пункте 1 настоящей части, источником финансового обеспечения которых являются такие субсидии (гранты в форме субсидий);

3) расчеты по государственным (муниципальным) контрактам (контрактам) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, заключаемым в 2023 году в рамках реализации национальных проектов получателями средств бюджета Ненецкого автономного округа (бюджетов муниципальных образований, расположенных на территории Ненецкого автономного округа), государственными бюджетными и автономными учреждениями Ненецкого автономного округа (муниципальными бюджетными и автономными учреждениями муниципальных образований, расположенных на территории Ненецкого автономного округа), на сумму 5 000,0 тыс. рублей и более;

4) расчеты по государственным контрактам (контрактам), заключаемым в 2023 году получателями средств бюджета Ненецкого автономного округа, государственными бюджетными и автономными учреждениями Ненецкого автономного округа на сумму 5 000,0 тыс. рублей и более, предметом которых

является закупка лекарственных средств и (или) оказание услуг по обеспечению лекарственными препаратами, их транспортировке и хранению;

5) расчеты по государственным контрактам (контрактам) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, заключаемым в 2023 году получателями средств бюджета Ненецкого автономного округа, государственными бюджетными и автономными учреждениями Ненецкого автономного округа на сумму 5 000,0 тыс. рублей и более, предметом которых является строительство (реконструкция, капитальный ремонт) объектов капитального строительства государственной собственности Ненецкого автономного округа, в том числе по государственным контрактам (контрактам), источником финансового обеспечения которых являются средства финансовой поддержки, предоставляемой бюджету Ненецкого автономного округа Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;

6) расчеты по муниципальным контрактам (контрактам) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, заключаемым в 2023 году получателями средств бюджетов муниципальных образований, расположенных на территории Ненецкого автономного округа, муниципальными бюджетными и автономными учреждениями муниципальных образований, расположенных на территории Ненецкого автономного округа, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета Ненецкого автономного округа, в том числе по муниципальным контрактам (контрактам), источником финансового обеспечения которых являются средства финансовой поддержки, предоставляемой Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;

7) расчеты по контрактам (договорам), заключаемым исполнителями и соисполнителями на сумму более 600,0 тыс. рублей в рамках исполнения государственных (муниципальных) контрактов (контрактов), указанных в пунктах 3 - 6 настоящей части.

Изложенное позволяет сделать вывод, что условия казначейского сопровождения расчетов по контрактам (договорам), источником финансового обеспечения которых являются исключительно средства бюджета Ненецкого автономного округа, а также расчетов между исполнителями и соисполнителями по указанным контрактам (договорам) являются значительно более жесткими по сравнению с условиями казначейского сопровождения контрактов (договоров), источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, а также

межбюджетные трансферты, предоставляемые из федерального бюджета бюджету Ненецкого автономного округа на софинансирование капитальных вложений.

В ходе совещания по обсуждению вопросов казначейского сопровождения контрактов, состоявшегося 02.02.2023 года в Департаменте строительства и жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа (далее - ДСиЖКХ НАО), субъекты предпринимательской деятельности, выполняющие работы по контрактам на капитальный ремонт, реконструкцию и строительство объектов капитального строительства объектов государственной собственности Ненецкого автономного округа обратили внимание на возникшие трудности, связанные с казначейским сопровождением контрактов, среди них:

- отсутствие у работников подрядчиков опыта работы в системе «Электронный бюджет», а также сложности в использовании интерфейса при отсутствии «внятной» общедоступной информации (инструкции, регламента) пользования системой. Система не предусматривает пошаговой инструкции (дорожной карты) об ее использовании. В Управлении федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее – УФК по Архангельской области и НАО) не проводятся обучающие семинары.

- длительные сроки (до 3 дней) проверки УФК по Архангельской области и НАО уточняющих операций по входящим платежным поручениям, которые приводят к увеличению сроков расчета с субподрядчиками (соисполнителями). Исполнителю по контрактам на регламентные операции при формировании одного платежа может потребоваться неделя и более, что усложняет деятельность хозяйствующих субъектов, связанную с приобретением и поставкой материала в короткие сроки навигации и строительного сезона (за каждую неверную запяточку поставщик рискует получить задержку оплаты), замедляет оборачиваемость денежных средств.

- ограниченные рекомендованные сроки для консультаций по телефону с отделом по казначейскому сопровождению УФК по Архангельской области и НАО (с 9 до 10 часов в рабочие дни). Короткие сроки для консультаций не позволяют получить навык работы в системе в целях предотвращения ошибок впредь. Предприниматели отмечают, что дозвониться до отдела сложно (телефонная линия зачастую занята).

- в целях исключения волокиты с казначейским сопровождением подрядчики вынуждены заключать договоры с субподрядными организациями на сумму до 600 тыс. рублей. В то же время не ограничена возможность возмещения за счет целевых средств произведенных расходов, понесенных подрядчиком со счета в кредитной организации Правилами казначейского сопровождения, осуществляемого Федеральным казначейством, утвержденных постановлением Правительства РФ от 24.11.2021 № 2024.

- в законе об окружном бюджете отсутствуют положения о возможности перечисления средств в установленном Правительством Российской Федерации порядке с лицевых счетов участников казначейского сопровождения, открытых в органе, осуществляющем казначейское сопровождение, заказчиками по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, на расчетные счета, открытые поставщикам (подрядчикам, исполнителям) по таким контрактам (договорам) в кредитных организациях.

Возможность перечисления средств на счета в кредитных организациях предусмотрена частью 15 статьи 10 Федерального закона от 21.11.2022 № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» (далее – Федеральный закон № 448-ФЗ), в соответствии с которой законом субъекта Российской Федерации могут быть предусмотрены положения о перечислении средств на счета в кредитных организациях, аналогичные положениям, установленным частями 4-6 статьи 10 Федерального закона № 448-ФЗ.

Также представители бизнеса обращают внимание: главной задачей казначейского сопровождения является предупреждение финансовых нарушений, в том числе нецелевого использования выделяемых на конкретные цели бюджетных средств, которое достигается путем осуществления полного контроля за расчетами между заказчиком и исполнителем по контракту (договору), выполняемыми в соответствии с условиями этого контракта (договора). Выполненные надлежащим образом и принятые заказчиком работы по контрактам сами по себе исключают нецелевое использование выделяемых на конкретные цели бюджетных средств, в связи с чем целесообразность осуществления казначейского сопровождения расчетов по контрактам отсутствует.

Перечисленные факторы снижают заинтересованность хозяйствующих субъектов в участии в поставках продукции и выполнении работ для нужд округа и муниципальных образований.

О снижении заинтересованности хозяйствующих субъектов в участии в поставках продукции и выполнении работ для нужд округа и муниципальных образований в связи с казначейским сопровождением всех расчетов по контрактам также обращало внимание УФК по Архангельской области и НАО в письме от 13.07.2022 № 24-42-19/42-21, адресованном заместителю губернатора Ненецкого автономного округа, курирующего вопросы финансовой сферы.

При рассмотрении вопроса казначейского сопровождения контрактов Уполномоченным

проведен анализ региональных законов о бюджетах, который показал, что из 85 законов нормы о казначейском сопровождении расчетов по контрактам предусмотрены лишь в 29, из них в 12 законах субъектов РФ сумма расчетов составляет не более 5 млн. рублей.

Учитывая изложенное, предлагаю:

1. Департаменту финансов и экономики Ненецкого автономного округа, Собранию депутатов Ненецкого автономного округа рассмотреть вопрос об установлении в законе об окружном бюджете нормы, предусматривающие казначейское сопровождение как авансовых платежей по контрактам, так и расчетов по ним.

При этом предлагаю установить, что в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 242.26 Бюджетного кодекса РФ, казначейскому сопровождению подлежат следующие средства, получаемые на основании государственных (муниципальных) контрактов, контрактов (договоров), заключаемых в 2023 году, источником финансового обеспечения исполнения которых являются средства, предоставляемые из окружного бюджета:

а) авансовые платежи по государственным (муниципальным) контрактам (контрактам), договорам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым начиная с 2023 года на сумму более 50 млн. руб. в рамках реализации национальных проектов получателями средств областного бюджета (бюджетов муниципальных образований Ненецкого автономного округа), государственными бюджетными и автономными учреждениями Ненецкого автономного округа (муниципальными бюджетными и автономными учреждениями муниципальных образований Ненецкого автономного округа), а также авансовые платежи по контрактам (договорам), заключаемым исполнителями и соисполнителями на сумму более 10 млн. руб. в рамках исполнения указанных государственных (муниципальных) контрактов, контрактов (договоров);

б) авансовые платежи по государственным (муниципальным) контрактам (контрактам), договорам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым получателями средств окружного бюджета (бюджетов муниципальных образований Ненецкого автономного округа), государственными бюджетными и автономными учреждениями Ненецкого автономного округа (муниципальными и автономными учреждениями муниципальных образований Ненецкого автономного округа) на сумму более 50 млн. руб., предметом которых является строительство (реконструкция, капитальный ремонт) объектов окружной государственной (муниципальной) собственности, включая государственные (муниципальные) контракты (контракты), источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставленные государственной корпорацией - Фондом

содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства бюджету Ненецкого автономного округа, а также авансовые платежи по контрактам (договорам), заключаемым исполнителями и соисполнителями на сумму более 10 млн. руб. в рамках исполнения указанных государственных (муниципальных) контрактов, контрактов (договоров);

в) расчеты по государственным (муниципальным) контрактам (контрактам), договорам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым получателями средств окружного бюджета (бюджетов муниципальных образований Ненецкого автономного округа), государственными бюджетными и автономными учреждениями Ненецкого автономного округа (муниципальными бюджетными и автономными учреждениями муниципальных образований Ненецкого автономного округа) на сумму более 200 млн. руб., предметом которых является строительство (реконструкция, капитальный ремонт) объектов окружной государственной (муниципальной) собственности, а также расчетов по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым на сумму более 15 000,0 тыс. руб. исполнителями и соисполнителями в рамках исполнения указанных государственных контрактов (контрактов, договоров) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг. При этом, считаю необходимым распространить действие указанного правила на государственные и муниципальные контракты, контракты, (договоры) бюджетных учреждений заключенные до 2023 года, но исполняемые 2023-2025 годах.

Предлагаемое правовое регулирование потребует признания утратившей силу норму закона об окружном бюджете о казначейском сопровождении расчетов по контрактам (договорам), заключаемым исполнителями и соисполнителями на сумму более 600,0 тыс. рублей в рамках исполнения государственных (муниципальных) контрактов (контрактов) подряда.

Кроме того, предлагаю рассмотреть вопрос об установлении в законе об окружном бюджете нормы (положения) о возможности перечисления средств на счета в кредитных организациях в соответствии с частью 15 статьи 10 Федерального закона № 448-ФЗ, аналогичные положения, установленным частями 4 - 6 статьи 10 Федерального закона № 448-ФЗ.

2. Администрации и Совету Заполярного района рассмотреть вопрос об установлении в Решении Совета муниципального района «Заполярный район» от 22.12.2022 № 219-р «О районном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов», следующие условия казначейского сопровождения:

– казначейскому сопровождению подлежат авансы и расчеты по контрактам (договорам), заключаемым исполнителями и соисполнителями на сумму более 10 млн. руб. в рамках исполнения

муниципальных контрактов, указанных в подпунктах 1, 2 пункта 5 решения Совета муниципального района «Заполярный район» от 22.12.2022 № 219-р «О районном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов».

– установить возможность перечисления средств на счета в кредитных организациях в соответствии с частью 15 статьи 10 Федерального закона № 448-ФЗ, аналогичные положения, установленным частями 4 - 6 статьи 10 Федерального закона № 448-ФЗ.

3. Администрации и Совету городского округа «Город Нарьян-Мар» рассмотреть вопрос об установлении в Решении Совета городского округа «Город Нарьян-Мар» от 22.12.2022 № 403-р «О бюджете муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» условия казначейского сопровождения средств бюджета города Нарьян-Мара.

Предлагаю рассмотреть следующие условия казначейского сопровождения контрактов:

– авансы и расчеты по муниципальным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, заключаемым получателями средств бюджета Заполярного района, на суммуне менее 50 млн. руб.;

– казначейскому сопровождению подлежат авансы и расчеты по контрактам (договорам), заключаемым исполнителями и соисполнителями на сумму более 10 млн. руб. в рамках исполнения муниципальных контрактов.

– установить возможность перечисления средств на счета в кредитных организациях в соответствии с частью 15 статьи 10 Федерального закона № 448-ФЗ, аналогичные положения, установленным частями 4 - 6 статьи 10 Федерального закона № 448-ФЗ.

2.1.3. Выявленные нарушения действиями, бездействиями, решениями органов и организациями, наделенными публичными полномочиями

Ключевые законные задачи – защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов реализуются Уполномоченным через рассмотрение жалоб на решения, действия или бездействие органов публичной власти и их должностных лиц. Считаю, что любое обращение предпринимателя к Уполномоченному может свидетельствовать о «браке» в работе органов, организаций и их должностных лиц, которые либо приняли незаконное решение, допустили незаконное действие или бездействие либо не смогли аргументированно объяснить свое законное решение.

В феврале в адрес Уполномоченного поступила жалоба от общества с ограниченной ответственностью на бездействие Нарьян-

Марского МУ ПОК и ТС, выраженное в неуплате денежных средств по договору.

Рассматривая жалобу, Уполномоченный установил, что по итогам запроса котировок № 2199581, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, между Нарьян-Марским МУ ПОК и ТС (далее - Заказчик) и обществом (далее - Поставщик) заключен договор на поставку баков-гидроаккумуляторов для котельных Нарьян-Марского МУ ПОК и ТС.

Поставка товара по договору была выполнена в установленный срок, однако, в нарушение требований части 8 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ), пунктов 14 (3), 28, 32 (1) Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352, оплата за поставленный товар предприятием не производилась.

По предоставленной предприятием информации оплата была невозможна ввиду наложения ареста на денежные средства и приостановления операций по счетам МУ «ПОК и ТС».

По данной жалобе Уполномоченный направил обращения в прокуратуру Ненецкого автономного округа о принятия мер прокурорского реагирования, а также в адрес учредителя МУ ПОК и ТС - Администрацию МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» с целью осуществления ведомственного контроля в соответствии со ст. 6.1 Закон № 223-ФЗ. В результате проведенной работы заложность по договору была погашена.

В марте в адрес Уполномоченного поступило восемнадцать жалоб от трех обществ с ограниченной ответственностью на действия Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 4 по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее – МИФНС № 4 по АО и НАО) выразившееся в требованиях о предоставлении документов (информации).

В требованиях инспекции указывалось, что истребование документов основано на статье 93 Налогового кодекса Российской Федерации в связи с проведением камеральной налоговой проверки расчета по страховым взносам.

При рассмотрении жалоб на действия МИФНС № 4 по АО и НАО Уполномоченным установлены нарушения налоговым органом норм Налогового кодекса РФ.

В силу пункта 7 статьи 88 Налогового кодекса РФ при проведении камеральной налоговой проверки налоговый орган не вправе истребовать у налогоплательщика дополнительные сведения и документы, если иное не предусмотрено настоящей статьей или если представление таких документов

вместе с налоговой декларацией (расчетом) не предусмотрено кодексом.

Согласно пункту 8.6 статьи 88 Налогового кодекса РФ при проведении камеральной налоговой проверки расчета по страховым взносам налоговый орган вправе истребовать в установленном порядке у плательщика страховых взносов сведения и документы, подтверждающие обоснованность отражения сумм, не подлежащих обложению страховыми взносами, и применения пониженных тарифов страховых взносов.

Норма, содержащаяся в пункте 8.6 статьи 88 Налогового кодекса РФ, является специальной по отношению к иным нормам об истребовании в ходе камеральной налоговой проверки дополнительных документов и подлежит применению при одновременном соблюдении только указанных в ней условий:

- 1) проведение камеральной налоговой проверки расчета по страховым взносам;
- 2) отражение в проверяемом расчете сумм, не подлежащих обложению страховыми взносами либо применение пониженных тарифов страховых взносов.

Расчет по страховым взносам не содержит в себе сведений применения пониженных тарифов и сумм, не подлежащих обложению страховыми взносами. Соответственно, МИФНС № 4 по АО и НАО неправомочно истребовало у организаций документы (информацию), содержащиеся в требованиях.

Таким образом, требуемые документы не имели отношения к предмету налоговой проверки, проводимой в отношении организаций по расчету страховых взносов, и не могли быть истребованы.

По смыслу статей 88, 93 Налогового кодекса РФ требование о представлении документов (информации), необходимых для камеральной налоговой проверки должно содержать достаточно определенные данные о документах, которые истребуются налоговым органом, а сами истребуемые документы должны иметь отношение к предмету налоговой проверки.

Налоговый орган не наделен полномочиями в рамках камеральной налоговой проверки первичного расчета по страховым взносам истребовать документы, которые не используются при исчислении страховых взносов в представленном на проверку расчете.

Из изложенного следует, что требование МИФНС № 4 по АО и НАО не соответствовало п. 8.6 ст. 88, ст. 93 Налогового кодекса РФ и нарушали права и законные интересы организаций в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагали обязанности по представлению документов, создавали препятствия для осуществления предпринимательской деятельности.

В целях реализации мер по восстановлению нарушенных прав и законных интересов Уполномоченный направил жалобу в МИФНС № 4 по АО и НАО, а также обратился в Арбитражный суд



Архангельской области с заявлениями о признании недействительными требований МИФНС № 4 по АО и НАО.

По результатам рассмотрения жалобы требования МИФНС № 4 по АО и НАО о предоставлении документов (информации) отозваны.

В августе в адрес Уполномоченного поступила жалоба индивидуального предпринимателя на бездействие администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар», выразившееся в отказе в предоставлении муниципальной услуги «Выдача разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции».

В ходе рассмотрения жалобы Уполномоченный установил, что Администрация МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» отказала в выдаче разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции решением об отказе в предоставлении услуги. Основанием для отказа послужило: нарушение внешнего архитектурного облика сложившейся застройки поселения или городского округа в соответствии с нормативными правовыми актами органа местного самоуправления, определяющими типы и виды рекламных конструкций, допустимых и недопустимых к установке на территории соответствующего муниципального образования или части его территории, в том числе требования к таким рекламным конструкциям, с учетом необходимости сохранения внешнего архитектурного облика сложившейся застройки поселений или городских округов. В разъяснении причины отказа установлено, что эскиз рекламной конструкции нарушает внешний архитектурный облик сложившейся застройки поселения или городского округа.

Согласно Федеральному закону от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Закон о рекламе), решение об отказе в выдаче разрешения должно быть мотивировано и принято органом местного самоуправления городского округа исключительно по основаниям, указанным в части 15 статьи 19 Закона о рекламе.

Процедура предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций установлена Административным регламентом предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции», утвержденным постановлением администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» от 16.04.2018 года № 246 (далее – Административный регламент).

Вместе с тем, в пункте 29 Административного регламента установлено, что в предоставлении муниципальной услуги отказывается по следующим основаниям:

1) несоответствие проекта рекламной конструкции и ее территориального размещения требованиям технического регламента;

2) несоответствие установки рекламной конструкции в заявленном месте утвержденной в

соответствии с действующим законодательством схеме размещения рекламных конструкций (в случае, если место установки рекламной конструкции в соответствии с частью 5.8 статьи 19 Закона о рекламе определяется схемой размещения рекламных конструкций);

3) нарушение требований нормативных актов по безопасности движения транспорта;

4) нарушение внешнего архитектурного облика сложившейся застройки городского округа «Город Нарьян-Мар» определенными типами и видами рекламных конструкций, недопустимыми к установке на территории города Нарьян-Мара или части его территории, в том числе требований к таким рекламным конструкциям, с учетом необходимости сохранения внешнего архитектурного облика сложившейся застройки города Нарьян-Мара;

5) нарушение требований законодательства Российской Федерации об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, их охране и использовании;

6) нарушение требований, установленных частями 5.1 - 5.7 статьи 19 Закона о рекламе;

7) отсутствие (в том числе частичное) информации, необходимой для оказания услуги, в заявлении и представленных документах;

8) наличие в заявлении и представленных документах недостоверной или искаженной информации;

9) невозможность прочтения текста заявления, о чем в течение 5 рабочих дней сообщается заявителю, если его фамилия и адрес поддаются прочтению.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 29 Административного регламента, на который сослалась Администрация МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» в обоснование оспариваемого отказа, разрешение на установку и эксплуатацию рекламной конструкции не может быть выдано в случае нарушения внешнего архитектурного облика сложившейся застройки поселения или городского округа.

