



**Уполномоченный  
по защите прав предпринимателей  
в Ненецком автономном округе**

ул. Ленина, 23 А, г. Нарьян-Мар,  
Ненецкий автономный округ, 166000,  
тел./факс: (81853) 4-49-89; 2-12-68  
E-mail: uppnao@mail.ru

Главе городского округа  
"Город Нарьян-Мар"

О.О. БЕЛАКУ

от 06.10.2024 № 83-УПП/125  
на № 6599/01-12 от 12.09.2024

Уважаемый Олег Онуфриевич!

Рассмотрев проект постановления администрации городского округа "Город Нарьян-Мар" "Об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар", сообщаю следующее.

Производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Российской Федерации регулируются Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Закон № 171-ФЗ).

В силу пункта 2 той же статьи 16 Закона № 171-ФЗ розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания не допускается в детских, образовательных, медицинских учреждениях, на объектах спорта, на прилегающих к ним территориях. При этом, абзацем 7 подпункта 10 пункта 2 статьи 16 Закона № 171-ФЗ предусмотрено, что запрет на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания распространяется на территории, прилегающие к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, в которых непосредственно осуществляются соответствующие виды деятельности.

Таким образом, ограничения, предусмотренные пунктом 2 статьи 16 Закона № 171-ФЗ, установлены не по признаку принадлежности помещения той или иной организации, в том числе, образовательной, спортивной на каком-либо вещном праве, а по признаку их функционального назначения, а именно - осуществления в них деятельности.

При применении нормы пункта 2 статьи 16 Закона № 171-ФЗ о запрете розничной продажи алкогольной продукции необходимо учитывать цель законодательного регулирования и не допускать расширительного толкования



нормы, которое может привести к необоснованному ограничению прав субъектов предпринимательской деятельности.

Согласно пункту 8 данной статьи границы прилегающих территорий определяются с учетом результатов общественных обсуждений органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации.

В развитие указанной нормы постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2220 утверждены Правила определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее - Правила № 2220).

Правила № 2220 не содержат ранее обязательное для органов местного самоуправления требование о необходимости приложения схемы границ прилегающих территорий для каждой организации и (или) объекта ограничения и позволяют использовать разные подходы при определении границ зон объектов, на территории и рядом с территорией которых запрещена продажа алкогольной продукции, что подразумевает индивидуальную работу с каждым объектом.

Проектом постановления предполагается утвердить Порядок определения границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар".

Согласно пунктов 6 – 7 проекта Порядка расчет минимального расстояния от организаций и объектов, указанных в разделе II проекта Порядка производится по радиусу окружности (кратчайшее расстояние по прямой) в метрах с центром радиуса в месте входа для посетителей в здание (строение, сооружение), в котором расположены организации и (или) объекты, указанные в разделе II настоящего Порядка при отсутствии обособленной территории, либо входа на их обособленную территорию при ее наличии.

Предлагаемое проектными нормами правовое регулирование определения расстояний допускает расширенное толкование ввиду установления запрета продажи алкогольной продукции по признаку расположения (принадлежности здания (помещения) той или иной организации, в том числе, образовательной, спортивной на каком-либо вещном праве), а не по признаку их функционального назначения, а именно - осуществления в них деятельности, как указано в абзаце 7 подпункта 10 пункта 2 статьи 16 Закона № 171-ФЗ.

Учитывая это, в целях недопущения расширенного толкования норм, которые могут привести к необоснованному ограничению прав субъектов предпринимательской деятельности предлагаю предусмотреть в проекте Порядка расчет расстояния для запрета продажи алкогольной продукции не по признаку расположения организации в здании (помещении), а по их функциональному назначению, а именно - осуществления в них деятельности.

Также, в целях достижения цели проекта акта и минимизации рисков для субъектов рынка услуг общественного питания, предлагаю сократить до 50 метров границы прилегающих территорий спортивных сооружений, используемых

частными хозяйствующими субъектами, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также установить переходный период вступления в силу предлагаемого регулирования поскольку хозяйствующим субъектам необходимо будет «обнулить» остатки алкогольной продукции, решить вопрос по поиску иных помещений.



Г.В. Сопочкин

Яковлева Алена Сергеевна  
8(81853)2-12-68