

Заключение от 13.03.2023 № 83-УПП/78 на проект постановления Администрации Ненецкого автономного округа «О внесении изменений в постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 12.07.2016 №223-п».

Правовые основы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничения потребления (распития) алкогольной продукции в Российской Федерации установлены Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ № «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее Федеральный закон № 171-ФЗ).

Согласно пункту 1 статьи 1 Федерального закона № 171-ФЗ государственное регулирование производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничение потребления (распития) алкогольной продукции осуществляются в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, экономических интересов Российской Федерации, обеспечения безопасности указанной продукции, нужд потребителей в ней, а также в целях контроля за соблюдением законодательства, норм и правил в регулируемой области.

Пунктом 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ установлено, что не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 23 часов до 8 часов по местному времени, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспешинной торговли.

Согласно абзацу 2 пункта 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Представленным проектом постановления Администрации Ненецкого автономного округа предлагается установить запрет на территории Ненецкого автономного округа на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в день проведения общеобразовательными организациями Ненецкого автономного округа мероприятий, посвященных окончанию учебного года, информация о которых не позднее 10 дней до проведения таких мероприятий размещена на официальном сайте уполномоченного органа исполнительной власти Ненецкого автономного

округа в сфере образования и направляется в уполномоченный орган исполнительной власти Ненецкого автономного округа в сфере оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

При этом, что понимается под мероприятием, посвященным окончанию учебного года, в проекте постановления не раскрывается. По смыслу к таким мероприятиям можно отнести: проведение последнего звонка, выдача аттестатов об основном общем, среднем общем образовании и т.д.

Как указано в пояснительной записке к вопросу, выносимому на заседание Администрации Ненецкого автономного округа, целью предлагаемого правового регулирования является ограничение доступности алкогольной продукции для несовершеннолетних и молодежи.

Вместе с тем согласно подпункту 11 пункта 2 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ розничная продажа алкогольной продукции несовершеннолетним не допускается. За нарушении указанной нормы частью 2.1 статьи 14.16 КоАП РФ предусмотрена ответственность в виде административного штрафа на граждан в размере от 30 тыс. руб. до 50 тыс. руб., на юридических лиц - от 300 тыс. руб. до 500 тыс. рублей.

Уполномоченный полагает, что целью государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения России должна базироваться, в том числе, на принципе обеспечения приоритетности защиты жизни и здоровья граждан по отношению к экономическим интересам участников алкогольного рынка. При этом одной из приоритетных задач в реализации указанной цели является противодействие нелегальному производству и обороту алкогольной продукции. В свою очередь, государственное регулирование розничной продажи алкогольной продукции должно быть направлено на борьбу со злоупотреблением алкоголя, а не с его употреблением.

Вместе с тем, для снижения масштабов злоупотребления алкоголем необходима разработка и внедрение программ: по привлечению детей и молодежи к занятиям физической культурой, туризмом и спортом с ориентацией на формирование ценностей здорового образа жизни; организации новых видов отдыха и досуга для молодежи и взрослого населения, исключая традицию употребления алкогольной продукции; повышению трудовой занятости и мотивации к трудовой деятельности, обеспечению культурного досуга населения, проживающего в малых городах и сельской местности.

Система ограничений продажи алкогольной продукции по времени возможно оправдана с точки зрения допустимости любых способов борьбы за здоровье населения, но предлагаемые проектом постановления дополнительные ограничения могут стать поводом для организации нелегального оборота алкогольной продукции, в том числе через социальные сети в сети «Интернет», «с рук», а также продажи алкоголя несовершеннолетним.

Уполномоченный считает, что одноразовой акции в борьбе за трезвость

выпускников будет недостаточно. Нужна целенаправленная длительная работа в течение всего пребывания детей в образовательных организациях.

В целях минимизации риска употребления алкоголя среди несовершеннолетних и молодёжи необходима веселая, интересная, насыщенная программа мероприятий, посвященных окончанию учебного года, при организации которой у детей не появилось бы ни времени, ни желания пробовать спиртное.

Более того, в период «последних звонков» и выпускных, правоохранительным органам необходимо усилить внимание за соблюдением предпринимателями запрета на продажу алкоголя лицам до 18 лет.

Согласно информации, представленной Департаментом образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа:

- в 2018 году выпускные мероприятия в 25 общеобразовательных организациях округа (дни последнего звонка и дни выдачи в общеобразовательных организациях аттестатов об основном общем, среднем общем образовании) проводились в период с 23 мая по 25 июня и их общее количество составило 18 дней;

- в 2022 году только лишь «последний звонок» в образовательных организациях Ненецкого автономного округа проводился 20, 21, 24, 25 и 27 мая.

Предлагаемое проектом постановления правовое регулирование позволяет сделать вывод, что в день проведения последнего звонка или выдачи аттестатов, к примеру, в ГБОУ НАО «Основанная школа в п. Каратайка», расположенной в п. Каратайка Ненецкого автономного округа, запрет на продажу алкогольной продукции будет установлен на всей территории округа, в том числе в городе Нарьян-Маре.

Учитывая опыт проведения выпускных мероприятий в общеобразовательных организациях Ненецкого автономного округа в 2018 и в 2022 годах, уполномоченный орган исполнительной власти Ненецкого автономного округа в сфере образования вправе устанавливать запреты продажи алкогольной продукции на территории округа от 1 до 18 и более дней.

Таким образом, предлагаемое установление времени запрета на розничную продажу алкогольной продукции в день проведения общеобразовательными организациями Ненецкого автономного округа мероприятий, посвященных окончанию учебного года, может создать дополнительные административные барьеры в осуществлении деятельности хозяйствующих субъектов, в том числе малого и среднего предпринимательства.

Одной из основополагающих задач оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов является выявление положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

По мнению Уполномоченного предлагаемое проектом постановления правовое регулирование содержит положения, вводящие избыточные запреты

и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

В связи с изложенным, Уполномоченный предлагает не устанавливать запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в день проведения общеобразовательными организациями Ненецкого автономного округа мероприятий, посвященных окончанию учебного года.