Буквальное толкование подпункта 4 пункта 15 статьи 19 Закона о рекламе и подпункта 4 пункта 29 Административного регламента позволяет сделать вывод о том, что «нарушение внешнего архитектурного облика сложившейся застройки поселения или городского округа» является не только юридическим основанием для отказа в выдаче разрешения, но и обеспечивает объем мотивированного отказа в случае принятия такого решения.

В решении об отказе в предоставлении услуги не раскрывалось, что понимается под внешним архитектурным обликом сложившейся застройки поселения или городского облика. При отсутствии в законодательстве критериев, позволяющих определить нарушение внешнего архитектурного облика при размещении той или иной рекламной конструкции, Администрация МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» при принятии

соответствующего решения основывалась на внутреннем убеждении и личном эстетическом восприятии.

Вышеуказанное основание отказа в выдаче разрешения на установку рекламной конструкции носило оценочный характер. При этом каких-либо критериев оценки указанного соответствия рекламной конструкции, а также критериев, позволяющих оценить допустимость поведения субъекта, принимающего решение, Закон о рекламе, а также законодательство о градостроительной и архитектурной деятельности не содержат.

Под архитектурным обликом города понимается эстетическое единство естественных и искусственных компонентов городской среды, связанных в единое композиционное, историческое, культурное, природное образование, имеющее материальную и духовную ценность.

Поскольку понятие «нарушение внешнего архитектурного облика сложившейся застройки поселения или городского округа» носит оценочный характер, вопрос о соответствии рекламной конструкции внешнему архитектурному облику застройки, исходя из смысла пункта 4 части 15 статьи 19 Закона о рекламе и подпункта 4 пункта 29 Административного регламента решается с учетом архитектурных и градостроительных особенностей конкретных зданий, территорий в испрашиваемом месте установления рекламной конструкции, с учетом установления зон повышенного рекламного контроля, ограничений, касающихся размещения наружной рекламы относительно объектов культурного и исторического наследия, архитектурных стиливых ансамблей. Таким образом, при отказе в выдаче разрешения администрация МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» должна была оценить возможность предоставления разрешения на установку рекламных конструкций с учетом указанных положений Закона о рекламе и Административного регламента.

Обоснование того, что рекламная конструкция, в отношении которой испрашивалось разрешение, может нарушать внешний архитектурный облик сложившейся застройки г. Нарьян-Мар с учетом конкретных обстоятельств (привязка к местности, особенности застройки, тип и вид рекламной конструкции и др.), Администрация МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» решение об отказе в предоставлении услуги не содержало.

Также Администрация МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» не указала, каким именно образом размещение рекламной конструкции на ограждении земельного участка (заборе) может нарушить внешний архитектурный облик сложившейся застройки. Отказ Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» не мотивирован.

В целях реализации мер по восстановлению нарушенных прав и законных интересов Уполномоченный обратился в Арбитражный суд Архангельской области по месту нахождения

Постоянного судебного присутствия в городе Нарьян-Маре Ненецкого автономного округа с заявлением о признании недействительным как не соответствующие действующему законодательству и нарушающие права и законные интересы в сфере предпринимательской деятельности решение об отказе в предоставлении услуги.

Арбитражный суд признал незаконным проверенное на соответствие нормам Закона № 38-ФЗ решение об отказе в предоставлении услуги по выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, а также обязал Администрацию МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» устранить допущенные нарушения прав и законных интересов путём повторного рассмотрения заявления о выдаче разрешения на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в течение 2 месяцев с момента принятия решения.

В октябре в адрес Уполномоченного поступила жалоба индивидуального предпринимателя на действия ГБПОУ НАО «Ненецкий аграрно-экономический техникум имени В.Г. Волкова» (далее – ГБПОУ «НАЭТ»), установившего условия о казначейском сопровождении контракта на выполненные работы по капитальному ремонту объекта капитального строительства в сфере образования.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что между ГБПОУ «НАЭТ» и индивидуальным предпринимателем заключен контракт на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства в сфере образования (далее – Контракт), источником финансирования которого являются внебюджетные средства.

В соответствии с Контрактом Подрядчик принял на себя обязательство выполнить работы по капитальному ремонту принадлежащего Заказчику здания, а Заказчик - принять и оплатить результат работ безналичным расчётом в рублях путём перечисления Заказчиком денежных средств на расчётный счёт Подрядчика в течение 7 рабочих дней с момента подписания Заказчиком документа о приемке (без претензий), акта о приемке по форме (КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) и предъявления Подрядчиком счета, счета-фактуры.

Разделом XIV Контракта установлены условия о казначейском сопровождении контракта. При этом согласно пункту 57 Контракта казначейское сопровождение установлено на основании пункта 6 части 10 статьи 21 Закона Ненецкого автономного округа от 23.12.2021 № 303-оз «Об окружном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», который предусматривает казначейское сопровождение расчетов по контрактам получателями средств бюджетов муниципальных образований, муниципальными бюджетными учреждениями.

Подрядчиком выполнены и приняты Заказчиком работы, что подтверждалось подписанным сторонами актом о приемке



выполненных работ. Платежным поручением Заказчик перечислил средства для оплаты выполненных работ по контракту на лицевой счет индивидуального предпринимателя, открытый в УФК по Архангельской области и НАО.

Вместе с тем условия контракта о казначейском сопровождении не соответствовали требованиям абзаца первой части 10 и пункта 6 части 10 статьи 21 Закона Ненецкого автономного округа от 23.12.2021 № 303-оз поскольку Контракт заключен государственным бюджетным учреждением за счет внебюджетных средств.

Изложенная выше позиция была доведена Уполномоченным до сведения специалистов УФК по Архангельской области и НАО, которые в соответствии с платежным поручением № 4 от 25.10.2022 года возвратили перечисленные Заказчиком средства для оплаты Контракта с казначейского счета Подрядчика на лицевой счет Заказчика.

В свою очередь, Уполномоченный обратился к директору ГБПОУ «НАЭТ» с целью исполнения обязательств по оплате результата выполненных работ.

По итогам рассмотрения жалобы оплата по Контракту произведена на счет индивидуального предпринимателя, открытый в кредитной организации.

В октябре в адрес Уполномоченного поступила жалоба на действия УМИ Администрации Заполярного района и МКУ ЗР «Северное», которые включили в извещение о проведении электронного аукциона и проект муниципального контракта условия казначейского сопровождения.

При рассмотрении жалобы установлено, что условия о казначейском сопровождении контракта, изложенные в информационной карте электронного аукциона и проекте контракта на создание места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов до 11 месяцев «Ангар площадью 218,7 м² в с. Нижняя Пеша, с. Ома, п. Индига», не соответствовали действующему законодательству и нарушали права и законные интересы участников закупки по следующим основаниям.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса РФ казначейское сопровождение - проведение Федеральным казначейством (финансовыми органами субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) операций с денежными средствами участника казначейского сопровождения.

Согласно пункту 1 статьи 242.26 Бюджетного кодекса РФ казначейскому сопровождению в соответствии с пунктом 5 статьи 242.23 Бюджетного кодекса РФ подлежат:

1) определенные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете средства, получаемые на основании муниципальных контрактов, источником финансового обеспечения исполнения которых являются предоставляемые из местного бюджета средства, к которым не могут быть отнесены авансы и расчеты:

по муниципальным контрактам, заключаемым на сумму менее 50 млн. руб.;

по контрактам (договорам), заключаемым на сумму менее 50 млн. руб. муниципальными бюджетными или автономными учреждениями, лицевые счета которых открыты в финансовом органе муниципального образования, за счет средств, поступающих указанным учреждениям в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) средства, получаемые (полученные) участниками казначейского сопровождения, в случаях, установленных федеральными законами, решениями Правительства Российской Федерации (включая средства, указанные в абзаце четвертом подпункта 1 статьи 242.27 Бюджетного кодекса РФ) (ч. 1).

Пунктом 6 главы 13 решения Совета Заполярного района от 22.12.2021 № 161-р «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов» установлено, что казначейскому сопровождению УФК по Архангельской области и НАО подлежат следующие средства бюджета Заполярного района:

1) авансы и расчеты по муниципальным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, заключаемым в 2022 году получателями средств бюджета Заполярного района, на сумму 50 млн. руб. и более;

2) авансы и расчеты по муниципальным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, заключаемым в 2022 году получателями средств бюджетов муниципальных образований, входящих в состав муниципального района «Заполярный район», на сумму 50 млн. руб. и более, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета Заполярного района;

3) авансы и расчеты по контрактам (договорам), заключаемым исполнителями и соисполнителями на сумму более 600 тыс. рублей в рамках исполнения муниципальных контрактов, указанных в подпунктах 1, 2 пункта 6 главы 13 решения Совета Заполярного района;

4) субсидии (гранты в форме субсидий), предоставляемые из бюджета Заполярного района на финансовое обеспечение затрат юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в рамках реализации национальных проектов;

5) авансовые платежи, получаемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым получателями субсидий (грантов в форме субсидий), указанных в подпункте 4 настоящего пункта, источником финансового обеспечения которых являются такие субсидии (гранты в форме субсидий);

6) средства в случаях, установленных федеральными законами, Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем в силу пункта 6 главы 13 решения Совета Заполярного района от 22.12.2021 г. № 161-р

средства, предоставляемые из местного бюджета на создание места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов до 11 месяцев «Ангар площадью 218,7 м² в с. Нижняя Пеша, с. Ома, п. Индига», не подлежали казначейскому сопровождению.

В этой связи в адрес УМИ Администрации Заполярного района и МКУ ЗР «Северное» направлено письмо о внесении изменений в извещение (информационную карту) о проведении электронного аукциона и проект муниципального контракта в части исключения условий казначейского сопровождения.

УМИ Администрации Заполярного района устранило нарушения закона, внесло изменение в извещение и проект контракта исключив условия казначейского сопровождения.

В ноябре в адрес Уполномоченного поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью на действие Администрации МО «Рабочий поселок Искателей» Заполярного района Ненецкого автономного округа (далее – администрация поселка Искателей), выразившиеся в приостановлении выплаты субсидии на возмещение части транспортных расходов, связанных с организацией вывоза стоков из септиков и выгребных ям жилых домов на территории МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» Заполярного района Ненецкого автономного округа».

В ходе рассмотрения жалобы Уполномоченный установил, что администрация поселка Искателей приостановила выплату субсидии за сентябрь 2022 года, мотивировав непредставлением в адрес администрации документов, подтверждающих затраты по услуге транспортировки стоков за период с декабря 2020 года по ноябрь 2021 года. Также администрация поселка Искателей сообщала о намерении отказать в предоставлении субсидии за период с сентября по ноябрь 2022 года в случае непредставления указанных выше документов.

Бюджетный кодекс РФ определяет субсидию как форму предоставления юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг бюджетных средств на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

В статье 38 Бюджетного кодекса РФ закреплен принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, который означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.

Постановлением администрация поселка Искателей от 04.06.2021 № 270 утвержден Порядок предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение части транспортных расходов,

связанных с организацией вывоза стоков из септиков и выгребных ям жилых домов на территории МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» (далее – Порядок).

Согласно Порядку, субсидии носят целевой характер и предоставляются на безвозмездной основе в целях сдерживания роста совокупного фактического размера платежей граждан за жилищно-коммунальные услуги. Размер субсидии определяется для каждого получателя субсидии индивидуально, как произведение объема оказанных услуг по транспортировке (вывозу) сточных вод на размер возмещения (ставка субсидии в размере 59,76 рублей за 1 м³).

Для получения субсидии получатели субсидии представляют в администрацию поселка Искателей ежемесячно, не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным, предусмотренные Порядком документы.

При отсутствии замечаний администрация поселка Искателей в течение 5 рабочих дней со дня получения от получателя субсидии документов на предоставление субсидии принимает решение о предоставлении субсидии, которое оформляется распорядительным документом.

В случае принятия решения об отказе в предоставлении субсидии, администрация поселка Искателей в течение 5 рабочих дней со дня получения от Получателя субсидии документов на предоставление субсидии уведомляет о нем Получателя субсидии.

Основаниями для отказа в предоставлении субсидии являются:

- отсутствие соглашения о предоставлении субсидии с администрацией поселка Искателей;
- непредставление (представление не в полном объеме) документов;
- недостоверность представленной Получателем субсидии информации;
- нарушение сроков представления документов, установленных настоящим пунктом;
- отсутствие лимитов бюджетных обязательств на дату представления Получателем субсидии документов для получения субсидий.

Данный перечень оснований для отказа в предоставлении субсидии является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит.

В случае отсутствия оснований для принятия решения об отказе в предоставлении субсидии, принимается решение о предоставлении субсидии.

Вместе с тем Порядком не предусмотрены случаи приостановления выплаты субсидии.

Из содержания Порядка следует, что получатель субсидии должен представлять документы только за отчетный период – месяц. Представление документов для получения субсидии за пределами отчетного периода (в рассматриваемом случае с декабря 2020 года по ноябрь 2021 года) Порядком не предусмотрено.

Из этого следует, что приостановление выплаты субсидии не соответствовало Порядку и нарушало права и законные интересы общества.

Изложенная выше позиция была доведена Уполномоченным до сведения главы администрации поселка Искателей с целью отозвать письмо администрации поселка Искателей от 15.11.2022 года, рассмотреть предоставленные обществом документы для получения субсидии за сентябрь 2022 года и принять решение в соответствии с пунктом 2.10. Порядка. Кроме того, Уполномоченный обращался в прокуратуру Ненецкого автономного округа с целью принятия мер прокурорского регулирования.

По итогам рассмотрения жалобы выплата субсидии по Соглашению произведена. В связи с выявленными нарушениями прокуратурой округа главе администрации внесено представление об устранении нарушений закона.

2.1.4 Участие Уполномоченного в судебной защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 10 Федерального закона №78-ФЗ при осуществлении своей деятельности Уполномоченный вправе обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности.

Положения вышеуказанного закона наделяют Уполномоченного обязанностями по рассмотрению жалоб предпринимателей и принятию мер, направленных на восстановление их нарушенных прав. В связи с этим участие в судебной защите прав и законных интересов индивидуальных предпринимателей и юридических лиц является неотъемлемой частью деятельности Уполномоченного.

Уполномоченный может быть привлечен к участию в деле также по ходатайству стороны или по инициативе суда. Таким образом, вступление Уполномоченного в судебный процесс третьим лицом, не заявляющим самостоятельных требований, является эффективным механизмом, способствующим реализации государственных публично-правовых функций по защите прав предпринимателей.

Созданный по инициативе Президента Российской Федерации государственный

правозащитный институт призван, в том числе, обеспечить равновесие позиций, выступая на стороне субъекта предпринимательской деятельности, вступившего в судебный спор с органом государственной власти, имеющим административный ресурс, являющимся заведомо сильной стороной спора.

При этом необходимость участия в деле Уполномоченный определяет самостоятельно, руководствуясь тщательно изученными материалами жалобы, сформированной правовой позицией, сложившейся судебной практикой, а также возможностями заявителя самостоятельно осуществить защиту своих прав и законных интересов.

При оценке качества и эффективности участия Уполномоченного в рассмотрении дела судом следует исходить из его реального вклада в исследование обстоятельств дела, проявленных при этом активности и профессионального мастерства, объективности позиции и влияния на законность и обоснованность принятого по делу судебного решения.

Успехом участия в судебных делах помимо ожидаемого решения суда является еще поддержка и координация предпринимателя на всех стадиях судебного процесса, поэтому необходимость участия Уполномоченного в судебной защите бизнеса в судебных делах диктуется в зависимости от обстоятельств, участников и стадии конкретного дела.

В 2022 году Уполномоченный 29 раз обращался в Арбитражный суд Архангельской области в защиту прав индивидуальных предпринимателей.

Так, в защиту прав потребителей общества в Арбитражный суд подано девять заявлений к Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» о признании недействительными решений об отказах в выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций. По результатам рассмотрения суд оставил заявления без удовлетворения.

В другом случае, Уполномоченный обратился в Арбитражный суд Архангельской области в защиту прав индивидуального предпринимателя также с заявлением к администрации Города Нарьян-Мара о признании о признании недействительным решения об отказе в предоставлении услуги на выдачу разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

По результатам рассмотрения суд признал незаконным решение об отказе в предоставлении услуги по выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций и обязал администрацию муниципального образования устранить допущенные нарушения прав и законных интересов индивидуального предпринимателя путём повторного рассмотрения заявления о выдаче разрешения на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в течение 2 месяцев с момента принятия решения.

В защиту двух обществ с ограниченной ответственностью подано 18 заявлений

к МИФНС № 4 по АО и НАО о признании недействительными требованиями о предоставлении документов (информации). Поскольку в ходе рассмотрения дел требования о предоставлении документов (информации) отозваны, Уполномоченным заявлены отказы от заявленных требований.

Также Уполномоченный обращался в Арбитражный суд в защиту прав общества с ограниченной ответственностью с заявлением к Управлению имущественных и земельных отношений Ненецкого автономного округа о признании недействительным отказа в заключении на новый срок договора аренды земельного участка. В удовлетворении требования о признании недействительным решения УИЗО НАО отказано.

В качестве третьего лица Уполномоченный принимал участие в рассмотрении Арбитражным судом Архангельской области заявления некоммерческой организации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа» к прокуратуре Ненецкого автономного округа о признании недействительным представления прокуратуры Ненецкого автономного округа.

По результатам рассмотрения суд отказал в удовлетворении заявления о признании недействительным проверенного на соответствие нормам действующего законодательства представления прокуратуры Ненецкого автономного округа об устранении нарушений федерального законодательства.

2.2. Реализация Уполномоченным отдельных полномочий

2.2.1 Подготовка заключений на проекты принимаемых в Ненецком автономном округе правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 6 закона Ненецкого автономного округа от 15.07.2013 № 67-оз «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе» Уполномоченный участвует в обсуждении и разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа, муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности, предоставления льгот и преференций категориям субъектов предпринимательской деятельности, создания и использования объектов инфраструктуры, необходимых для осуществления предпринимательской деятельности, готовит заключения по результатам рассмотрения указанных проектов (далее – заключения).

В 2022 году Уполномоченным рассмотрено 60 проектов правовых актов. Подготовлено 12 заключений на проекты правовых актов, представленных на публичные консультации.

Следует отметить конструктивное взаимодействие с органами – разработчиками проектов: от 90 до 100% предложений Уполномоченного были учтены. По неучтенным замечаниям были даны пояснения.

Замечания и предложения были высказаны на проекты следующих правовых актов, содержание которых влияет на условия ведения предпринимательской деятельности в Ненецком автономном округе.

Заключение от 11.01.2022 года № 83-УПП/2 на проект постановления Администрации Ненецкого автономного округа «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность, реализующим дополнительные общеобразовательные программы для детей, на финансовое обеспечение предоставления дополнительного образования детей».

Проектом постановления предлагалось утвердить Порядок предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность, в целях финансового обеспечения затрат, связанных с оказанием платных образовательных услуг по дополнительным общеобразовательным программам для детей на основании заключенных договоров об оказании платных образовательных услуг.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8.2 закона Ненецкого автономного округа от 16.04.2014 № 12-оз «Об образовании в Ненецком автономном округе», Администрацией Ненецкого автономного округа предоставляются субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность, реализующим дополнительные общеобразовательные программы для детей, на финансовое обеспечение предоставления дополнительного образования детей.

Согласно пункту 20 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон об образовании), под организациями, осуществляющими образовательную деятельность, понимаются образовательные организации, а также организации, осуществляющие обучение. В целях Закона об образовании к организациям, осуществляющим образовательную деятельность, приравниваются индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, если иное не установлено Законом об образовании. При этом в соответствии с пунктом 2 статьи 21 Закона об образовании на индивидуальных предпринимателей распространяются все права и обязанности образовательной организации.

Частями 1, 2 статьи 91 Закона об образовании установлено, что образовательная деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности с учетом особенностей, установленных статьей 91 Закона об образовании. Соискателями лицензии



на осуществление образовательной деятельности являются образовательные организации, организации, осуществляющие обучение, а также индивидуальные предприниматели, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно.

Таким образом, у предпринимателя, который осуществляет образовательную деятельность без привлечения педагогических работников, обязанность получения соответствующей лицензии отсутствует.

В тоже время из содержания пункта 3 проекта Порядка следовало, что субсидия может быть предоставлена организациям и индивидуальным предпринимателям, имеющим лицензию. Из этого следовало что предпринимателям, которые осуществляют образовательную деятельность без привлечения педагогических работников и не имеющих лицензию, субсидия не может быть предоставлена.

В целях исключения ограничения числа индивидуальных предпринимателей на субсидию, предложено распространить действие Порядка на индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность без привлечения педагогических работников, и не имеющих соответствующей лицензии.

Кроме того, проектом Порядка предусматривалось условие о том, что частные организации, осуществляющие образовательную деятельность, должны осуществлять образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам в качестве дополнительного вида деятельности.

Такой подход являлся не вполне логичным и ограничивал субъектов предпринимательской деятельности к участию в отборе на получение субсидии поскольку деятельность по дополнительным общеобразовательным программам Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) ОК 029-2014, утвержденным приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст не предусмотрена, и, следовательно, не может быть внесена в Единые государственные реестры юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В связи с этим разработчику проекта правового акта предложено предусмотреть в проекте Порядка условие о том, что частные организации должны осуществлять образовательную деятельность в качестве основного или дополнительного вида деятельности.

В проекте Порядка предусматривались требования к участникам отбора, в том числе, отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах и просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед окружным бюджетом. При этом требования планировалось установить на

первое число месяца подачи заявки на участие в отборе.

Поскольку конкретные сроки проведения отбора проектом Порядка не предусматривались, предложено определить в качестве даты, состоящую на которую заявитель должен соответствовать устанавливаемым требованиям, дату подачи заявки на участие в отборе. Указанная дата позволила бы заявителям проверить состояние расчетов по налогам и сборам, погасить задолженность до момента подачи заявки и уменьшить риск отклонения заявки на участие в отборе.

Согласно проекту Порядка, срок заключения соглашения – 5 рабочих дней со дня принятия ДОКиС НАО решения о предоставлении субсидии. В случае если получатель субсидии не подписал соглашение в указанный срок, победитель отбора признается уклонившимся от заключения соглашения.

При этом в проекте Порядка не был определен срок и способ направления ДОКиС НАО заявителю проекта соглашения (посредством почтового отправления, нарочным или на электронную почту).

Указанная неопределенность могла повлечь за собой широкие пределы усмотрения сотрудниками ДОКиС НАО срока и способа направления проекта соглашения получателю субсидии, и, как следствие, привести к созданию условий, способствующих нарушению пятидневного срока для подписания заявителем соглашения о предоставлении субсидии, в том числе ввиду особенностей оказания услуг почтовой связи.

Уполномоченным предложено предусмотреть в Порядке сроки и способы направления ДОКиС НАО в адрес заявителя на субсидию проекта соглашения о предоставлении субсидии, а также увеличить срок заключения соглашения до 15 рабочих дней со дня принятия решения о заключении соглашения.

При доработке проекта постановления изложенные замечания и предложения учтены частично.

Заключение от 24.01.2022 года № 83-УПП/з на проект закона Ненецкого автономного округа «Об ограничениях в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ненецкого автономного округа».

Проектом закона предлагалось установить ограничения розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ненецкого автономного округа в целях защиты здоровья граждан.

Одним из предлагаемых ограничений является запрет продажи тонизирующих напитков несовершеннолетним. Однако, устанавливая запрет на продажу тонизирующих напитков несовершеннолетним, в проекте закона не предусмотрены юридические механизмы продажи тонизирующих напитков, проверки достижения покупателем совершеннолетнего возраста и отказа несовершеннолетнему потребителю в заключении договора купли-продажи тонизирующих напитков.

В свою очередь суждение о возрасте по внешним признакам может быть ошибочным и может привести к административному правонарушению. В целях избежания таких ошибок было предложено предусмотреть в проекте закона следующие нормы, связанные с вводимым запретом на продажу тонизирующих напитков несовершеннолетним:

1. В случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего отпуск безалкогольных тонизирующих напитков (продавца), сомнения в достижении лицом, приобретающим безалкогольные тонизирующие напитки (покупателем), совершеннолетия продавец обязан потребовать у покупателя документ, удостоверяющий его личность и позволяющий установить возраст покупателя.

2. Продавец обязан отказать покупателю в продаже безалкогольных тонизирующих напитков, если в отношении покупателя имеются сомнения в достижении им совершеннолетия, а документ, удостоверяющий личность покупателя и позволяющий установить его возраст, не представлен.

3. К документам, удостоверяющим личность покупателя и позволяющим установить его возраст, могут относиться: паспорт гражданина РФ, заграничный паспорт, временное удостоверение личности гражданина РФ, паспорт моряка (удостоверение личности моряка), дипломатический паспорт, служебный паспорт, удостоверение личности военнослужащего или военный билет, паспорт иностранного гражданина, вид на жительство в РФ, разрешение на временное проживание в РФ, удостоверение беженца, свидетельство о предоставлении временного убежища на территории РФ, водительское удостоверение.

При доработке проекта закона изложенные замечания и предложения учтены.

Заключение от 11.02.2022 года № 83-УПП/20 на проект постановления Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на создание производственных баз на пути кочевий на территории Ненецкого автономного округа».

Проектом Порядка предлагалось утвердить условия предоставления субсидии юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство модульных зданий, строений, сооружений и заключившим соглашения с оленеводческими хозяйствами на создание производственных баз с целью их последующей установки на путях кочевий на территории Ненецкого автономного округа и передаче оленеводческим хозяйствам в текущем финансовом году (далее соответственно – участник отбора, получатель субсидии).

Одним из условий для представления субсидии являлось наличие у участников отбора соглашений с оленеводческими хозяйствами на создание производственных баз. В свою очередь под оленеводческими хозяйствами понимались юридические лица или

индивидуальные предприниматели, которые осуществляют деятельность на территории Ненецкого автономного округа по основному виду деятельности – оленеводство.

По мнению Уполномоченного, такой подход мог привести к нарушению прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, ввиду возможного нарушения условия участия в отборе и получения субсидии, поскольку оленеводство, как вид деятельности Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) ОК 029-2014, утвержденным приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст, не предусмотрен, и, следовательно, не может быть внесен в Единые государственные реестры юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, с которыми должно быть заключено соглашение на создание производственных баз. Фактически основным видом деятельности оленеводческих хозяйств, предусмотренным Общероссийским классификатором, является разведение оленей (код 01.49.4).

В связи с этим предложено предусмотреть в проекте Порядка условие о том, что оленеводческие хозяйства должны осуществлять разведение оленей в качестве основного вида деятельности.

Под производственной базой понимался комплекс модульных зданий, строений, сооружений, предназначенных для учета поголовья, проведения зоотехнических мероприятий, убоя оленей, охлаждения и хранения туш оленей и их продукции, а также помещение для временного проживания. В тоже время для функционирования указанных зданий, строений, сооружений возможно использование не только стационарных, но и подвижных энергетических установок, оборудованных электрическими генераторами. Поскольку такие энергетические установки не являются частью строений или сооружений, Уполномоченный предложено предусмотреть в составе производственной базы оборудование энергетических установок, поскольку такие установки практичнее в использовании, работоспособности и замене.

Согласно проекту Порядка, получатель субсидии должен был самостоятельно осуществлять производство модульных зданий, строений, сооружений. В тоже время производитель модульных зданий может не производить, к примеру, материалы для изготовления каркаса, энергетическую установку либо оборудование в убойном пункте.

В связи с этим было предложено распространить действие Порядка не только на производителей, но и на поставщиков имущества, входящего в производственную базу. К тому же, проектом Порядка предусматривалась возможность возмещения затрат на приобретение и поставку производственной базы. Также было предложено предусмотреть возможность представления копии договора поставки в качестве документа, подтверждающего понесенные затраты.

Кроме того, проектом Порядка предусматривалось, что перечисление средств субсидии осуществляется Департаментом не позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем подписания соглашения. Порядок заключения такого соглашения проектом Порядка не был предусмотрен. Учитывая, что основанием для получения субсидии является исполнение условий заключённого в ГИИС «Электронный бюджет» соглашения о предоставлении субсидии, предложено предусмотреть возможность перечисления субсидии на основании распоряжения департамента.

При доработке проекта постановления изложенные замечания и предложения учтены.

Заключение от 11.02.2022 года № 83-УПП/21 на проект постановления Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении порядка предоставления субсидии семейным (родовым) общинам коренных малочисленных народов Севера, не являющимся сельскохозяйственными товаропроизводителями в целях возмещения затрат на создание производственных баз на пути кочевий на территории Ненецкого автономного округа».

Проектом Порядка предлагалось утвердить условия предоставления субсидии семейным (родовым) общинам коренных малочисленных народов Севера, не являющимся сельскохозяйственными товаропроизводителями, заключившим соглашение (договор, контракт) с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем на создание производственной базы на пути кочевий на территории Ненецкого автономного округа в текущем финансовом году (далее соответственно – участник отбора, получатель субсидии).

Согласно проекту Порядка размер субсидии, составлял 99% от фактически понесенных затрат, связанных с созданием производственной базы, но не более 28 млн. руб. на одну производственную базу с установкой ее на пути кочевий или от затрат, понесенных на момент подачи заявления.

По мнению Уполномоченного такой подход к предоставлению субсидии мог привести к невозможности участия в отборе семейных (родовых) общин коренных малочисленных народов Севера ввиду отсутствия у них финансовых средств, необходимых для закупки имущества входящего в понятие «производственная база». Более того территориальная удалённость местонахождения и осуществления хозяйственной деятельности семейно-родовых общин, характеризующаяся низким качеством, порой отсутствием Интернет-связи возможно не позволила бы им подписать соглашение о предоставлении субсидии в ГИИС «Электронный бюджет» в устанавливаемые сроки.

Учитывая изложенное предложено предусмотреть в Порядке возможность предоставления субсидии юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, заключившему соглашение с семейной (родовой)

общинной коренных малочисленных народов Севера на создание производственной базы.

Согласно проекту Порядка, под производственной базой понимается комплекс модульных зданий, строений, сооружений, предназначенных для учета поголовья, проведения зоотехнических мероприятий, убоя оленей, охлаждения и хранения туш оленей и их продукции, а также помещение для временного проживания. В тоже время для функционирования указанных зданий, строений, сооружений возможно использование не только стационарных, но и подвижных энергетических установок, оборудованных электрическими генераторами. Поскольку такие энергетические установки не являются частью строений или сооружений, предлагаю предусмотреть в составе производственной базы оборудование энергетических установок. Такие установки практичнее в использовании, работоспособности и замене.

Проектом Порядка предусматривалось, что перечисление средств субсидии осуществляется Департаментом не позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем подписания Соглашения. Порядок заключения такого соглашения проектом Порядка не предусмотрен. Учитывая, что основанием для получения субсидии является исполнение условий заключённого в ГИИС «Электронный бюджет» соглашения о предоставлении субсидии, предложено предусмотреть возможность перечисления субсидии на основании распоряжения Департамента природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа.

При доработке проекта постановления изложенные замечания и предложения учтены частично.

Заключение от 12.04.2022 года № 83-УПП/96 на проект постановления Администрации Ненецкого автономного округа «О внесении изменений в Порядок предоставления грантов «Агростартап» на реализацию проектов создания и (или) развития хозяйства».

Проектом Порядка предлагалось утвердить в новой редакции Порядок предоставления грантов «Агростартап» для финансового обеспечения затрат, не возмещаемых в рамках иных направлений государственной поддержки, связанных с реализацией проекта создания и (или) развития хозяйства, предусматривающий категории получателей субсидий, способ проведения отбора, размер, условия, сроки и порядок предоставления грантов, а также порядок и сроки возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при ее предоставлении.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации установлены в приложении

№ 6 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 г. № 717 (далее Правила).

Согласно абзацам 5, 7, 8 пункта 2 Правил грантополучателем может быть, как крестьянское (фермерское) хозяйство или индивидуальный предприниматель, так и гражданин Российской Федерации, обязующийся в срок не превышающий 30 календарных дней с даты принятия решения о предоставлении ему гранта осуществить государственную регистрацию крестьянского (фермерского) хозяйства или зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя.

Из этого следует, что грантополучателем не могут являться иные лица, в том числе сельскохозяйственные потребительские кооперативы.

Однако проектом Порядка предлагалось отнести к категориям грантополучателей юридических лица, созданных в соответствии с Федеральным законом «О сельскохозяйственной кооперации» в форме сельскохозяйственных потребительских кооперативов (за исключением сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов), зарегистрированных и осуществляющих деятельность на сельской территории Ненецкого автономного округа, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и объединяющих не менее 5 граждан Российской Федерации (или) 3 сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме ассоциированных членов).

Учитывая, что сельскохозяйственные потребительские кооперативы не предусмотрены Правилами в качестве грантополучателей, было предложено исключить их из категории получателей гранта.

Согласно проекту Порядка, грант «Агростартап» предоставляется на основании Соглашения, заключенного между Департаментом и победителем отбора в ГИИС «Электронный бюджет». При этом срок заключения соглашения исчисляется исходя из даты размещения Департаментом проекта Соглашения в ГИИС «Электронный бюджет» и может составлять от 1 до 25 рабочих дней со дня опубликования на едином портале информации о результатах отбора. В свою очередь, информация о результатах отбора могла быть размещена не позднее 14-го календарного дня, следующего за днем определения победителя. В случае не подписания Соглашения в течение 5 рабочих дней с момента формирования Департаментом проекта Соглашения в ГИИС «Электронный бюджет» грантополучатель признавался уклонившимся от заключения Соглашения.

Таким образом, минимальный срок для подписания победителем отбора Соглашения мог

составлять 6 рабочих дней со дня опубликования на едином портале информации о результатах отбора. Реализация ДПРиАПК НАО права на размещение указанной выше информации в минимальные сроки могла повлечь за собой риск пропуска срока на подписание Соглашения победителем отбора, ввиду временных затрат на изготовление электронной цифровой подписи и, как следствие, признания его уклонившимся от заключения Соглашения. Кроме того, ДПРиАПКНАО в течение 5 рабочих дней со дня заключения Соглашения должен подготовить распоряжение о предоставлении гранта.

Однако проектом Порядка предусматривалось, что для получения гранта победители отбора, заявители, которым перераспределен грант – граждане Российской Федерации, в течение 30 календарных дней со дня принятия решения о признании победителем отбора или о перераспределении гранта должны представить в Департамент заверенную заявителем копию листа записи Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей по форме № Р60009 или Единого государственного реестра юридических лиц по форме № Р50007 (для победителей отбора - граждан Российской Федерации).

Непредставление или несвоевременное представление указанных документов являлось основанием для отказа получателю гранта в предоставлении гранта «Агростартап».

Из этого следовало, что для издания распоряжения о предоставлении гранта гражданам Российской Федерации необходимо не только факт заключения Соглашения, но и факт государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства или регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Но предусмотренные проектом Порядка сроки для заключения Соглашения и подготовки распоряжения о предоставлении гранта не учитывали предельно установленные Правилами сроки для государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства или регистрации в качестве индивидуального предпринимателя гражданами Российской Федерации.

В связи с этим предложено установить в Порядке сроки заключения Соглашения и подготовки распоряжения о предоставлении гранта исходя из максимального периода времени, необходимого для реализации установленного Правилами срока на государственную регистрацию крестьянского (фермерского) хозяйства или регистрацию в качестве индивидуального предпринимателя гражданами Российской Федерации, а также определить предельный срок для заключения соглашения - 25 рабочих дней со дня формирования Департаментом проекта Соглашения в ГИИС «Электронный бюджет».

Проектом Порядка предусматривалось, что для участия в отборе необходимо представить в ДПРиАПК НАО документы, необходимые



для подтверждения технико-экономической обоснованности приобретения земельных участков, сельскохозяйственных животных и техники.

Вместе с тем перечень затрат, финансовое обеспечение которых допускается осуществлять за счет гранта «Агростартап», утвержденный Приказом Минсельхоза России от 12.03.2021 № 128, гораздо шире. Необходимость технико-экономического обоснования иных предусмотренных приказом затрат, кроме земельных участков, сельскохозяйственных животных и техники проектом Порядка не предусматривалось.

Уполномоченным было предложено оценить целесообразность истребования документов для подтверждения представления технико-экономического обоснования затрат, финансовое обеспечение которых допускается приказом Минсельхоза России от 12.03.2021 № 128.

При доработке проекта постановления изложенные замечания и предложения учтены частично.

Заключение от 03.06.2022 года № 83-УПП/150 на проект постановления Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате реализации домокомплектов индивидуального жилищного строительства» (далее – проект Порядка), сообщая следующее.

Проектом Порядка предлагалось утвердить условия и порядок предоставления ДСиЖКХ НАО за счет средств окружного бюджета субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате реализации домокомплектов индивидуального жилищного строительства, критерии отбора получателей субсидии и порядок возврата субсидии в случае нарушения условий, установленных при ее предоставлении (далее соответственно – участник отбора, получатель субсидии).

Согласно абзацу третьему подпункта «а» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг утвержденным Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования) определение получателей субсидии путём запроса предложений производится исходя из соответствия участника отбора категориям и (или) критериям отбора и очередности поступления предложений (заявок) на участие в отборе.

При этом Общие требования не предусматривают, что лимиты бюджетных обязательств могут являться критериями для отбора получателей субсидии. Отсутствие же лимитов бюджетных обязательств в силу подпункта «е» пункта 5 Общих требований может служить лишь основанием для представления субсидии

в очередном финансовом году, в случае если это предусмотрено правовым актом.

Согласно пункту 10 проекта Порядка отбор получателей субсидии планируется в форме запроса предложений. При этом проектной нормой пункта 17 предусматривается, что при поступлении нескольких предложений соглашение о предоставлении субсидии заключается с участником отбора, первым направившим предложение, а также в случае достаточного объема средств, установленных законом Ненецкого автономного округа об окружном бюджете на соответствующий финансовый год и лимитами бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке Департаменту, со следующими участниками отбора в порядке очередности, при отсутствии оснований для отказа в их заключении.

Такой подход являлся не вполне логичным и ограничивал права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности к доступу на получение субсидии ввиду отсутствия в ДСиЖКХ НАО информации об объёмах затрат, необходимых для возмещения получателю субсидии, первому подавшему предложение о заключении соглашения. По смыслу проекта Порядка общая сумма возмещения затрат может быть известна только по окончании срока действия соглашения о предоставлении субсидии.

Более того проектом Порядка не предусматривалась возможность предоставления субсидии в очередном финансовом году в случае невозможности ее предоставления в текущем финансовом году в связи с недостаточностью лимитов бюджетных обязательств.

Уполномоченный предложил исключить условие о заключении соглашения о предоставлении субсидии с участником отбора, первым направившим предложение, а также предусмотреть в Порядке возможность предоставления субсидии в очередном финансовом году в случае невозможности ее предоставления в текущем финансовом году в связи с недостаточностью лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии с абзацем пятым подпункта «г» пункта 4 Общих требований в правовом акте, предусматривающем предоставление субсидии, должен быть определен перечень документов, необходимых для подтверждения соответствия участника отбора требованиям, предусмотренным правовым актом.

Для участия в отборе участник отбора должен представить в ДСиЖКХ НАО копии договоров с физическими лицами на выполнение работ по изготовлению домокомплектов. В свою очередь для получения субсидии получателем субсидии должен представить иной документ - договор купли-продажи домокомплекта.

Уполномоченный полагал, что требование о представлении копий договоров с физическими лицами на выполнение работ по изготовлению домокомплектов в составе заявки на участие

в отборе в целях заключения соглашения являлось избыточным, поскольку требований к участникам отбора о наличии заключенных договоров на выполнение работ по изготовлению домокомплектов проект Порядка не содержал.

Предложено исключить из проекта Порядка проектную норму, предусматривающую необходимость представления копии договоров с физическими лицами на выполнение работ по изготовлению домокомплектов, в составе документов для участия в отборе.

Более того в проекте Порядка не раскрывался перечень документов, подтверждающих наличие кадрового состава и материально-технической базы, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии.

Отсутствие указанного перечня могло позволить должностным лицам ДСиЖКХ НАО произвольно, по собственному усмотрению, определять документы, подтверждающие соответствие или несоответствие участника отбора требованиям, предусмотренными подпунктами 4 и 5 пункта 13 проекта Порядка, и принимать решения о заключении или отказе в заключении соглашения о предоставлении субсидии, по основаниям, предусмотренным подпунктом 3 пункта 19 проекта Порядка ввиду представления документов не в полном объеме.

Уполномоченный предложил предусмотреть в проекте Порядка перечень документов, подтверждающих наличие кадрового состава и материально-технической базы, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии.

Проектом Порядка предусматривалось, что среди документов для представления субсидии необходимы фотографии, подтверждающие выгрузку домокомплектов на земельный участок юридического лица. По мнению Уполномоченного возложение обязанности на получателя субсидии о предоставлении указанных документов, являлось избыточным, поскольку предусмотренные проектом Порядка условия предоставления субсидии на реализацию домокомплекта не включали возмещение затрат на поставку (доставку) домокомплектов до земельного участка физического лица.

Предложено исключить необходимость представления фотографий, подтверждающих выгрузку домокомплектов на земельный участок в составе документов для получения субсидии

При доработке проекта постановления изложенные замечания и предложения учтены частично.

Заключение от 11.07.2022 года № 83-УПП/189 на проект постановления Администрации Ненецкого автономного округа «О признании утратившим силу подпункта 2 пункта 1 постановления Администрации Ненецкого автономного округа от 02.02.2022 № 24-п и о внесении изменений в постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 06.07.2018 № 168-п».

Проектом постановления предлагалось внести изменения в постановление Администрации

Ненецкого автономного округа от 06.07.2018 №168-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на создание, реконструкцию и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса», предусмотрев возможность представления субсидий на возмещение части затрат на создание, реконструкцию и (или) модернизацию объектов хлебопекарных предприятий.

Из проекта постановления следовало, что субсидия могла быть представлена организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющими на территории Ненецкого автономного округа производство хлеба и мучных кондитерских изделий при условии, если хлебопекарное предприятие является единственным предприятием, осуществляющим производство хлеба и мучных кондитерских изделий на территории населенного пункта Ненецкого автономного округа.

Вместе с тем понятие хлебопекарного предприятия проект постановления не предусматривал, что создавало неопределённость в определении условий получения субсидии. Так, в соответствии с пунктом 1 статьи 132 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс РФ) под предприятием, как объектом прав, признается имущественный комплекс, используемый для осуществления предпринимательской деятельности. В соответствии со ст. 113 Гражданского кодекса РФ в форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия.

Уполномоченным предложено предусмотреть в постановлении норму о том, что под хлебопекарным предприятием понимается организация, индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Ненецкого автономного округа производство хлеба и мучных кондитерских изделий.

Проектом постановления предлагалось установить, что размер субсидии для объектов хлебопекарных предприятий, включая оборудование, составляет 60 % фактически понесенных затрат. В случае строительства, реконструкции объекта капитального строительства, затраты на транспортировку могут быть включены в акт о приемке выполненных работ по форме КС-2 и свидетельствовать о фактически понесенных затратах, часть которых подлежит возмещению.

Однако перечень подлежащих возмещению за счет средств субсидии затрат на создание, реконструкцию и (или) модернизацию модульных объектов хлебопекарных предприятий проектом постановления не был конкретизирован, не ясно подлежали ли возмещению затраты на транспортировку до населенного пункта округа модульных объектов.

Предложено определить (конкретизировать) перечень затрат на создание, реконструкцию и (или) модернизацию модульных объектов



хлебопекарных предприятий, подлежащих возмещению за счет средств субсидии, предусмотрев в их числе затраты на поставку, доставку (транспортировку) до населённых пунктов округа модульных объектов.

При доработке проекта постановления изложенные замечания и предложения учтены частично.

Заключение от 15.07.2022 года № 83-УПП/190 на проект постановления Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на создание и развитие инфраструктуры туризма».

Проектом постановления предлагалось определить цели, порядок и условия предоставления грантов в форме субсидий из окружного бюджета субъектам малого и среднего предпринимательства, деятельность которых направлена на развитие внутреннего и въездного туризма для предоставления финансовой поддержки в виде грантов, а также порядок возврата грантов в случае нарушения условий их предоставления.

Требования, которым должен соответствовать соискатель, соответствовали Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492.

В тоже время при предоставлении в 2022 году грантов в форме субсидий необходимо учитывать дополнительные условия, установленные Постановлением Правительства РФ от 05.04.2022 № 590. В частности, в 2022 году применяются следующие условия:

- срок окончания приема предложений (заявок) участников отбора получателей субсидии для предоставления субсидий (далее - отбор) может быть сокращен до 10 календарных дней

- у участника отбора может быть неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, не превышающая 300 тыс. рублей;

- участник отбора не должен находиться в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с отказом от исполнения заключенных государственных (муниципальных) контрактов о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг по причине введения политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введением

иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера;

- в случае возникновения обстоятельств, приводящих к невозможности достижения значений результатов предоставления субсидии, в целях достижения которых предоставляется субсидия (далее - результат предоставления субсидии), в сроки, определенные соглашением (договором) о предоставлении субсидии (далее - соглашение), главный распорядитель бюджетных средств, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателя бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год (соответствующий финансовый год и плановый период) (далее - главный распорядитель как получатель бюджетных средств), по согласованию с получателем субсидии вправе принять решение о внесении изменений в соглашение в части продления сроков достижения результатов предоставления субсидии (но не более чем на 24 месяца) без изменения размера субсидии. В случае невозможности достижения результата предоставления субсидии без изменения размера субсидии главный распорядитель как получатель бюджетных средств вправе принять решение об уменьшении значения результата предоставления субсидии;

- порядок согласования новых условий соглашений, в том числе при необходимости с участием представителей федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, в случае если указанный орган не является стороной соглашения;
- о неприменении штрафных санкций.

Предложено предусмотреть в проекте Порядка дополнительные условия, установленные Постановлением Правительства РФ от 05.04.2022 № 590.

Согласно проекту Порядка соискатель в установленный в извещении срок должен представить в Департамент заявку на участие в конкурсе и документы, подтверждающие осуществление предпринимательской деятельности на территории Ненецкого автономного округа (копи платёжных поручений по оплате налоговых, иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации и страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, срок исполнения по которым наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации, по коду ОКТМО, относящемуся к муниципальным образованиям Ненецкого автономного округа) или уведомление (свидетельство) о постановке на учет физического лица в налоговом органе, выданное

МИФНС России № 4 по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

Однако уведомление (свидетельство) о постановке на учет физического лица в налоговом органе, выданное МИФНС № 4 по АО и НАО не может свидетельствовать об осуществлении или неосуществлении деятельности на территории округа соискателем гранта.

Уполномоченным предложено исключить из проекта Порядка возможность представления уведомления (свидетельства) о постановке на учет физического лица в налоговом органе, выданное МИФНС № 4 по АО и НАО.

Проектом Порядка предусматривалась возможность получения разъяснения результатов конкурса. Однако процедура получения разъяснений не содержала способ направления разъяснений (посредством почтового отправления, нарочным или на электронную почту), предусмотренный 30-ти дневной срок для получения разъяснения результатов являлся чрезмерно длительным и мог повлечь за собой нарушение прав на защиту.

Предложено предусмотреть в Порядке способ направления разъяснений и сократить срок предоставления разъяснений результатов конкурса до 5 рабочих дней со дня получения обращения.

Также в проекте Порядка предусматривалась методика оценки заявок по количественным критериям. Согласно методике, ранжирование заявок должно было происходить в зависимости от места реализации проекта исходя из удаленности от п. Искателей. Так, согласно методике, заявке на участие в отборе, предусматривающей реализацию проекта в п. Искателей и межселенной территории присваивается 1 балл, в п. Красном и с. Тельвиска – 2 балла, в остальных населённых пунктах – 3 балла. Между тем объединение в одну группу территории п. Искателей и межселенной территории не логично, поскольку последняя занимает основную часть Заполярного района и распространяется на значительные расстояния от п. Искателей.

По мнению Уполномоченного, целесообразно ранжировать заявки месту реализации проекта следующим образом:

- п. Искателей и прилегающая к нему межселенная территория в радиусе 4 км. - 1 балл;
- п. Красном и с. Тельвиска и прилегающая к ним межселенная территория в радиусе 4 км. - 2 балла;
- сельские населенные пункты Ненецкого автономного округа (за исключением п. Красное, с. Тельвиска) и межселенная территория - 3 балла.

Методикой предусматривалось, что заявке соискателя гранта, имеющей поддержку органа местного самоуправления муниципального образования, на территории которого предполагается реализация проекта присваивается 2 балла. Для этого в составе заявки необходимо представить документ, выданный органом местного самоуправления на территории которого планируется реализация проекта.

Из этого следует, что проекты, реализуемые на межселенной территории не конкуренты проектам, реализуемым на территории населенных пунктов, поскольку не смогут найти поддержки в органах местного самоуправления сельских поселений.

Предложено исключить указанный критерий, либо предусмотреть возможность для представления документа в поддержку реализации проекта на межселенной территории, выданного Администрацией Заполярного района.

При доработке проекта постановления изложенные замечания и предложения учтены частично.

Заключение от 15.07.2022 года № 83-УПП/198/1 на проект постановления Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение финансовых затрат юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, связанных с лекарственным обеспечением населения в сельских поселениях Заполярного района Ненецкого автономного округа».

Проектом Порядка предлагается определить цели, категорию получателей субсидии, критерии отбора, условия и порядок предоставления субсидий на возмещение финансовых затрат, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, связанных с лекарственным обеспечением населения в сельских поселениях Заполярного района Ненецкого автономного округа, а также порядок возврата грантов в случае нарушения условий их предоставления.

Требования, которым должен соответствовать соискатель, перечислены в проекте Порядка и соответствовали Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования).

В тоже время при предоставлении в 2022 году субсидий необходимо учитывать дополнительные условия, установленные Постановлением Правительства РФ от 05.04.2022 № 590. В частности, в 2022 году применяются следующие условия:

- срок окончания приема предложений (заявок) участников отбора получателей субсидии для предоставления субсидий (далее - отбор) может быть сокращен до 10 календарных дней;
- участник отбора не должен находиться в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с отказом от исполнения заключенных государственных (муниципальных) контрактов о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг по причине введения политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских

юридических лиц, и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера;

- в случае возникновения обстоятельств, приводящих к невозможности достижения значений результатов предоставления субсидии, в целях достижения которых предоставляется субсидия (далее - результат предоставления субсидии), в сроки, определенные соглашением (договором) о предоставлении субсидии (далее - соглашение), главный распорядитель бюджетных средств, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателя бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год (соответствующий финансовый год и плановый период) (далее - главный распорядитель как получатель бюджетных средств), по согласованию с получателем субсидии вправе принять решение о внесении изменений в соглашение в части продления сроков достижения результатов предоставления субсидии (но не более чем на 24 месяца) без изменения размера субсидии. В случае невозможности достижения результата предоставления субсидии без изменения размера субсидии главный распорядитель как получатель бюджетных средств вправе принять решение об уменьшении значения результата предоставления субсидии;

- порядок согласования новых условий соглашений, в том числе при необходимости с участием представителей федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, в случае если указанный орган не является стороной соглашения;

- о неприменении штрафных санкций.

Уполномоченный предложил предусмотреть в проекте Порядка дополнительные условия, установленные Постановлением Правительства РФ от 05.04.2022 № 590.

Согласно подпунктам 4 и 5 пункта 11 проекта Порядка для участия в отборе участник отбора должен:

- иметь лицензию(и) на ведение фармацевтической деятельности на территории сельских поселений Заполярного района Ненецкого автономного округа, выданную в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, с обязательным указанием вида выполняемых работ - розничная торговля лекарственными препаратами для медицинского применения, отпуск лекарственных препаратов для медицинского применения;

- вести розничную торговлю лекарственными препаратами для медицинского применения на

территории сельских поселений Заполярного района Ненецкого автономного округа.

Для участия в отборе участник отбора должен представить в Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа следующие документы согласно пункту 12 проекта Порядка:

1) заявку по форме согласно Приложению 1 к настоящему Порядку;

2) копию лицензии на право осуществления фармацевтической деятельности на территории сельских поселений Заполярного района Ненецкого автономного округа или выписку из реестра лицензий;

3) копию штатного расписания с наличием обособленных подразделений находящихся на территории сельских поселений Заполярного района Ненецкого автономного округа;

4) копии документов, подтверждающих наличие помещений, для осуществления розничной торговли лекарственными препаратами, в собственности или на ином праве находящихся на территории сельских поселений Заполярного района Ненецкого автономного округа.

Из содержания подпунктов 4 и 5 пункта 11, подпунктов 2-4 пункта 12 проекта Порядка следовало, что участник отбора должен иметь лицензию на осуществление фармацевтической деятельности на территории нескольких сельских поселений, при этом в таких поселениях должны находиться обособленные подразделения участника отбора.

Таким образом, указанная проектная норма Порядка, предоставляющая участникам отбора, имеющим лицензию на осуществление фармацевтической деятельности на территории нескольких сельских поселений и имеющих в поселениях обособленные подразделения, преимущества в виде более выгодных условий ведения хозяйственной деятельности могла свидетельствовать о создании дискриминационных условий и нарушении принципа запрета необоснованных предпочтений, ограничению конкуренции для других организаций, которые осуществляют или планируют осуществлять фармацевтическую деятельность в одном из сельских поселений, и не имеющих обособленных подразделений в сельских поселениях.

В соответствии с пунктом «ж» статьи 71 Конституции Российской Федерации установление правовых основ единого рынка относится к предмету исключительной компетенции Российской Федерации, на территории которой гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции и свобода экономической деятельности (статья 8).

Предложено предусмотреть в Порядке возможность участия в отборе участников, имеющих лицензию на осуществление фармацевтической деятельности на территории сельских(ого) поселений(я), с возможностью находде-

ния в поселениях обособленных подразделений участника отбора и внести соответствующие изменения в подпункты 4 и 5 пункта 11, подпункты 2-4 пункта 12 проекта Порядка.

Кроме того, предлагалось предусмотреть возможность предоставления копии документов, подтверждающих наличие в собственности или на ином праве не только помещений, но и зданий.

В соответствии с абзацем третьим подпункта «а» пункта 4 Общих требований определение получателей субсидии путём запроса предложений производится исходя из соответствия участника отбора категориям и (или) критериям отбора и очередности поступления предложений (заявок) на участие в отборе. Из этого следует, что запрос предложений не имеет целью определение получателя субсидии исходя из наилучших условий достижения результатов, в целях достижения которых предоставляется субсидия.

Вместе с тем в нарушение абзаца третьим подпункта «а» пункта 4 Общих требований, проектные нормы Порядка предусматривали определение победителя конкурса путем оценки заявок по следующему критерию - количество сельских поселений Заполярного района, в которых осуществляется розничная торговля лекарственными препаратами в аптечных пунктах, имеющих лицензию на право осуществления фармацевтической деятельности в Ненецком автономном округе. При этом победителем отбора признавался участник отбора с наибольшим количеством аптечных пунктов, в которых осуществляется розничная торговля лекарственными препаратами в сельских поселениях Заполярного района Ненецкого автономного округа.

В проекте Порядка предусматривалось, что при равном количестве аптечных пунктов победителем отбора признавался участник отбора с более ранней датой регистрации заявки. В случае, когда для участия в отборе подана только одна заявка, а по результатам ее рассмотрения и оценки она была признана соответствующей установленным требованиям и критериям оценки, подавший ее участник отбора признается победителем отбора.

Уполномоченный предложил исключить из проекта Порядка проектные нормы об определении получателя субсидии исходя из наилучших условий достижения результатов, в целях достижения которых предоставляется субсидия.

В этой связи также предлагалось исключить из проекта Порядка проектные нормы, предусматривающие количество аптечных пунктов, осуществляющих отпуск и реализацию лекарственных препаратов в сельских поселениях Заполярного района Ненецкого автономного округа в качестве достижения результата предоставления субсидии.

Следует отметить, что проектом Порядка предусматривалось, что одним из результатов предоставления субсидии является реализация лекарственных препаратов и медицинских изделий, не входящих в перечень жизненно необходимых

и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения (далее – ЖНВЛП), утвержденный распоряжением правительства Российской Федерации от 12.10.2019 № 2406-р, с наценкой, не превышающей более чем в два раза розничной надбавки на ЖНВЛП, установленной приказом Управления по государственному регулированию цен (тарифов) по Ненецкому автономному округу (далее – УГРЦТ НАО).

При этом условия предоставления субсидии не предусматривают требования о реализации лекарственных препаратов и медицинских изделий, не входящих в перечень жизненно необходимых и ЖНВЛП с наценкой, не превышающей более чем в два раза розничной надбавки на ЖНВЛП, установленной приказом УГРЦТ НАО.

Предложено рассмотреть вопрос целесообразности установления в проекте Порядка одним из условий представления субсидии - реализацию лекарственных препаратов и медицинских изделий, не входящих в перечень жизненно необходимых и ЖНВЛП с наценкой, не превышающей более чем в два раза розничной надбавки на ЖНВЛП, установленной приказом УГРЦТ НАО.

При доработке проекта постановления изложенные замечания и предложения учтены.

Заключение от 11.10.2022 года № 83-УПП/221 на проект постановления Администрации Заполярного района «Об определении границ территорий, прилегающих к организациям и объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также к многоквартирным домам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания территории муниципального района «Заполярный район» Ненецкого автономного округа».

Производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Российской Федерации регулируются Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Закон № 171-ФЗ).

В силу подпункта 10 пункта 2 статьи 16 Закона № 171-ФЗ розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, за исключением случаев, указанных в пунктах 3 и 6 настоящей статьи, не допускаются, в частности, на территориях, прилегающих: к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании образовательных организаций (за исключением организаций дополнительного образования, организаций дополнительного профессионального



образования); к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних.

Как предусмотрено пунктом 8 статьи 16 Закона № 171-ФЗ, границы прилегающих территорий, указанных в подпункте 10 пункта 2, абзаце первом пункта 4.1 настоящей статьи, определяются с учетом результатов общественных обсуждений, в том числе органами местного самоуправления муниципальных районов в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации.

В развитие указанной нормы постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2220 утверждены Правила определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее - Правила № 2220).

Вместе с тем действующие с 01.01.2021 года Правила № 2220 не содержат ранее обязательное для органов местного самоуправления требование о необходимости приложения схемы границ прилегающих территорий для каждой организации и (или) объекта ограничения и позволяют использовать разные подходы при определении границ зон объектов, на территории и рядом с территорией которых запрещена продажа алкогольной продукции, что подразумевает индивидуальную работу с каждым объектом.

Проектом постановления предполагалось установить минимальное расстояние от организаций и объектов по кратчайшему пути от границ обособленной территории или при отсутствии обособленной территории - по границе здания (строения, сооружения) радиусом 50 метров с центром окружности (окружностей), соответствующим входу (входам) для посетителей на обособленную территорию или входу (входам) для посетителей в здание (строение, сооружение), в котором расположены организации и объекты - при отсутствии, обособленной территории, если иное не установлено пунктом 7 проекта постановления.

В свою очередь, проектом постановления предлагалось в целях защиты интересов лиц, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на день вступления в силу постановления, определить, что продолжают применяться минимальные расстояния от границ, прилегающих к организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленные муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления поселений, входящих в состав Заполярного района Ненецкого автономного округа, принятые до вступления в силу настоящего постановления, данные о которых указаны в Приложении 1 к проекту постановления.

В Приложении 1 к проекту постановления указаны минимальные расстояния (в метрах), которые ранее утверждались органами местного самоуправления поселений, входящих в состав Заполярного района, при этом способ расчета расстояний в проекте постановления не был определен.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 9 Правил № 2220 муниципальные правовые акты органов местного самоуправления, принятые до вступления в силу Правил № 2220, продолжают применяться до принятия соответствующими органами местного самоуправления решений об установлении новых границ прилегающих территорий в порядке, предусмотренном Правилами № 2220.

Рассматривая проект правового акта отмечено, что некоторые постановления органов местного самоуправления, к примеру, постановление Администрации МО «Городское поселение «Рабочий посёлок Искателей» от 09.06.2016 № 277 «Об определении границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции», не действовали.

По мнению Уполномоченного, указание в Приложении 1 к проекту постановления на расстояния, ранее утвержденные правовыми актами органами местного самоуправления поселений, которые не действуют на дату вступления в силу постановления Администрации Заполярного района, а также отсутствие в проекте постановления способа расчета расстояний влечет правовую неопределенность в определении расстояния от организаций и объектов до границ прилегающих к ним территорий.

Предлагаемое Администрацией Заполярного района правовое регулирование могло привести к запрету продажи алкогольной продукции на территории Заполярного района, в том числе в торговых объектах, расположенных по адресам: рабочий посёлок Искателей, ул. Губкина, д. 3Д, п. Красное, ул. Мира, д. 24, с. Оксина, д. 33.

В указанных выше торговых объектах осуществляется реализация не только алкогольной продукции, но и промышленных, и продуктовых товаров. В свою очередь, алкогольная продукция является трафикаобразующим товаром, в первую очередь для небольших магазинов независимо от того, являются они сетевыми или нет. Несмотря на то, что продажа алкогольной продукции занимает от 12 до 16% продаж в продуктовых магазинах, покупка в большинстве случаев сопровождается приобретением сопутствующих товаров, что поднимает долю выручки до 20%. Также важным является тот факт, что реализация алкогольной продукции является основой рентабельности продуктовых магазинов.

Учитывая это, введение регулирования, которое предполагает прекращение реализации алкогольной продукции, может привести к росту цен на продукты питания и промышленные товары. Попадание в зону, в которой запрещена продажа алкогольной продукции, после

установления минимальных расстояний приведет к возникновению издержек у субъектов предпринимательской деятельности, которым придётся прекратить деятельность после окончания переходного периода или сменить расположение объектов. Данные издержки включают в себя: издержки по поиску нового помещения, его оборудования, переезда торгового объекта, получения новой лицензии.

В связи с изложенным, в целях защиты интересов субъектов предпринимательской деятельности, Уполномоченным предлагалось предусмотреть в проекте постановления различные подходы (расстояния) при определении границ зон объектов, на территории и рядом с территорией которых запрещена продажа алкогольной продукции проводя индивидуальную работу с каждым объектом. Способ расчета расстояния - по тротуарам, пешеходным дорожкам, аллеям, пешеходным переходам, с учетом кратчайшего расстояния с использованием схем границ прилегающих территорий на топографической подоснове. При отсутствии обособленной территории - от входа в указанные объекты до входа для посетителей в стационарный торговый объект или предприятие общественного питания, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции. При наличии обособленной территории - от входа для посетителей на обособленную территорию организации, до входа для посетителей в стационарный торговый объект или предприятие. При наличии нескольких входов расчет выполняется по радиусу от каждого входа.

Заключение от 05.08.2022 года № 83-УПП/201 на проект постановления Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность, связанную с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров».

Проектом Порядка предлагается определить цели, категорию получателей субсидии, критерии отбора, условия и порядок предоставления субсидий на возмещение финансовых затрат юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, связанных с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также требования к отчетности, об осуществлении контроля за соблюдением условий, порядка предоставления субсидии, сроков возврата субсидии и ответственность за их нарушение.

В результате рассмотрения проекта Порядка предлагалось при предоставлении в 2022 году субсидий учесть дополнительные условия, установленные Постановлением Правительства РФ от 05.04.2022 № 590.

Также предложено предусмотреть в проекте Порядка перечень документов, необходимый для подтверждения соответствия участника отбора требованиям, предусмотренным проектом Порядка.

Более того, требование о представлении копий документов, подтверждающих затраты на транспортировку наркотических лекарственных препаратов на текущий финансовый год и затраты на охрану помещений для хранения наркотических лекарственных препаратов для участия в отборе и заключения соглашения, являлось избыточным. Такие документы, вместе с документами, подтверждающими расходы на транспортировку и охрану могли быть представлены в Департамент непосредственно для перечисления субсидии.

Предложено установить в проекте Порядка перечень необходимых для участия в отборе и заключении соглашения о предоставлении субсидии документов, которые будут подтверждать соответствие участника отбора требованиям, предусмотренным проектом Порядка.

Согласно проекту Порядка субсидии, планировалось предоставлять ежеквартально. В свою очередь пунктом 51 проекта Порядка предусмотрено, что документы для получения субсидии необходимо представить после отчетного месяца. Перечисление же средств субсидии получателю субсидии осуществляется Департаментом не позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении субсидии. При всем том сроки принятия такого решения проектом Порядка не были определены.

Отсутствие в Порядке конкретного срока для принятия решения о предоставлении субсидии, предоставляло Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа необоснованно широкие пределы усмотрения в сроках перечисления субсидии и могло привести к необоснованному ограничению числа получателей субсидий, а также созданию заявителю или нескольким заявителям преимущественных условий получения субсидии в условиях ограниченных лимитов бюджетных обязательств. Более того, ежемесячное представление документов при ежеквартальном причислении субсидии является не вполне логичным.

Уполномоченный предложил определить в проекте Порядка сроки перечисления субсидии (ежеквартально/ежемесячно) и соответственно сроки предоставления документов на субсидию (за три месяца/ежемесячно), а также срок принятия решения о предоставлении субсидии, исчисляемый со дня представления документов на субсидию.

В соответствии с абзацем третьим подпункта «а» пункта 4 Общих требований определение получателей субсидии путём запроса предложений производится исходя из соответствия участника отбора категориям и (или) критериям отбора и очередности поступления предложений (заявок) на участие в отборе. Из этого следует, что запрос предложений не имеет целью определение получателя субсидии исходя из наилучших условий достижения результатов, в целях достижения которых предоставляется субсидия.



Вместе с тем в нарушение абзаца третьего подпункта «а» пункта 4 Общих требований, пункты 38-39 проекта Порядка предусматривают определение победителя конкурса путем оценки заявок по следующему критерию – наибольшее количество аптечных пунктов, в которых осуществляется обеспечение медицинских организаций государственной системы здравоохранения округа наркотическими средствами, психотропными веществами и их прекурсорами.

Причем количество аптечных пунктов не является достижением результата предоставления субсидии. Предложено исключить из проекта Порядка проектные нормы об определении получателя субсидии исходя из количества аптечных пунктов. Более того, при определении получателей субсидии путем запроса предложений не может быть победителей.

Согласно пункту 15 проекта Порядка направлениями расходов, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, могут выступать (по выбору получателя субсидии):

- 1) доставка (транспортировка) наркотических средств;
- 2) охрана помещений, предназначенных для хранения наркотических препаратов, психотропных веществ и их прекурсоров.

Изложенное влекло неопределенность в видах, подлежащих возмещению расходах, и позволяло сделать вывод, что возмещение понесенных затрат возможно либо на доставку (транспортировку) наркотических средств, либо на охрану помещений.

Вместе с тем форма заявления о предоставлении субсидии (приложение № 2 к проекту Порядка) предусматривала возможность подачи заявления о предоставлении субсидии как на возмещение затрат, понесенных по доставке (транспортировке) наркотических средств, так и охрану помещений.

К тому же проектом Порядка предусматривалось, что расчет размера субсидии определяется в размере фактически понесенных затрат по доставке (транспортировке) наркотических лекарственных средств, в том числе специальной связью, и охране помещений.

Согласно проекту Порядка для получения субсидии получатель субсидии должен представить в Департамент следующие документы:

- 1) заявление о предоставлении субсидии по форме согласно Приложению 2 к проекту Порядка;
- 2) отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии по типовой форме, утвержденной уполномоченным органом в сфере финансов;
- 3) расчет суммы субсидии на возмещение финансовых затрат, понесенных по доставке (транспортировке) наркотических средств, охрану помещений, предназначенных для хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, по форме согласно Приложению 5 к проекту Порядка;

4) информацию о затратах, понесенных на доставку (транспортировку) наркотических средств, охрану помещений, предназначенных для хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров согласно Приложению 4 к проекту Порядка.

Однако приложения №4,5 к проекту Порядка отсутствовали, отчетные документы в проекте Порядка не определены. Учитывая это, предложено установить в проекте Порядка перечень документов, представлять которые необходимо в целях подтверждения затрат на доставку (транспортировку) наркотических средств, охрану помещений, предназначенных для хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

При доработке проекта постановления изложенные замечания и предложения учтены.

Заключение от 06.12.2022 года № 83-УПП/267 на проект постановления Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по бесплатной перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам».

Проектом Порядка предлагалось утвердить условия и порядок предоставления за счет средств окружного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в связи с оказанием услуг по бесплатной перевозке автомобильным транспортом пассажиров, которым предоставлено право бесплатного проезда в соответствии с частью 1.1 статьи 4.2 закона Ненецкого автономного округа от 27.02.2009 № 13-оз «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ненецкого автономного округа по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки», по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (далее соответственно – участник отбора, получатель субсидии).

Согласно абзацу третьему подпункта «а» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг утвержденным Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования) определение получателей субсидии путём запроса предложений производится исходя из соответствия участника отбора категориям и (или) критериям отбора и очередности поступления предложений (заявок) на участие в отборе.

В соответствии с абзацем пятым подпункта «г» пункта 4 Общих требований в правовом акте,

предусматривающем предоставление субсидии, должен быть определен перечень документов, необходимых для подтверждения соответствия участника отбора требованиям, предусмотренным правовым актом.

Согласно проекту Порядка, право на получение субсидии имеют перевозчики, отвечающие следующим критериям:

1) имеющие лицензию на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек;

2) имеющие на праве собственности или ином законном основании автомобильный транспорт, указанный в лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек.

В свою очередь для подтверждения соответствия участника отбора требованиям, предусмотренным пунктом 5 проекта Порядка предлагалось представлять в Департамент в составе заявки документы, предусмотренные пунктом 12 проекта Порядка, а именно:

- копию лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек;

- копии документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании автомобильный транспорт, оборудованный для перевозок более 8 человек.

Однако требование о наличии у участника отбора лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек, не соответствовало закону. Выдача таких лицензий с 01.03.2019 года не осуществляется ввиду утраты силы Постановления Правительства Российской Федерации от 02.04.2012 № 280.

В силу пункта 24 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также Положения о лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 № 1616, лицензия предоставляется Федеральной службой по надзору в сфере транспорта на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами.

Из этого следует, что вместо вида деятельности, предусмотренного Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2012 № 280, осуществляется лицензирование перевозок пассажиров и иных лиц автобусами.

Более того, перечень автомобильного транспорта, который приобретён юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем после выдачи лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами, может не указываться в лицензии. Такие транспортные средства содержатся в

Реестре транспортных средств, включенных в реестр лицензий на деятельность по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами, размещенным на сайте Ространснадзора.

Уполномоченным предложено содержание проекта Порядка привести в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 № 1616, предусматривающим осуществление лицензирование перевозок пассажиров и иных лиц автобусами.

Проект порядка предусматривает предоставление субсидии на основании документов, которые должны представляться перевозчиком ежемесячно. При этом предусмотренные в проекте Порядка сроки для рассмотрения документов и принятия решений по субсидии предоставляют Департаменту возможность перечислить перевозчику субсидию по истечении двух месяцев после представления в Департамент отчетных документов.

Вместе с тем рассмотрение документов и принятие решения по субсидии в предельные сроки могли привести к возникновению финансовых трудностей субъектов предпринимательской деятельности, осуществивших перевозку пассажиров по льготным условиям.

Предложено предусмотреть в проекте Порядка максимальные сроки для рассмотрения документов и принятия решения по субсидии, которые позволят перечислить субсидию перевозчику в течение 30 дней со дня получения Департаментом отчетных документов.

При доработке проекта постановления изложенные замечания и предложения учтены.

2.2.2. Предложения Уполномоченного органам публичной власти о принятии, внесении изменений, признании утратившими силу правовых актов в сфере регулирования предпринимательской деятельности

В соответствии со статьей 6 Закона Ненецкого автономного округа от 15.07.2013 № 67-оз «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе» в течение 2022 года Уполномоченным подготовлены 35 мотивированных предложений о принятии, внесении изменений, признании утратившими силу правовых актов.

В февралев адрес Управления имущественных и земельных отношений Ненецкого автономного округа и Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» направлены предложения о внесении изменений в региональный и муниципальный правовые акты в части корректировки даты перерасчета арендной платы в зависимости от оснований изменения кадастровой стоимости, предусмотренных Законом № 237-ФЗ.

Предложение Уполномоченного было учтено Управлением имущественных и земельных отношений Ненецкого автономного округа.



В марте в адрес Управления государственного заказа Ненецкого автономного округа, Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар», Администрации Заполярного района Ненецкого автономного округа направлены предложения об установлении перечня существенных условий контракта, заключенного до 01.01.2023 года для нужд Ненецкого автономного округа, которые в силу Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» могут быть изменены, если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения.

Предложение Уполномоченного было учтено Управлением государственного заказа Ненецкого автономного округа и Администрацией Заполярного района Ненецкого автономного округа.

В июне в адрес Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» направлено предложение о внесении изменения в постановление Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» от 10.01.2018 № 4, предусматривающее размещение баннеров на рекламные конструкции, конструктивно связанные с ограждением земельных участков (заборами).

Предложение Уполномоченного было учтено Администрацией МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар».

В июне в адрес Управления гражданской защиты и обеспечения пожарной безопасности Ненецкого автономного округа, Управления по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа, Департамента внутреннего контроля Ненецкого автономного округа, Департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа направлены предложения о внесении изменений в положения о региональном государственном контроле (надзоре) Ненецкого автономного округа, которые в силу части 4 статьи 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», могут содержать случаи, при которых меры в части административных правонарушений не принимаются, при условии, что выданные предписания исполнены надлежащим образом.

Предложение Уполномоченного было поддержано, соответствующие изменения внесены в нормативные правовые акты.

В сентябре в адрес Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» и Администрации Заполярного района Ненецкого автономного округа направлены предложения об определении случаев предоставления отсрочки осуществления платежей по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельном участке, здании или

ином недвижимом имуществе, находящихся в муниципальной собственности, а также случаи снижения в 2022 году размера платежей по таким договорам.

Вышеуказанное предложение направлено согласно Федеральному закону от 14.07.2022 № 286-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе» и Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которыми установлено, что органы местного самоуправления вправе определять случаи предоставления отсрочки осуществления платежей по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в муниципальной собственности, а также случаи снижения в 2022 году размера платежей по таким договорам.

Предложение Уполномоченного Администрацией МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» и Администрацией Заполярного района Ненецкого автономного округа не поддержано.

В ноябре в адрес Управления государственного заказа Ненецкого автономного округа, Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар», Администрации Заполярного района Ненецкого автономного округа, Администрации МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей», Сельского поселения «Пустозерский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа, Сельского поселения «Шоинский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа, Сельского поселения «Андегский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа, Сельского поселения «Великовисочный сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа, Сельского поселения «Канинский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа, Сельского поселения «Карский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа, Сельского поселения «Колгуевский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа, Сельского поселения «Малоземельский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа, Сельского поселения «Омский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа, Сельского поселения «Поселок Амдерма» Заполярного района Ненецкого автономного округа, Сельского поселения «Пешский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа, Сельского поселения «Приморско-Куйский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа, Сельского поселения «Тельвисочный сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа, Сельского поселения «Тиманский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа, Сельского поселения «Хорей-Верский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа, Сельского поселения «Хоседа-Хардский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного

округа, Сельского поселения «Юшарский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа, Сельского поселения «Коткинский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа направлены предложения о принятии мер, обеспечивающих возможность изменения существенных условий контрактов, заключенных для обеспечения нужд (нужд муниципального образования) Ненецкого автономного округа, если при исполнении таких контрактов возникли не зависящие от сторон контрактов обстоятельства, влекущие невозможность их исполнения в связи с мобилизацией в Российской Федерации.

В ноябре в адрес Администрации МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» направлено предложение привести Порядок предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение части транспортных расходов, связанных с организацией вывоза стоков из септиков и выгребных ям жилых домов на территории МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей», утвержденный постановлением Администрации от 04.06.2021 № 270, в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее - Общие требования) и постановлением Администрации муниципального района «Заполярный район» от 22.02.2018 № 36п (далее - Порядком предоставления межбюджетных трансфертов).

Бюджетный кодекс РФ определяет субсидию как форму предоставления юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг бюджетных средств на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

В статье 38 Бюджетного кодекса РФ закреплен принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, который означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.

В соответствии с частью 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ порядок предоставления субсидий должен соответствовать Общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем отдельные нормы Порядка не соответствуют Общим требованиям.

В нарушение подпункта «б» пункта 2 и пункта 4 Общих требований в Порядке отсутствовал порядок проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий. Предусмотренные абзацем 20 пункта 2.10 Порядка сроки причисления субсидии (в течение 15 рабочих дней с момента принятия решения о предоставлении субсидии) не соответствуют подпункту «а» пункта 11 Общих требований, в соответствии с которым перечисление

субсидии должно быть не позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем принятия главным распорядителем как получателем бюджетных средств по результатам рассмотрения им документов. В нарушение подпункта «к» пункта 5 Общих требований Порядок не содержит требования о включении в соглашение условия о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям в случае уменьшения главному распорядителю как получателю бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящих к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении.

Также следует отметить, что пунктами 1.3, 2.3 Порядка предусмотрены размеры тарифов для получателей субсидии, применяющих общую систему налогообложения и применяющих льготную систему налогообложения. При этом Налоговый кодекс РФ не содержит понятия «льготная система налогообложения». В данном случае речь идет о налогоплательщиках, применяющих специальные налоговые режимы (главы 26.1, 26.2, 26.5 НК РФ), в связи с чем Уполномоченный посчитал, что в данном случае необходимо использовать официальную терминологию Налогового кодекса РФ.

Более того, постановление Администрации муниципального района «Заполярный район» от 22.02.2018 № 36п утвержден Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджету городского поселения Заполярного района в целях софинансирования расходных обязательств при выполнении органами местного самоуправления полномочий по отдельным вопросам местного значения в сфере жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Порядок предоставления межбюджетных трансфертов).

Указанный Порядок предоставления межбюджетных трансфертов устанавливает правила предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджету городского поселения Заполярного района - муниципального образования «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» в целях софинансирования расходных обязательств местной администрации городского поселения при исполнении полномочий по отдельным вопросам местного значения в сфере жилищно-коммунального хозяйства в целях компенсации стоимости услуг организациям, осуществляющим предоставление услуг по откачке и вывозу бытовых сточных вод из септиков и выгребных ям в жилищном фонде, обустроенном внутридомовой системой канализации и не подключенном к сетям централизованной системы канализации.

Пунктом 2 Порядка предоставления межбюджетных трансфертов установлено, что межбюджетный трансферт носит целевой характер и предоставляется Администрацией Заполярного района бюджету городского поселения Заполярного района с целью обеспечения населения услугами по доступным ценам, а также сдерживания роста



совокупного фактического размера платежей граждан за жилищно-коммунальные услуги.

Согласно пункту 16 Порядка предоставления межбюджетных трансфертов местная администрация обеспечивает перечисление денежных средств юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям-производителям работ, услуг, осуществляющим вывоз сточных вод из септиков и выгребных ям жилых домов, с которыми заключено соглашение (договор) о предоставлении субсидии на возмещение части недополученных доходов, возникающих при оказании услуг по организации вывоза сточных вод из септиков и выгребных ям жилых домов, расположенных на территории муниципальных образований.

Однако утверждённый Администрацией Порядок регулирует предоставление субсидии на возмещение части транспортных расходов, связанных с организацией вывоза стоков из септиков и выгребных ям жилых домов на

территории «МО «Рабочий поселок Искателей», что не соответствует пункту 16 Порядка предоставления межбюджетных трансфертов, предусматривающего предоставление субсидии на возмещение части недополученных доходов, возникающих при оказании услуг по организации вывоза сточных вод из септиков и выгребных ям жилых домов, расположенных на территории муниципальных образований.

Утверждённый постановлением Администрации от 04.06.2021 № 270 Порядок подлежит применению в отношении неопределенного круга лиц, желающих получить субсидию, связанную с организацией вывоза стоков из септиков и выгребных ям жилых домов на территории «МО «Рабочий поселок Искателей». Применение на практике указанного муниципального правового акта влекло нарушение прав субъектов предпринимательской деятельности на получение субсидии.

Предложение Уполномоченного Администрацией МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» поддержано.

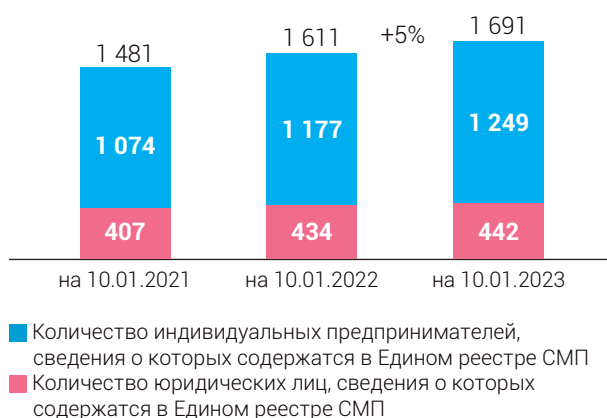
Часть III. УСЛОВИЯ ВЕДЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

3.1. Учет субъектов предпринимательской деятельности

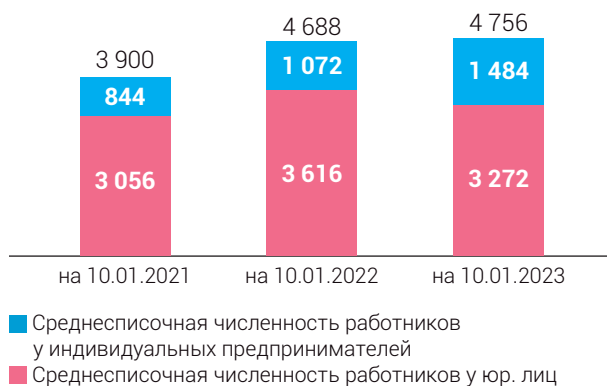
По данным Управления Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, на 31.12.2022 года на территории региона зарегистрировано 1798 субъектов предпринимательской деятельности, из них: 484 юридических лиц, 1272 индивидуальных предпринимателя (в том числе 43 крестьянских (фермерских) хозяйств).

Согласно сведениям Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральной налоговой службы России (далее - ФНС России) по состоянию на 10.01.2023г.на территории Ненецкого автономного округа численность субъектов малого и среднего предпринимательства составляет 1691, из них 1249 - индивидуальные предприниматели, 442 – юридические лица. Общая численность субъектов МСП Ненецкого автономного округа увеличилась по сравнению с началом 2022 года на 5%.

Сведения о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, содержащиеся в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства ФНС России (Ненецкий автономный округ)



Среднесписочная численность работников субъектов малого и среднего предпринимательства



Распределение численности МСП по населенным пунктам Ненецкого автономного округа:

Наименование населенного пункта	Численность МСП		
	2021	2022	Динамика
Город Нарьян-Мар	1047	1080	+33
Рабочий поселок Искателей	301	317	+16
Поселок Красное	64	66	+2
Село Несь	24	27	+3
Село Нижняя Пеша	23	25	+2
Поселок Каратайка	15	12	-3
Село Тельвиска	12	11	-1
Село Оксино	12	14	+2
Поселок Хорей-Вер	12	15	+3
Село Великовисочное	10	12	+2
Село Коткино	10	9	-1
Село Ома	10	12	+2
Поселок Усть-Кара	8	5	-3
Деревня Андег	7	9	+2
Поселок Индига	7	8	+1
Поселок Нельмин-Нос	7	8	+1
Поселок Харута	6	11	+5
Деревня Устье	5	5	0
Поселок Амдерма	4	6	+2
Поселок Хонгурей	4	4	0
Село Шойна	3	4	+1
Деревня Волонга	3	2	-1
Деревня Волоковая	2	11	+9
Деревня Каменка	2	3	+1
Деревня Лабожское	2	2	0
Деревня Тошвиска	2	3	+1
Деревня Черная	2	3	+1
Деревня Белушье	1	0	-1
Поселок Бугрино	1	1	0
Деревня Верхняя Пеша	1	1	0
Деревня Мгла	1	1	0
Деревня Пылемец	1	1	0
Деревня Щелино	1	2	+1
Поселок Харьягинский	1	1	0
ВСЕГО	1611	1691	

Среднесписочная численность работников, занятых в сегменте малого и среднего предпринимательства в Ненецком автономном округе, составила 4756 человек, что на 1,5% превышает показатель 2021 года.

Это работники всех форм МСП, включая самих индивидуальных предпринимателей.

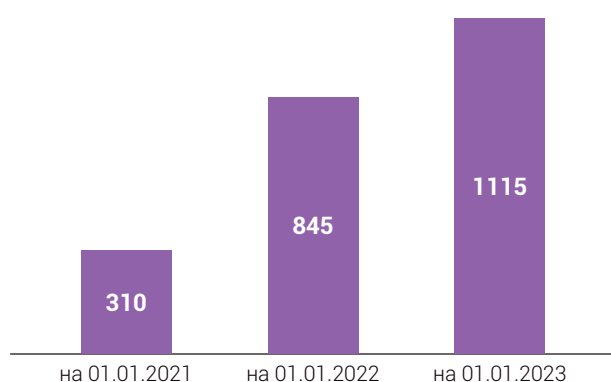
Малый и средний бизнес Ненецкого автономного округа обеспечивает работой более 18% трудоспособного населения региона.

Анализ среднесписочной численности работников субъектов МСП в разрезе организационно-правовых форм показывает, что 68,9% от общей численности субъектов МСП в Ненецком автономном округе составляют работники юридических лиц. Именно юридические лица являются основными работодателями в сегменте МСП в регионе.

Общий рост численности работников субъектов МСП в Ненецком автономном округе в 2022 году составил 1,5%, численность работников среднего бизнеса уменьшилась на 10,5%, численность работников ИП выросла на 6,1%.

На 01.01.2023 года на учет в качестве плательщиков налога на профессиональный доход всего встало 1115 физических лиц, зарегистрированных по месту жительства в Ненецком автономном округе.

Количество физических лиц, применяющих налог на профессиональный доход



Постановка на учет в налоговом органе гражданина Российской Федерации в качестве плательщика налога на профессиональный доход осуществляется налоговым органом в упрощенном порядке на основании заявления налогоплательщика, которое формируется с использованием мобильного приложения «Мой налог» без заполнения данных о коде вида экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД).

После постановки на учет плательщик налога на профессиональный доход вправе указать вид деятельности в настройках своего профиля в мобильном приложении «Мой налог»/веб-кабинете «Мой налог», выбрав одну или несколько сфер деятельности из укрупненного справочника, разработанного Федеральной налоговой службой России.

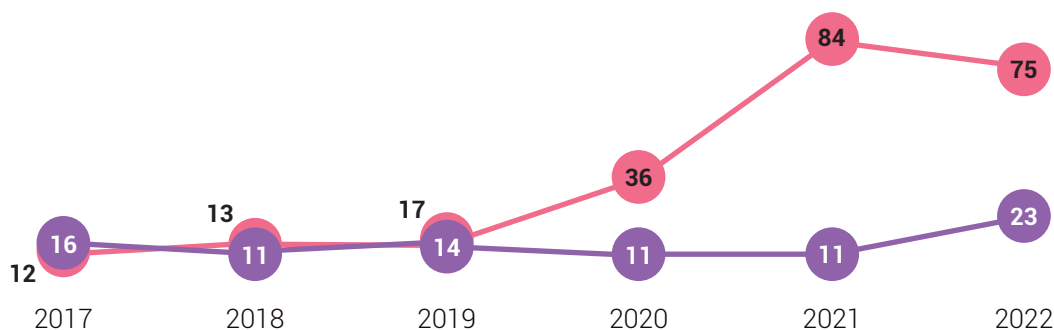
Действующее законодательство не содержит запрета на применение индивидуальным предпринимателем, признанным судом несостоятельным (банкротом) и в отношении которого введена процедура реализации имущества, указанного специального налогового режима.

В рамках данного налога к доходам, полученным от иностранного физического лица, применяется налоговая ставка 4%. Если же источником дохода выступает иностранное юридическое лицо, то он облагается ставкой 6%. Годовой доход в рамках данного налогового режима не может превышать 2 400 000 руб.

Показателем комфортности региональной налоговой политики может служить динамика «налоговой миграции», которая выражается в изменении места регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на другой регион России. По информации МИФНС №4 по АО и НАО количество субъектов предпринимательской деятельности, перерегистрировавших свой бизнес в другом регионе, увеличилось вдвое по сравнению с периодом 2021 года.

В то же время продолжается рост количества субъектов предпринимательской деятельности, изменивших место регистрации на Ненецкий автономный округ, что свидетельствует о повышении привлекательности региона.

Динамика «налоговой миграции» за 2017–2022 годы

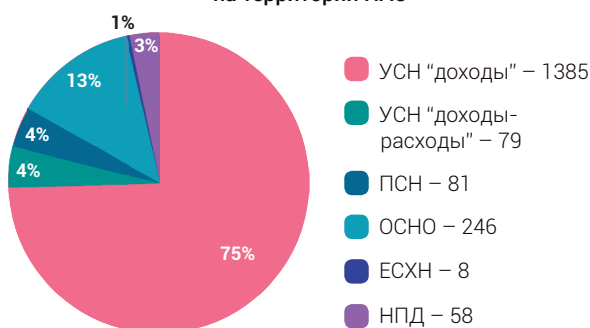


- Количество юр. лиц и ИП, изменивших регистрацию на Ненецкий АО
- Количество юр. лиц и ИП, изменивших регистрацию на другой субъект РФ

Формирование благоприятной налоговой среды является одним из основных условий создания комфортного бизнес-климата и развития предпринимательской активности. От того, насколько налоговая политика региона позитивно настроена к созданию условий для ведения бизнеса, в том числе зависит динамика численности субъектов предпринимательской деятельности.

Формирование благоприятной налоговой среды является одним из основных условий создания комфортного бизнес-климата и развития предпринимательской активности. От того, насколько налоговая политика региона позитивно настроена к созданию условий для ведения бизнеса, в том числе зависит динамика численности субъектов предпринимательской деятельности.

Сведения о режимах налогообложения субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории НАО



Специальные налоговые режимы популярны среди предпринимателей, поэтому принятые законы позволяют ощутить их эффективность большому числу налогоплательщиков, работающих на упрощенной системе налогообложения (УСН), патентной системе налогообложения (ПСН) и едином сельскохозяйственном налоге (ЕСХН). Их общее число составляет 1798 плательщиков, в том числе применяющих УСН «доходы» – 1385, УСН «доходы минус расходы» – 79, ПСН – 81, ОСНО – 246, ЕСХН – 8, НПД – 58. Значительная часть предпринимателей выбирает уплату налога по упрощенной системе налогообложения. Данный факт связан с установленными окружным законодательством низкими ставками по налогу.

3.2. Региональные налоговые льготы

«Налоговые каникулы»

Правовой режим «налоговых каникул» введен в регионе законом Ненецкого автономного округа от 13.03.2015 № 55-оз «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения» и действует до 01.01.2024 года. Для конкретного предпринимателя налоговые каникулы означают, что в течение двух налоговых периодов непрерывно (не более двух лет) он сможет применять налоговую ставку 0% при

применении упрощенной либо патентной системы налогообложения.

Законом установлена налоговая ставка в размере 0% при применении упрощенной системы налогообложения для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу указанного закона, и осуществляющих предпринимательскую деятельность по 19 видам в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.

При применении патентной системы налогообложения также устанавливается налоговая ставка в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу настоящего закона, и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.

Упрощенная система налогообложения

Статьей 346.20 Налогового кодекса РФ установлено, что в случае, если объектом налогообложения являются доходы, налоговая ставка устанавливается в размере 6%. Законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены налоговые ставки в пределах от 1 до 6% в зависимости от категорий налогоплательщиков. В случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, налоговая ставка устанавливается в размере 15%. Законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены дифференцированные налоговые ставки в пределах от 5 до 15% в зависимости от категорий налогоплательщиков.

11.06.2019 года был принят закон Ненецкого автономного округа № 87-оз «О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения», в соответствии с которым с 01.01.2020 года налоговые ставки при применении упрощенной системы налогообложения для налогоплательщиков, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства и зарегистрированных на территории Ненецкого автономного округа, для некоммерческих организаций, зарегистрированных на территории Ненецкого автономного округа, установлены в следующих размерах:

- выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов - в размере 5%;
- выбравших в качестве объекта налогообложения доходы - в размере 1%.

Введение минимальных ставок по налогу направлено на создание привлекательных условий для развития предпринимательской среды в Ненецком автономном округе.



Налог на прибыль

В соответствии с пунктом 1 статьи 284 Налогового кодекса РФ налоговая ставка по налогу на прибыль организаций установлена в размере 20%, из них 17% (в 2017-2024 годах) зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации. Для отдельных категорий налогоплательщиков региональные власти вправе уменьшать ставку, по которой налог зачисляется в бюджет субъекта. При этом указанная налоговая ставка не может быть выше 13,5%.

В соответствии с законом Ненецкого автономного округа от 08.10.2013 № 88-оз ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации, установлена в размере 13,5% (12,5% в 2018 - 2020 годах) для организаций, являющихся участниками консолидированной группы налогоплательщиков, осуществляющих деятельности по добыче сырой нефти и природного газа, нефтяного (попутного) газа; транспортирование по трубопроводам нефти и газа; хранение и складирование нефти, газа и продуктов их переработки, оказание услуг и (или) выполнение работ по перевалке грузов, включая погрузку, отгрузку, слив, налив, прием, накопление, смешение, учет, маркировку, сортировку, упаковку, перемещение, транспортирование и сдачу грузов, предоставление услуг в области добычи нефти и природного газа.

При этом законом предусмотрено, что организации, осуществляющие деятельность по добыче прочих полезных ископаемых, переработке сжиженного газа, производства нефтепродуктов, производство электроэнергии, деятельность морского и речного транспорта и другие могут применять указанную ставку в зависимости от стоимости вновь введенного в эксплуатацию имущества на территории региона, учитываемого на балансе организации в качестве объектов основных средств.

Пониженные ставки для участников консолидированной группы налогоплательщиков установлены до 01.01.2023 года, для остальных налогоплательщиков до 31.12.2022 года.

Окружным законом от 25.10.2022 № 359-оз «О внесении изменения в статью 1.2 закона Ненецкого автономного округа «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков» для организаций, получивших статус резидента Арктической зоны Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 193-ФЗ), отвечающих требованиям пункта 1 статьи 284.4 Налогового кодекса РФ, установить ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации:

1) в размере 5% в течение пяти налоговых периодов, начиная с налогового периода, в

котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашения об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации, заключенного в порядке, установленном Федеральным законом № 193-ФЗ;

2) в размере 10% в течение последующих пяти налоговых периодов, начиная с шестого налогового периода.

Налоговые ставки, установленные настоящей статьей, применяются с учетом особенностей, предусмотренных статьей 284.4 Налогового кодекса РФ.

Налог на имущество организаций

В соответствии с законом Ненецкого автономного округа от 27.11.2013 № 452-оз налоговая ставка установлена в размере 2,2%.

От уплаты налога на имущество организаций освобождены, в том числе:

– организации по производству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, выращиванию, лову и переработке рыбы и морепродуктов при условии, что выручка от указанных видов деятельности составляет не менее 70% общей суммы выручки от реализации продукции (работ, услуг);

– организации народных художественных промыслов;

– организации воздушного транспорта - в отношении объектов аэродромной инфраструктуры аэропортов. Под аэродромной инфраструктурой аэропортов понимаются взлетно-посадочная полоса, рулежные дорожки, места стоянки воздушных судов, перрон и оборудование перронов, ограждения летного поля аэродромов, система светосигнального оборудования, здания, сооружения, оборудование и спецавтотранспорт, обеспечивающие содержание и эксплуатацию аэродромов.

Следует обратить внимание, что в соответствии с внесенными изменениями с 01.01.2019 года речь идет только о недвижимом имуществе.

Земельный налог

В соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, муниципальных образований Ненецкого автономного округа от уплаты земельного налога освобождены организации в отношении предоставленных им земель общего пользования, также муниципальные предприятия жилищно-коммунального хозяйства и транспорта.

Решением Совета муниципального района «Заполярный район» от 11.02.2021 № 106-р внесены изменения в решение Совета муниципального района «Заполярный район» от 27.10.2006 № 108-р «О земельном налоге на территории муниципального образования «Муниципальный

район «Заполярный район», которым установлена налоговая льгота в виде освобождения от уплаты земельного налога налогоплательщикам, получившим статус резидента Арктической зоны Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации», в отношении земельных участков, используемых для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации, в течение 3 лет с даты начала действия указанного соглашения.

3.3. Поддержка субъектов предпринимательской деятельности

Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется посредством реализации государственных программ Ненецкого автономного округа и муниципальных программ в сфере развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется посредством реализации государственных программ Ненецкого автономного округа и муниципальных программ в сфере развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

В 2022 году **Администрацией муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар»** в целях реализации муниципальной программы «Развитие предпринимательства в муниципальном образовании «Городской округ «Город Нарьян-Мар» субъектам предпринимательской деятельности оказана финансовая поддержка на общую сумму **3 448,16 тыс. руб.** (в 2021 - 2 862,9 тыс. руб.), из них:

- 13 субъектам малого предпринимательства предоставлена субсидия на возмещение части затрат за приобретение и доставку имущества в общей сумме **1 130,34 тыс. руб.** (в 2021 - 1 355,9 тыс. руб.);

- 11 субъектам малого предпринимательства предоставлена субсидия на возмещение части затрат за аренду нежилых зданий и помещений в общей сумме **828,20 тыс. руб.** (в 2021 - 832,3 тыс. руб.);

- 6 субъектам малого предпринимательства предоставлена субсидия на возмещение части затрат за подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров в общей сумме **210,43 тыс. руб.** (в 2021 - 157,9 тыс. руб.);

- 2 субъектам малого предпринимательства предоставлена субсидия на возмещение части затрат за приобретение и доставку расходных материалов в сумме **29,19 тыс. руб.** (в 2021 - 36,5 тыс. руб.);

- 9 субъектам малого предпринимательства предоставлена субсидия в виде гранта на развитие в сумме **1 250,0 тыс. руб.** (в 2021 - 480,3 тыс. руб.).

В целях реализации государственной программы Ненецкого автономного округа

«Развитие инвестиционной деятельности, предпринимательства и туризма в Ненецком автономном округе» **Департаментом финансов и экономики Ненецкого автономного округа** оказана финансовая поддержка предпринимателям на общую сумму **23 358,9 тыс. руб.** (в 2021 - 14 887,5 тыс. руб.), из них:

- 4 субъектам малого предпринимательства, имеющим статус социальных предприятий, предоставлены гранты на общую сумму **3 953,0 тыс. руб.** (в 2021 - 3 500 тыс. руб.);

- 2 субъектам малого предпринимательства предоставлены гранты на создание туристической инфраструктуры на общую сумму **5 000,0 тыс. руб.**;

- 17 субъектам малого предпринимательства предоставлена субсидия на возмещение части затрат, связанных с приобретением имущества для осуществления предпринимательской деятельности на общую сумму **6 680,9 тыс. руб.** (в 2021 - 3 500,0 тыс. руб.);

- 7 субъектам малого предпринимательства предоставлена субсидия на уплату процентов по кредитам или договорам лизинга в общей сумме **2 013,4 тыс. руб.** (в 2021 - 920,4 тыс. руб.);

- 3 субъектам малого предпринимательства, осуществляющим деятельность в области народных (традиционных) промыслов, предоставлена субсидия на приобретение сырья и материалов на общую сумму **892,6 тыс. руб.** (в 2021 - 578,5 тыс. руб.);

- 4 субъектам малого предпринимательства предоставлена субсидия на подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров в общей сумме **177,3 тыс. руб.** (в 2021 - 413,2 тыс. руб.);

- 19 субъектам социального предпринимательства предоставлена субсидия на возмещение части затрат по аренде помещений в общей сумме **4 641,7 тыс. руб.** (в 2021 - 4 183,5 тыс. руб.).

Для реализации микрофинансовой поддержки в рамках программы развития малого и среднего предпринимательства в Ненецком автономном округе создана **Микрокредитная компания Фонд поддержки предпринимательства и предоставления гарантий Ненецкого автономного округа**. Фонд поддержки предпринимательства НАО является региональной микрофинансовой организацией с государственным участием, которая предоставляет микрозаймы субъектам малого и среднего предпринимательства и физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее – самозанятые).

Линейка продуктов для субъектов малого и среднего предпринимательства представлена девятью видами микрозаймов: «Старт», «Сельский», «Бизнес Инвест», «Новотех», «Бизнес Оборот», «На доверии», «Коммерческая недвижимость», «Северный завоз», «Рефинансирование». Сумма микрозаймов составляет от 100,0 тыс. руб. до 5 000,0 тыс. руб., срок – от 3 до 60 месяцев, процентная ставка от 5,0 до 10,0% в зависимости от вида микрозайма.

Линейка продуктов для самозанятых представлена двумя видами микрозаймов: «Старт» (сумма займа от 30,0 тыс. руб. до 200,0 тыс. руб., срок от 3 до 24 месяцев, процентная ставка 5,0% годовых под залог имущества, 8,0% годовых под поручительство физического или юридического лица) и «Развитие» (сумма займа от 30,0 тыс. руб. до 500,0 тыс. руб., срок от 3 до 24 месяцев (на оборотные цели) до 36 месяцев (на инвестиционные цели), процентная ставка 5,0% годовых под залог имущества, 8,0% годовых под поручительство двух физических или юридических лиц).

В 2022 году Фондом поддержки предпринимательства НАО заключен **71 договор займа на общую сумму 158 411,5 тыс. руб.**, из них 3 займа на общую сумму 7352,0 тыс. руб. начинающим субъектам МСП и 1 займ на сумму 1 500,0 тыс. руб. индивидуальному предпринимателю, применяющему специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

В 2022 году Фондом были предприняты ряд дополнительных мер для поддержания субъектов МСП.

Так, 17.03.2022 года принято решение:

- о снижении с 9% до 6% годовых ставки по микрозайму «Бизнесоборот» для субъектов МСП. Решение о снижении ставки действовало по 30.09.2022 года. За указанный период 2022 год выдано 14 займов на общую сумму 37 800,0 тыс. рублей.

- о сохранении по всем остальным видам микрозаймов действующего размера процентных ставок. Процентные ставки по всем видам микрозаймов Фонда оставались на прежнем уровне (от 5 до 10 % годовых) и не подлежали увеличению до 1 мая 2022 года, несмотря на увеличение ключевой ставки Центрального Банка Российской Федерации, и, как следствие, увеличения ставок кредитных организаций. Несмотря на решение о сохранении текущих ставок лишь до 1 мая 2022, ставки по займам Фонда в течение всего 2022 года не повышались. В 2022 году (с 18 марта) заключено 33 договора займа на общую сумму 48 591,5 тыс. руб.

- о предоставлении отсрочки платежей по уплате основного долга (по заявлению субъектов МСП), сроком до шести месяцев, либо установлении индивидуального графика погашения основного долга по действующим договорам микрозаймов Фонда в соответствии с Правилами предоставления микрозаймов субъектам МСП Ненецкого автономного округа. Заявления от субъектов МСП на предоставление отсрочки принимались Фондом до 30.09.2022 года. По 3 договорам займа (2 заемщикам) Фондом была предоставлена отсрочка платежа основного долга. Больше заявлений не поступало.

Дополнительно в целях поддержки бизнеса в сложной экономической ситуации 26.09.2022 года принято решение об установлении процентной ставки:

- в размере 6,0% годовых по вновь заключаемым договорам займов в период с 01.10.2022 по 31.12.2022 г.г. с действующими

субъектами МСП на пополнение оборотных средств по программе «Бизнесоборот». Выдано 8 займов на общую сумму 27 300,0 тыс. руб.;

- в размере 5,0% годовых по вновь заключаемым договорам займов в период с 26.09.2022 по 31.12.2022 г.г. с действующими субъектами МСП по программе «Бизнес Инвест», «НовоТех», «Коммерческая недвижимость», сроком до 36 месяцев. Выдано 6 займов на общую сумму 16 724,0 тыс. руб.;

- в размере 3,0% годовых при условии предоставления обеспечения в виде залога имущества (недвижимого, движимого) на всю сумму микрозайма и процентов, подлежащих выплате за весь срок договора займа и 6,0 % годовых при условии предоставления обеспечения в виде поручительства платежеспособных физических и/или юридических лиц/индивидуальных предпринимателей по вновь заключаемым договорам займов с начинающими МСП в период с 26.09.2022 по 31.12.2022 г.г. по программе «Старт». Заявок в 2022 году не поступало.

Полный спектр информационно-консультационной поддержки, касающийся предпринимательской деятельности, оказывают специалисты **АО «Центр развития бизнеса НАО»** (далее – Центр развития бизнеса). На базе Центра развития бизнеса действуют: бизнес-инкубатор, центр поддержки предпринимательства, центр компетенции в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, центр кластерного развития.

Центр осуществляет предоставление субъектам инвестиционный и предпринимательской деятельности лизинговых услуг. В настоящее время в лизинговом портфеле 31 договоров на общую сумму 83,265 млн. рублей, 18 клиентов.

Кроме того, Центр предоставляет займы юридическим лицам и ИП. На сегодня заключено 12 договоров на общую сумму 264,992 млн. рублей.

Информационно-консультационная деятельность. Любой предприниматель может обратиться за консультацией к специалистам Центра. Консультации специалистов осуществляются на безвозмездной основе. В базе данных Центра около 1 тыс. клиентов, из них 600 предпринимателей. Охват составляет 36% предпринимателей, зарегистрированных в НАО.

В среднем в год Центр предоставляет 1,2 тыс. консультационных услуг.

Образовательная поддержка реализуется специалистами Центра по следующим основным направлениям:

- тренинги по методике АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» для предпринимателей региона;

- проведение семинаров и тренингов для предпринимателей региона в рамках деятельности центра кластерного развития и центра поддержки предпринимательства.

Сопровождение проектов по принципу «одного окна» осуществляется Центром при

взаимодействии с исполнительными органами государственной власти Ненецкого автономного округа. По состоянию на 20.11.2022 год на сопровождении у Центра 7 проектов на сумму 235,9 млн. рублей.

В рамках работы с инвесторами также ведется подготовка заявок и сопровождение резидентов АЗРФ. На сегодня на сопровождении 7 проектов – резидентов АЗРФ с объемом инвестиций – 204,9 млрд. рублей.

Кроме того, Центром осуществляется сопровождение вновь зарегистрированных предпринимателей в рамках проекта «Персональный менеджер» при взаимодействии с МФЦ. Всего таких предпринимателей 94.

Центр выступает площадкой по взаимодействию субъектов малого и среднего предпринимательства с исполнительными органами государственной власти округа, органами местного самоуправления, прокуратурой Ненецкого автономного округа, а также с федеральными структурами: Министерством экономического развития РФ, КРДВ, Фондом содействия инновациям, Корпорацией МСП.

Центр активно принимает участие в региональных, общероссийских и международных мероприятиях, таких как Всемирная и Российская недели предпринимательства, Недели финансовой грамотности, круглых столов, рабочих совещаниях и встречах, конгрессно-выставочных мероприятиях.

Центр проводит образовательные мероприятия по предпринимательской деятельности для детей и молодежи, организует посещение предпринимателей и трансляцию успешных практик. В 2022 году проведены тренинги, образовательные курсы и экскурсии в Центр для 40 детей и подростков.

Центр предоставляет консультационные, образовательные, маркетинговые услуги самозанятым гражданам. В настоящее время на территории округа зарегистрировано 1164 самозанятых.

Осуществляется взаимодействие с Фондом содействия инновациям в части организации и проведения конкурса «УМНИК» и привлечения финансирования к инновационным проектам НАО в рамках иных программ Фонда. Всего с 2019 года по 2022 год привлечено 11,7 млн. рублей грантов из федерального бюджета к проектам предпринимателей (10,0 млн. рублей на развитие телемедицины) и молодежи НАО (1,7 млн. рублей).

Центр осуществляет содействие гражданам и предпринимателям в организации и ведении деятельности в сфере сельского хозяйства, оказывая консультационные услуги, услуги по планированию деятельности, услуги по содействию в подготовке документов на получение мер государственной поддержки. Всего в реестре числится 64 юридических лица и 53 индивидуальных предпринимателя, осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства. Всего с 2019 года при содействии Центра

было выдано 8 грантов на общую сумму 18 323,45 млн руб. В настоящее время на сопровождении Центра 6 получателей Агростартап, включающие направления по содержанию КРС, производству и переработке молочной продукции, разведению северных оленей и овцеводству.

Центр компетенции в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров Ненецкого автономного округа (ЦКСХК) создан в целях вовлечения КФХ в сельскохозяйственные потребительские кооперативы.

Специалисты центра подготавливают информационно-аналитические материалы для КФХ и органов власти, оказывают услуги по планированию финансовой и производственной деятельности, маркетинга, продвижения и сбыта сельскохозяйственной продукции.

Всего в 2022 году оказано 156 услуг 34 уникальным посетителям, из них 142 консультационных услуги по планированию деятельности, организации и ведению бизнеса, 7 субъектов СМСП участвовали в мероприятиях по вовлечению КФХ в СПок, 7 услуг оказано в сферах финансовой, производственной деятельности и услугах по подготовке документов.

В течение года осуществлялось сопровождение шести крестьянских (фермерских) хозяйств, получивших грант «Агростартап» в 2019 - 2022 годах, в ходе которого оказывалось содействие в подготовке и сдаче отчетности, в том числе с 2021 года в ЕПБС РФ «Электронный бюджет», оказывалось содействие в реализации проектов.

В 2022 году организованы и проведены следующие мероприятия:

Тренинги для жителей сел на тему «Финансовая поддержка», где была отражена информация по гранту «Агростартап» и иных мерах поддержки в сфере АПК.

Осуществлена подготовка и публикация материалов по мерам поддержки для малых форм хозяйствования в сфере АПК, действующих на территории Ненецкого автономного округа.

В октябре 2022 года сотрудниками ЦКСХК был организован и проведен цикл вебинаров на тему «Агробизнес на сельских территориях» для жителей сельской местности Ненецкого автономного округа, включающий в себя вебинары по темам: «Агробизнес на сельских территориях», «Кооперация как инструмент оптимизации и повышения доходности в агробизнесе», «Обязательное декларирование и сертификация сельскохозяйственной продукции», «Упаковка, продвижение и сбыт сельскохозяйственной продукции».

В течение 2022 года сотрудниками ЦКСХК было подготовлено и опубликовано 6 материалов, посвященных тематике осуществления сельскохозяйственной деятельности.

Помощь субъектам предпринимательской деятельности не ограничивается лишь реализацией программ в сфере развития малого и среднего предпринимательства. В сфере сельскохозяйственного производства

Департаментом природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа исполняется утвержденная постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 22.10.2014 № 405-п государственная программа Ненецкого автономного округа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ненецком автономном округе», включающая в себя четыре подпрограммы.

Поддержка предпринимательской деятельности в виде предоставления субсидий юридическим и физическим лицам, осуществляющим свою деятельность на территории округа, осуществляется в рамках Подпрограммы 2 «Формирование и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» и Подпрограммы 3 «Развитие торговли и потребительского рынка».

В соответствии с Подпрограммой «Формирование и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в 2022 году выплачивались следующие субсидии:

- на возмещение части затрат на производство и реализацию продукции оленеводства в общей сумме **205 680,0 тыс. руб.** (в 2021 - 154 187,8 тыс. руб.);

- на создание производственных баз на пути кочевий на территории Ненецкого автономного округа в общей сумме **52 000,0 тыс. руб.**;

- на создание мастерской по обработке, переработке шкуры оленя в общей сумме **32 500,0 тыс. руб.**;

- в целях частичного возмещения транспортных расходов по доставке в г. Нарьян-Мар мяса оленины и субпродуктов первой категории для последующей (промышленной) переработки от мест убоя в общей сумме **22 464,8 тыс. руб.** (в 2021 - 15 563,0 тыс. руб.);

- на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства в сумме **100 179,2 тыс. руб.** (в 2021 - 94 591,9 тыс. руб.);

- производителям продукции сельского хозяйства, не являющимся сельскохозяйственными товаропроизводителями, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, в целях возмещения части затрат на наращивание поголовья северных оленей в сумме **576,1 тыс. руб.** (в 2021 - 532,1 тыс. руб.);

- на возмещение части затрат на производство овощей закрытого грунта в сумме **3 309,6 тыс. руб.** (в 2021 - 1 734,4 тыс. руб.);

- на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока в сумме **264 399,9 тыс. руб.** (в 2021 - 262 076,3 тыс. руб.);

- на возмещение части затрат на производство и реализацию мяса крупного рогатого скота в сумме **9 585,5 тыс. руб.** (в 2021 - 13 183,7 тыс. руб.);

- сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство,

на возмещение части затрат на создание, реконструкцию и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса в сумме **60 078,2 тыс. руб.** (в 2021 - 21 868,7 тыс. руб.);

- стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования в сумме **22 395,1 тыс. руб.** (в 2021 - 19 862,6 тыс. руб.);

- в целях частичного возмещения затрат по доставке сельскохозяйственной продукции для реализации населению в г. Нарьян-Маре и (или) п. Искатей в сумме **151,2 тыс. руб.** (в 2021 - 547,7 тыс. руб.).

В рамках Подпрограммы «Развитие торговли и потребительского рынка» субсидии предоставлялись:

- на возмещение части затрат по доставке для реализации населению продовольственных товаров в п. Амдерма, на острова Колгуев и Вайгач в сумме **38 276,8 тыс. руб.** (в 2021 - 29 586,0 тыс. руб.);

- на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по доставке для реализации населению продовольственных товаров в сельские населённые пункты в сумме **50 767,1 тыс. руб.** (в 2021 - 44 872,6 тыс. руб.);

- на возмещение части затрат на производство хлеба и/или его доставку в сельские населенные пункты в случае отсутствия пекарен в указанных населенных пунктах или на период их ремонта и иного временного закрытия в сумме **107 674,1 тыс. руб.** (в 2021 - 103 466,4 тыс. руб.);

- на возмещение части затрат на электрическую, тепловую энергию и твердое топливо, потребленные предприятиями общественного питания и розничной торговли в сельских населенных пунктах Ненецкого автономного округа в сумме **482,9 тыс. руб.** (в 2021 - 642,9 тыс. руб.).

В 2022 году по результатам конкурса Департаментом ПР и АПК НАО предоставлены гранты «Агростартап» в общей сумме **3 655,9 тыс. руб.**, а именно 1 402,1 тыс. руб. на организацию переработки овечьей шерсти, 2 253,8 тыс. руб. на организацию оленеводческого хозяйства. К сведению, в 2021 году предоставлен грант «Агростартап» в размере 3 000 тыс. руб. на организацию оленеводческого хозяйства в с. Несь, в 2020 году гранты предоставлены 2 крестьянским (фермерским) хозяйствам на развитие оленеводства в п. Харута и на развитие молочного животноводства в с. Несь в общей сумме 3 841,4 тыс. руб., в 2019 - 3 крестьянским (фермерским) хозяйствам на развитие оленеводства в с. Несь и 2 - на развитие молочного животноводства в д. Андег и с. Коткино на общую сумму 7 826,4 тыс. руб.

В целом, Департаментом ПР и АПК НАО с использованием указанных выше инструментов оказана поддержка в размере **974 176,4 тыс. руб.** Ежегодно финансовая поддержка с использованием указанных выше инструментов увеличивается.

За последние 5 лет финансовая на увеличилась увеличивалась на 75% (с 554 026,4 тыс. руб. до

974 176,4 тыс. руб.). По сравнению с 2021 годом сумма поддержки увеличилась на 26 % (с 768 214,7 тыс. руб. до 974 176,4 тыс. руб.).

В целях реализации государственной программы Ненецкого автономного округа «Развитие образования в Ненецком автономном округе», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 13.11.2013 № 411-п, в 2022 году предоставлялись субсидии частной дошкольной образовательной организации в сумме **2 400,7 тыс. руб.** (в 2021 - 2 900,5 тыс. руб.), а также частной организации, осуществляющей образовательную деятельность и реализующей дополнительные общеобразовательные программы для детей, в сумме **1 091,9 тыс. руб.** (в 2021 - 1 100,7 тыс. руб.).

В соответствии с Подпрограммой «Совершенствование системы лекарственного обеспечения населения» государственной программы Ненецкого автономного округа «Развитие здравоохранения Ненецкого автономного округа», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 12.11.2013 № 408-п, в 2022 году предоставлялась субсидия на возмещение затрат, связанных с лекарственным обеспечением населения в сельских поселениях Заполярного района Ненецкого автономного округа в сумме **9 654,6 тыс. руб.**

В соответствии с приказом Управления по государственному регулированию цен (тарифов) НАО от 27.12.2021 № 67 с 01.01.2022 года по 31.12.2022 года тариф на электрическую энергию установлен в размере 6,67 руб. за 1 кВт·ч (без учета НДС). В то же время экономически обоснованные тарифы на электрическую энергию (мощность) составляют: на период с 01.01.2022 года по 30.06.2022 года - 45,05 руб./кВт·ч (без учета НДС); на период с 01.07.2022 года по 30.11.2022 года - 46,61 руб./кВт·ч (без учета НДС).

В результате государственного регулирования цен (тарифов) на электроэнергию для субъектов предпринимательской деятельности МП ЗР «Севержилкомсервис» в рамках подпрограммы «Обеспечение доступности коммунальных услуг» государственной программы Ненецкого автономного округа «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа» перечислена субсидия в размере **118 073,8 тыс. руб.** (в 2021 - 117 703,5 тыс. руб., в 2020 - 101 998,8 тыс. руб.).

В целях оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта по основному мероприятию «Осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности» государственным казенным учреждением Ненецкого автономного округа «Отделение социальной защиты населения» произведены денежные выплаты **23 индивидуальным предпринимателям** и личному подсобному хозяйству в общей сумме **7 314 тыс. руб.**, из них: 13 индивидуальным предпринимателям в сумме 350 тыс. руб., 9 – 250 тыс. руб., 1 – 314 тыс. руб.

и личному подсобному хозяйству в сумме 200 тыс. руб.

В целях содействия самозанятости казенным учреждением Ненецкого автономного округа «Центр занятости населения» **20 безработным гражданам** из них 11 гражданам, зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя, и 9 самозанятых при государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя предоставлена единовременная финансовая помощь в общем размере **5 526,1 тыс. руб.** Для сравнения, в 2021 году такой финансовой поддержкой воспользовались 26 граждан, в 2020 году - 15, в 2019 году - 20, в 2018 году - 17.

Таким образом, на территории Ненецкого автономного округа принимаются значимые меры по созданию условий для развития бизнеса различных направлений и оказывается системная финансовая поддержка.

3.4. Контрольно-надзорная деятельность

В механизме государственного регулирования предпринимательской деятельности важное место принадлежит государственному контролю, как одному из средств государственного регулирования экономики и предпринимательской деятельности.

Отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля регулируются Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ), Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ). Вместе с тем, указанные законы не распространяются на определенные виды проверок, в частности на налоговые проверки, финансовый и валютный контроль. Для этих проверок существуют специальные нормативные акты.

Нормы Закона № 248-ФЗ позволяют продолжить реализацию механизма «регуляторной гильотины», снизив административное давление на бизнес. Акцент с проверок предпринимателей смещается на профилактику и предупреждение нарушений.

Прежде всего задачей государственного контроля стало являться предупреждение нарушений, а уже затем их выявление и пресечение. Целью государственного контроля является не именно выявление и пресечение нарушений, а минимизация рисков, что может быть достигнуто посредством не только наказания нарушителей, но и проведения соответствующих профилактических мероприятий.

Государственный контроль осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Основным принципом риск-ориентированного подхода является дифференциация интенсивности проверочных мероприятий с учетом тяжести потенциальных негативных последствий в случае возможного несоблюдения организацией обязательных требований.

Иными словами, исходя из этого принципа более опасные производства проверяются чаще, а менее опасные - реже.

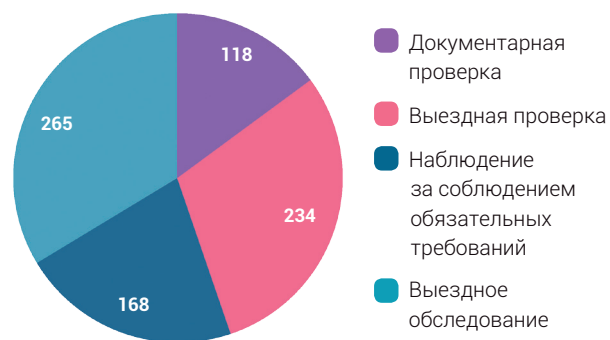
В результате оценки рисков объекты государственного надзора разделяются на категории риска, при этом установлена шкала категорий риска из 6 позиций: 1) чрезвычайно высокий риск; 2) высокий риск; 3) значительный риск; 4) средний риск; 5) умеренный риск; 6) низкий риск.

В Положении о виде надзора должно быть предусмотрено не менее 3 категорий риска, с учетом наличия в обязательном порядке категории низкого риска.

Большое внимание уделено механизму осуществления профилактических мероприятий. К таким мероприятиям отнесены: информирование, обобщение правоприменительной практики, меры стимулирования добросовестности, объявление предостережения, осуществление консультирования, самообследование, профилактический визит.

Для анализа контрольно-надзорной деятельности в Ненецком автономном округе в 2022 году Уполномоченным получена информация от 33 органов, осуществляющих контрольно-надзорные функции в отношении субъектов предпринимательской деятельности, включая территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, осуществляющие деятельность на территории округа, органы исполнительной власти субъекта РФ и органы местного самоуправления. В результате проведенного анализа установлено следующее.

Статистика контрольно-надзорных мероприятий в 2022 году

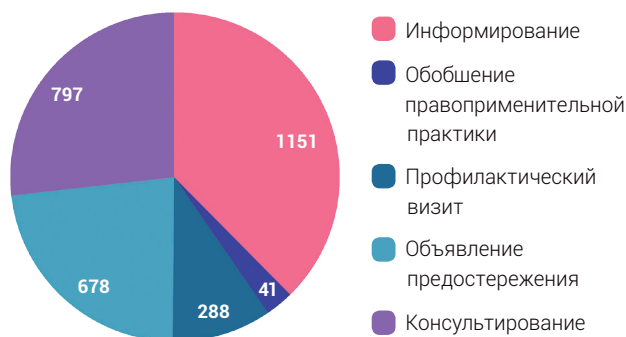


Количество контрольно-надзорных мероприятий в отчетном году составило 792, количество профилактических мероприятий – 2966.

Из общего количества контрольно-надзорных мероприятий в 2022 году проводились: выездные обследования, выездные проверки, наблюдения за соблюдением общеобязательных требований, документарные проверки. В части выборочного контроля проведено 2 мероприятия, рейдового осмотра – 2, инспекционного визита – 1. Не проводились контрольная и мониторинговая закупки.

Среди профилактических мероприятий можно выделить: информирование, консультации, объявления предостережения, профилактические визиты, обобщения правоприменительной практики. Профилактические мероприятия, как самообследование и меры стимулирования добросовестности, в общей доле составляют 0,4 % от общего количества.

Количество профилактических мероприятий в 2022 году



Основными контролерами в 2022 году со стороны федеральных органов исполнительной власти являются: Североморское межрегиональное управление, Государственная инспекция труда в Архангельской области и НАО, Межрегиональное управление по Республике Коми и НАО, Печорское управление Ростехнадзора, ДВКН НАО, УГРПЦ НАО - со стороны органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В 2022 году ДВКН НАО было проведено 420 контрольно-надзорных мероприятий, Межрегиональным управлением по Республике Коми и НАО – 101, Североморским межрегиональным управлением – 72.

В результате указанных мероприятий, вынесено 205 постановлений о назначении административного наказания и 48 предупреждений. Сумма наложенных на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей штрафов и составила 2 млн. 475 тыс. 887 рублей.

В 2022 году проведено 14 административных расследований без проведения контрольно-надзорного мероприятия. По их результатам было вынесено 9 штрафов на 121 тыс. рублей и 5 предупреждений.

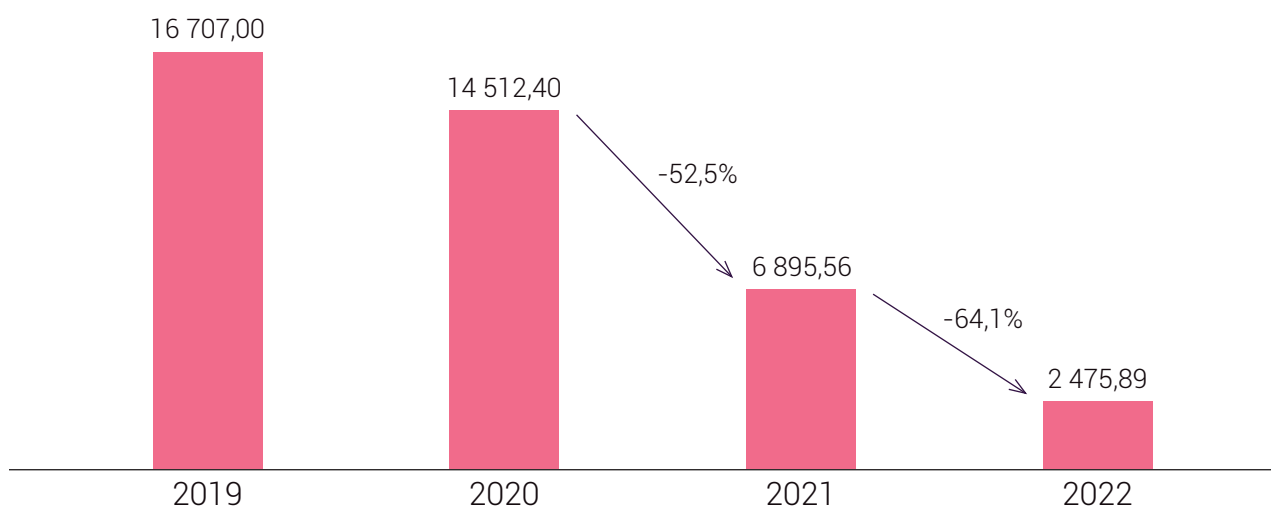
Наибольшая доля административных штрафов, назначенных в результате проверок, приходится на Департамент внутреннего контроля и надзора Ненецкого автономного округа (900 тыс. руб.), Межрегиональное управление по Республике Коми и НАО (457 тыс. руб.) и Печорское управление Ростехнадзора (451 тыс. руб.).

Контрольно-надзорное мероприятие	ДВКН НАО	Росприроднадзор	Россельхознадзор	Ростехнадзор	УГРЦЦ НАО	Роструд
Контрольная закупка	0	0	0	0	0	0
Мониторинговая закупка	0	0	0	0	0	0
Выборочный контроль	0	0	1	0	0	0
Инспекционный визит	1	0	0	0	0	0
Рейдовый осмотр	2	0	0	0	0	0
Документарная проверка	14	4	3	13	0	5
Выездная проверка	136	14	68	8	0	0
Наблюдение за соблюдением обязательных требований	74	61	0	0	14	0
Выездное обследование	193	22	0	0	0	0
Итого	420	101	72	21	14	5

Профилактическое мероприятие	Роструд	Росприроднадзор	ДВКН НАО	Россельхознадзор	Ростехнадзор	УГРЦЦ НАО
Информирование	0	70	32	7	75	45
Обобщение правоприменительной практики	0	0	7	0	23	1
Меры стимулирования добросовестности	0	0	0	0	2	0
Объявление предостережения	284	92	114	46	37	1
Консультирование	0	104	111	117	14	89
Самообследование	0	0	0	0	0	0
Профилактический визит	154	37	25	12	12	12
Итого	438	303	289	182	163	148

Согласно пункту 3 части 2 статьи 90 Закона № 248-ФЗ в случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом контрольный (надзорный) орган в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязан при выявлении в ходе контрольного (надзорного) мероприятия административного

Общая сумма наложенных административных штрафов



■ Общая сумма наложенных административных штрафов

правонарушения направить соответствующую информацию в государственный орган в соответствии со своей компетенцией или при наличии соответствующих полномочий принять меры по привлечению виновных лиц к административной ответственности.

Однако в силу части 4 статьи 90 Закона № 248-ФЗ, положением о виде контроля могут быть предусмотрены случаи, при которых предусмотренные пунктом 3 части 2 статьи 90 Закона № 248-ФЗ меры в части административных правонарушений не принимаются, если выданное предписание об устранении нарушений обязательных требований исполнено контролируемым лицом надлежащим образом.

По инициативе Уполномоченного, в целях снижения административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности, а также стимулирования исполнения предписаний, в том числе, путем создания возможности использования средств для уплаты штрафа на устранение обязательных требований, в 8 Положениях о видах регионального контроля предусмотрены случаи, при которых предусмотренные пунктом 3 части 2 статьи 90 Закона № 248-ФЗ меры в части административных правонарушений не принимаются, если выданные предписания об устранении нарушений обязательных требований исполнены контролируемыми лицами надлежащим образом, среди них:

- Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденное постановлением Администрации НАО от 28.09.2021 № 237-п;

- Положение о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденное постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 2.11.2021 № 288-п;

- Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ненецкого автономного округа, утвержденное постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 22.11.2021 № 289-п;

- Положение о государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, утвержденное постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 11.10.2021 № 249-п;

- Положение о региональном государственном надзоре в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов, утвержденное постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 30.12.2021 № 369-п;

- Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Ненецкого автономного округа, утвержденное постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 09.11.2021 № 272-п;

- Положение о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Ненецкого автономного округа, утвержденное постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 18.11.2021 № 283-п;

- Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Ненецкого автономного округа, утвержденное постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 23.11.2021 № 292-п.

Последние годы характеризуются усилением роли прокуратуры в обеспечении экономических преобразований, формировании рыночных отношений, защите добросовестного предпринимательства и свободы экономической деятельности.

В этой связи, защите прав субъектов малого и среднего предпринимательства в деятельности прокуратуры Ненецкого автономного округа уделена значительная роль.

С этой целью в регионе налажена работа, направленная на снижение давления на бизнес, уменьшение количества плановых и внеплановых проверочных мероприятий, преимущественное осуществление профилактики нарушений обязательных требований. Данная работа проводится во взаимодействии с Уполномоченным, представителями предпринимательского сообщества и общественных организаций.

Особое внимание прокуратурой округа уделено законности и обоснованности планирования и проведения контрольно-надзорных мероприятий.

В ходе формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год в прокуратуру округа поступило 98 предложений о проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий. Из поступивших предложений отклонено 70 (71 %).

В части внеплановых контрольно-надзорных мероприятий в 2022 году принято решение об отказе в согласовании их проведения в 70% случаев (6 из 27).

Прокуратурой округа обеспечен постоянный мониторинг сведений, размещаемых в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (далее – ФГИС «ЕРКНМ»).

Проведенной прокуратурой округа в феврале 2022 года проверкой установлено, что должностными лицами Государственной инспекции труда по АО и НАО (далее – ГИТ по АО и НАО) внесены в ЕРКНМ недостоверные сведения, касающиеся предмета контрольно-

надзорного мероприятия, в решении о проведении документарной проверки не содержалось конкретных сведений о причинении вреда (ущерба), либо угрозе его причинения.

В связи с выявленными нарушениями закона руководителю ГИТ по АО и НАО внесено представление об устранении нарушений закона, которое рассмотрено и удовлетворено, нарушения устранены.

Кроме того, проведенным в июне 2022 года мониторингом выявлены нарушения законодательства о контрольно-надзорной деятельности, касающиеся невнесения муниципальными органами контроля необходимых сведений в ФГИС ЕРКНМ, а также в Единый реестр видов контроля.

В связи с выявленными нарушениями прокуратурой округа внесено 18 представлений об устранении нарушений закона, которые рассмотрены и удовлетворены, соответствующие сведения внесены в государственные информационные системы, 15 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

В 2022 году прокуратурой округа в деятельности органов контроля выявлены нарушения, касающиеся принятия мер по реализации программ профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

В связи с выявленными нарушениями прокуратурой округа внесены представления об устранении нарушений закона, которые рассмотрены и удовлетворены, нарушения устранены.

В целях повышения информированности субъектов предпринимательской деятельности, предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, органам контроля (надзора), рекомендуется разместить и поддерживать в актуальном состоянии на официальных сайтах контрольного (надзорного) органа в сети Интернет перечисленную в ч. 3 ст. 45 Закона № 128-ФЗ информацию, а именно

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

- утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

- перечень критериев и индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

- программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);

- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

- сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

- сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

- информацию о способах и процедуре самообследования (при ее наличии), в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информация о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируруемыми лицами;

- руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Следует отметить, что согласно части статьи 17 Закона 248-ФЗ в целях информационного обеспечения государственного контроля (надзора), муниципального контроля создаются:

- 1) единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее также – единый реестр видов контроля);

- 2) единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий;

- 3) информационная система (подсистема государственной информационной системы) досудебного обжалования (далее – подсистема досудебного обжалования);

- 4) реестр заключений о подтверждении соблюдения обязательных требований (далее – реестр заключений о соответствии);

- 5) информационные системы контрольных (надзорных) органов.

Частью 1.1. статьи 17 Закона № 248-ФЗ предусмотрено, что Единый реестр видов контроля реализуется в рамках федеральной государственной информационной системы.

Согласно части 2 статьи 17 Закона № 248-ФЗ в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами могут быть созданы иные информационные системы в целях обеспечения организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Полагаю, что создание региональной информационной системы (цифровой платформы) позволила бы обеспечить взаимодействие организаций и граждан, осуществляющих предпринимательскую или иную деятельность на территории Ненецкого автономного округа) с органами исполнительной власти Ненецкого автономного округа, осуществляющими государственный контроль (надзор) (далее – контрольные (надзорные) органы), с федеральными органами исполнительной власти и муниципальными органами.

Основными задачами цифровой платформы могли бы являться:



- информационное обеспечение субъектов контроля по вопросам контрольной (надзорной) деятельности;

- обеспечение эффективности взаимодействия субъектов контроля и контрольных (надзорных) органов с помощью функциональных возможностей цифровой платформы;

- обеспечение профилактики нарушений обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Ненецкого автономного округа;

- автоматизация дистанционного государственного контроля (надзора).

Основными функциями цифровой платформы могли бы являться:

- размещение информационных (справочных) материалов, новостной информации, инструкций, нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа, муниципальных правовых актов в сфере контрольной (надзорной) деятельности.

- создание цифрового профиля субъекта контроля, сформированного на основании данных из федеральных государственных информационных систем, государственных информационных систем, а также данных, предоставленных непосредственно субъектом контроля.

- формирование и ведение перечня обязательных требований в соответствии с методикой формирования перечня обязательных требований;

- систематизация (подбор) обязательных требований по запросу субъекта контроля с учетом особенностей осуществляемой им предпринимательской или иной деятельности.

- обеспечение обмена документами и информацией между участниками информационного взаимодействия.

- обеспечение консультационной поддержки по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направления обращений в контрольные (надзорные) органы, в том числе посредством информационного взаимодействия с государственными информационными системами Ненецкого автономного округа и Инвестиционным порталом Ненецкого автономного округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Учитывая изложенное, предлагаю Департаменту цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Ненецкого автономного округа совместно с Департаментом финансов и экономики Ненецкого автономного округа рассмотреть вопрос о создании государственной региональной информационной системы (Цифровой платформы взаимодействия бизнеса и контрольных (надзорных) органов).

Часть IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2022 году бизнес работал в условиях жестких вызовов, обусловленных санкционным давлением недружественных государств, которые в начале года наложились на не вполне компенсированные последствия запретов и ограничений, вызванных пандемией. Это была суровая проверка предпринимательства на жизнестойкость, гибкость, креативность, а порой – на великодушие и милосердие. Наш правозащитный институт помогал бизнесу адаптироваться. Мы продолжали обеспечивать гарантии государственной защиты прав и законных интересов добросовестного предпринимательства, реализуя законные задачи в трех ключевых направлениях – защита индивидуального права, работа с системными затруднениями бизнеса и просветительская работа, стараясь оперативно реагировать на актуальные запросы. Конечно, в своей правозащитной деятельности мы активно взаимодействовали с органами публичной власти, с коллегами – государственными правозащитниками, опирались на общественную поддержку.

Правозащитный институт должен был проявить определенную прочность и гибкость, выдерживая высокую нагрузку. Настойчивость бизнес-омбудсмена в защите прав хозяйствующих субъектов не всегда вызывает понимание лиц, принимающих властные решения. Но Уполномоченный продолжает действовать исходя из главного принципа учреждения должности Уполномоченного по защите прав предпринимателей, а именно, для обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В качестве приоритетных задач на 2023 год Уполномоченный ставит перед собой задачи по принятию всех возможных мер, при которых предприниматели смогут максимально развиваться и реализовывать свои права.

В заключение, бизнес-омбудсмен благодарит всех, кто принимал участие в реализации мер по улучшению условий ведения предпринимательской деятельности, надеется на дальнейшее сотрудничество.